

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
UPRAVA POLICIJE
SARAJEVO

Broj: 02-29-1

Datum: 27.02.2019. godine

URED VISOKOG PREDSTAVNIKA

**-n/r Nj.E. Valentin Inzko, visoki
predstavnik u BiH**

DELEGACIJA EU U BIH

-n/r Nj.E. Lars-Gunnar Wigemark, šef Delegacije EU i specijalni predstavnik EU

AMBASADA SJEDINJENIH AMERIČKIH DRŽAVA U BIH

-n/r Nj.E. Eric Nelson, ambasador SAD-a u BiH

PREDMET: Prijedlog godišnje ocjene rada policijskog komesara za 2018. godinu, informacija sa priložima, d o s t a v l j a s e . -

Poštovani,

Trenutno se u Kantonu Sarajevu provode aktivnosti na utvrđivanju godišnje ocjene rada policijskog komesara za 2018. godinu, koje provode zakonom ovlaštena tijela Skupštine Kantona Sarajevo i Vlada Kantona Sarajevo. Naime, Nezavisni odbor Skupštine Kantona Sarajevo je u smislu odredbe iz člana 25. stav (1) Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 1/16), trebao stručno, objektivno i nepristrano pratiti rad policijskog komesara, te na osnovu odredbe iz člana 46. stav (1) istog Zakona utvrditi prijedlog godišnje ocjene rada, koju dostavlja Vladi Kantona Sarajevo.

Na svojoj sjednici od 12.02.2019. godine Nezavisni odbor je usvojio prijedlog da se za 2018. godinu rad policijskog komesara ocjeni sa ocjenom "nezadovoljava", pa je takva odluka i naročito njezino obrazloženje bila povod mog direktnog obraćanja uvažanim zastupnicama i zastupnicima Skupštine Kantona Sarajevo čije odluke i smjernice je policijski komesar dužan provoditi u skladu sa članom 9. stav (3) navedenog Zakona.

Djelovanje policijskih tijela u savremenim uvjetima odnosno državnim uređenjima koja počivaju na demokratskim osnovama je uvjetovano ulogom koju policija ima u osiguranju vladavine prava, sigurnosti javnog poretka i zaštiti ljudskih prava i sloboda građana. Postoji nekoliko ključnih karakteristika promjene paradigme funkcionisanja policije u demokratski uređenim državama, a jedna od ključnih je osiguranje operativne samostalnosti sa jedne i potpune odgovornosti policije i rukovodećih policijskih službenika demokratski izabranim i imenovanim organima zakonodavne i izvršne vlasti. Tu negdje između se svakako nalazi i sve veća zastupljenost doktrine suzdržavanja u primjeni prisile i nekonfliktnog rješavanja svakodnevnih problema sigurnosti za koje je nadležna policija, kao i zahtjevi za transparentnosti u radu policije. Uloga medija i civilnog društva je u tom smislu nezaobilazna u smislu praćenja i neformalne kontrole rada policije u svakodnevnom životu. Kada je riječ o formalnim mehanizmima osiguranja odgovornosti policije oni su postavljeni zakonom, što je ključna odlika demokratskih poredaka, i baziraju se na principu podijeljene

odgovornosti za nadzor nad radom policije između zakonodavnih, izvršnih i *sui generis* tijela za građansku kontrolu rada policije. Tu se svakako treba dodati i pravosudna kontrola rada policije jer u slučajevima postupanja u domenu otkrivanja i dokazivanja krivičnih djela policija biva potčinjena i postupa po nalogu pravosudnih institucija, primarno tužioca koji rukovodi istragom ali i suda koji izdaje naredbe za provođenje pojedinih radnji dokazivanja i povjerava njihovo izvršenje policijskim organima.

Kako je rečeno, da bi policija mogla ostvariti svoju vrlo osjetljivu i važnu ulogu u društvu u uvjetima pojave sve složenijih oblika ugrožavanja sigurnosti, pojačanog interesovanja javnosti, nedovoljnih resursa za rad i sve intenzivnijih nastojanja za uplitanje u rad policije od različitih društvenih interesnih grupa, potrebno je osigurati potpunu operativnu samostalnost u radu policije kako bi ona zakonito, nepristrasno i profesionalno mogla postupati, lišena bilo kakvih eksternih formalnih i neformalnih uticaja na svoj rad.

Načelo operativne samostalnosti policije se javlja kao vrhunski postulat organizacije i funkcionisanja policije u razvijenim demokratskim državama zapadne Evrope sredinom 60-tih godina prošlog stoljeća i ono u suštini označava zahtjev da upravljanje i rukovođenje policijom mora biti u skladu s najvišim profesionalnim standardima, i da niti jedan segment izvršne i zakonodavne vlasti nema pravo miješanja u rad policije u smislu izdavanja naloga, naređenja za postupanje u konkretnim operativnim stvarima, na način da se selektivno pokreću i/ili zaustavljaju operativne i istražne aktivnosti policije prema pojedincima ili grupama, pogotovo kada bi takvo (nedopušteno) postupanje bilo uvjetovano političkim razlozima. Ukratko, operativna samostalnost podrazumijeva mehanizam zaštite od neosnovanog, neprimjerenog i malicioznog političkog uticaja politike na rad policije.

Napominjem također da član 3. Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo naročito obavezuje Upravu policije da svoje djelovanje uskladi s međunarodno prihvaćenim principima policijske službe koji su navedeni odgovarajućim pravno obavezujućim ugovorima za Federaciju BiH, a koji upravo govore o depolitizaciji policije kao jednom od najvažnijih principa.

S tim u vezi, Skupštini Kantona Sarajevo sam dostavio obrazloženo i s konkretnim dokazima potkrijepljeno očitovanje koje sam u smislu odredbe iz člana 46. stav (2) Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo u propisanom roku dostavio Vladi Kantona Sarajevo. Očekujem da će Skupština Kantona Sarajevo uzeti aktivno učešće u sprečavanju ovakvog vida direktnog političkog miješanja u rad Uprave policije koje je, kako sam naveo, grubo kršenje zakonom propisanog načela operativne samostalnosti Uprave policije.

Predstavnici međunarodne zajednice su u prethodnim godinama uložili ogroman trud i sredstva u cilju izgradnje profesionalnih i politički neovisnih policijskih institucija i smatram da skorija dešavanja u Kantonu Sarajevo predstavljaju direktan i nedopustiv politički uticaj na rad policije o čemu trebate biti jasno upoznati.

S poštovanjem.

Prilog:

-Pisano izjašnjenje policijskog komesara o prijedlogu godišnje pismene ocjene rada policijskog komesara Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo sa prilogima broj:02-29 od 26.02.2019. godine.

