

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
UPRAVA POLICIJE
SARAJEVO

Broj: 02-73 /18

Datum: 16.03.2018. godine

VLADA KANTONA SARAJEVO
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA KANTONA SARAJEVO
- n/r ministru ✓

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
NEZAVISNI ODBOR
- n/r predsjedniku

Predmet: Pisano izjašnjenje o prijedlogu godišnje pismene ocjene rada policijskog komesara Uprave policije, Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, za 2017. godinu, d o s t a v l j a s e;

Veza: *Prijedlog ocjene rada Policijskog komesara za 2017. godinu, broj 01-05-10237/18 od 27.02.2018. godine*

Poštovani,

Obavještavam vas da sam zaprimio prijedlog godišnje pismene ocjene rada policijskog komesara, sa prijedlogom ocjene „zadovoljava“.

U skladu sa odredbama člana 46. stav 2. Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 01/16), dostavljam izjašnjenje na prijedlog ocjene rada policijskog komesara Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo za 2017. godinu.

U zaključku, prijedloga ocjene rada policijskog komesara za 2017. godinu, navedeno je da sam za rad i postignute rezultate u 2017. godini ocjenjen, ocjenom „zadovoljava“, sa kojom sam saglasan, a izjašnjenje dostavljam na dio obrazloženja zaključka, radi pravilnog i istinitog informisanja nadležnih organa.

U završnom dijelu obrazloženja zaključka prijedloga ocjene rada policijskog komesara za 2017. godinu, dostavljenom od strane Nezavisnog odbora Skupštine Kantona Sarajevo, navedeno je: „*U periodu ocjenjivanja Nezavisni odbor nije bio zadovoljan radom Uprave policije u segmentu rada u zajednici i kontroli ugostiteljskih objekata u smislu održavanja javnog reda i mira, te je u više navrata tražio od policijskog komesara da poboljša rad policije u zajednici, poveća broj patrola na ulicama, te da organizuje kontinuirane pretrese ugostiteljskih objekata smatrajući da bi na taj način povećali osjećaj sigurnosti građana Kantona Sarajevo*“.

U rukovođenju Upravom policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, u potpunosti sam postupao u skladu sa ovlaštenjima propisanim Zakonom o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo. U ovom izjašnjenju imam potrebu da se osvrnem na postupanje Uprave policije u toku 2017. godine, u oblastima policijskog postupanja, sa kojim Nezavisni odbor nije zadovoljan.

Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, kontinuirano, kroz duži vremenski period i kao prva policijska agencija u Bosni i Hercegovini, implementirala je projekat „Rad policije u zajednici“. Svoju privrženost i predanost ovom projektu, Uprava policije iskazala je i kroz Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, tako da je u okviru svake policijske stanice sistematizovan odgovarajući broj radnih mjesta „Policajac u zajednici“, a čiji je osnovni opis poslova, da zajedno sa rukovodiocima sektora i ostalim policijskim službenicima, svakodnevno rade na izgradnji partnerskog odnosa i stvaranja većeg povjerenja između građana i policijskih službenika Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo. U okviru projekta „Rad policije u zajednici“ u toku 2017. godine, realizovane su brojne aktivnosti u cilju efikasnijeg partnerstva policije i društvene zajednice, a koje su taksativno nabrojane u godišnjem izvještaju o radu Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo za 2017. godinu. Kroz rad policije u zajednici u saradnji s partnerskim organizacijama, prvenstveno Visokim sudskim i tužilačkim vijećem u Bosni i Hercegovini i nevladinim organizacijama, implementirani su projekti, radi čega je Uprava policije za svoj rad na projektu Rad policije u zajednici u više navrata pohvaljivana zbog svog angažmana u radu sa najosjetljivijim i marginaliziranim grupama građana.

Uprava policije će i u narednom periodu preduzimati sve neophodne aktivnosti kako bi ovaj projekat u potpunosti postao prepoznatljiv u svakodnevnom radu svih policijskih službenika Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

U prilog naprijed navedenoj tvrdnji ide i dio obrazloženja Nezavisnog odbora u kojem se navodi: **“Pokazao je visok stepen pravičnosti, nepristrasnosti i dostojanstveno postupanje prema svim pripadnicima zajednice, efikasno djelovao u sprečavanju problema u zajednici u prevenciji etnički motiviranih i drugih nezakonitih radnji“**.

U dijelu koji se odnosi na kontrolu ugostiteljskih objekata u smislu održavanja javnog reda i mira, navodim da policijski službenici imaju konkretne i kontinuirane zadatke obilaska svih ugostiteljskih objekata u cilju prevencije prekršaja iz oblasti javnog reda i mira. Na području Kantona Sarajevo u 2017. godini u ugostiteljskim objektima zabilježeno je ukupno 169 prekršaja, a što je u odnosu na 2016. godinu, kada je zabilježeno 335 prekršaja, za 166 ili 49,5% manji broj prekršaja iz oblasti protiv javnog reda i mira, od čega su evidentirana 44 prekršaja koji se odnose na glasnu muziku i prekoračenje dozvoljenog radnog vremena ugostiteljskih objekata, a što predstavlja 4% od ukupnog broja prekršaja zabilježenih iz ove oblasti na području Kantona Sarajevo. Iz oblasti Zakona o nabavljanju, držanju i nošenju oružja i municije Kantona Sarajevo evidentirana su samo 3 prekršaja. Iz naprijed navedenih pokazatelja jasno je vidljivo da su prekršaji u ugostiteljskim objektima u toku 2017. godine smanjeni za jednu polovinu u odnosu na prethodnu godinu, a što je jasan pokazatelj i mjerljiv rezultat preventivno-operativnih aktivnosti koje je preduzimala Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

Preuzimanjem funkcije policijskog komesara, odmah sam preduzeo mjere u cilju povećanja broja policijskih patrola na ulicama Kantona Sarajevo, kako bi se preventivno-operativnim radom spriječilo vršenje krivičnih djela i prekršaja i kod građana stvorio osjećaj sigurnosti i vratilo povjerenje u rad policije. Izdao sam naredbu da se pozorno-patrolna djelatnost, kao preventivno-represivna mjera u radu policije, maksimalno organizuje na području čitave teritorije Kantona Sarajevo, na način da su pozornički rejoni i patrolni sektori pokriveni policijskim patrolama u skladu s raspoloživim kadrovskim kapacitetima Uprave policije i u zavisnosti od ostalih poslova i zadataka, patrolama policijskih službenika, kako

mjesno nadležnih policijskih uprava, tako i sa patrolama Sektora za policijsku podršku i Jedinice za saobraćaj, a naročito u večernjim i noćnim satima. Navedene mjere dale su očekivane efekte i rezultate i stvorile su kod građana bolju percepciju sigurnosti u Kantonu Sarajevo.

U pogledu zahtjeva za kontinuiranim pretresom ugostiteljskih objekata u cilju povećanja osjećaja sigurnosti građana Kantona Sarajevo, važno je napomenuti da se pretresanje stana ili drugih prostorija, pa tako i ugostiteljskih objekata, može preduzeti samo onda kada su ispunjeni uvjeti iz člana 65. stav 1. Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine. Pretresanje stana ili drugih prostorija osumnjičenog odnosno optuženog i drugih osoba, kao i njihovih pokretnih stvari izvan stana, može se poduzeti samo onda ima dovoljno osnova za sumnju da se kod njih nalaze učinitelj ili saučesnik, tragovi krivičnog djela ili predmeti važni za postupak. Isto tako, pretresanje osobe može se preduzeti samo onda kada su ispunjeni uvjeti iz člana 66. stav 1. Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine odnosno pretresanje osobe može se preduzeti kada je vjerovatno da je ta osoba počinila krivično djelo ili će se pretresanjem pronaći tragovi ili predmeti važni za krivični postupak. Izuzetno i samo onda kada su ispunjeni svi uvjeti iz člana 78. stav 1. i 2. Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, pretresanje stana ili drugih prostorija i pretresanje osoba može se izvršiti i bez naredbe nadležnog suda u slučajevima propisanim zakonom.

Zahtjev za izdavanje naredbe za pretresanje, u kojem su obrazložene sve činjenice koje ukazuju na vjerovatnost da će se osobe, odnosno tragovi i predmeti pronaći na označenom mjestu ili kod određene osobe, podnosi se uz suglasnost postupajućeg tužitelja, nadležnom sudu u pismenoj ili usmenoj formi, a u skladu s članom 69. stav 1. i 2. ili članom 70. stav 1. i 2. Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine. Ukoliko sud ustanovi da je zahtjev za izdavanje naredbe opravdan, može odobriti zahtjev i izdati naredbu u skladu s članom 71. stav 1. i 2. ili članom 72. Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine.

U toku 2017. godine, sud je samo u 4 slučaja cijenio opravdanim zahtjeve za izdavanje naredbi za pretresanje ugostiteljskih objekata, koji su dostavljeni od strane organizacionih jedinica Uprave policije i za iste su izdate naredbe za pretresanje, dok je u 8 slučajeva, sud ustanovio da zahtjevi za izdavanje naredbi za pretresanje ugostiteljskih objekata nisu opravdani, odnosno da ne postoji vjerovatnoća da će se osobe odnosno tragovi i predmeti naći na označenom mjestu, te je donio rješenje kojim se isti odbijaju.

Izvršenim pretresanjem ugostiteljskih objekata pronađena je manja količina materije koja asocira na opojnu drogu marihuanu, 19 komada metaka, jedna teleskopska palica, jedan bokser i dvije gumene palice, kao i jedan pištolj za koji je osoba, kod koje je pronađen, posjedovala oružni list. U istom periodu zabilježeno je izvršenje 58 krivičnih djela u ugostiteljskim objektima na području Kantona Sarajevo, među kojima su i krivična djela teških krađa u ugostiteljske objekte, krađe iz ugostiteljskih objekata i oštećenje inventara u ugostiteljskim objektima, a što predstavlja 1,34% od ukupnog broja izvršenih krivičnih djela na području Kantona Sarajevo u 2017. godini.

Sud konstatuje da činjenica, što se u određenom prostoru okupljaju lica sklona izvršenju krivičnih djela i narušavanju javnog reda i mira, sama po sebi ne predstavlja osnov sumnje u smislu navedene zakonske odredbe. Sud zahtjeva osnovanu sumnju i konkretizovane činjenice da se u određenom ugostiteljskom objektu nalazi učinitelj, saučesnik, tragovi krivičnog djela ili predmeti važni za postupak. Sud zahtjeva konkretizovanu sumnju na izvršenje određenog krivičnog djela, a što su buduće neizvjesne činjenice i iste je teško predvidjeti. Sud navodi da ovakav pretres ide za tim da se pronađu bilo kakvi predmeti u vezi sa bilo kojim krivičnim djelom ili da se pronađe bilo koji osumnjičeni iz bilo kojeg postupka. Sud naročito ukazuje na činjenicu da se nemože pretresati bilo koja osoba koja se slučajno zatekne u ugostiteljskom objektu, za koju ne

postoji ni minimum sumnje da je učinilac krivičnog djela ili da će se kod nje pronaći traženi predmeti.

Upravo zbog ovakvih pravnih shvatanja nadležnog suda, nije bilo moguće vršiti kontinuirane pretrese u gostiteljskih objekata.

U cilju poboljšanja stanja sigurnosti u Kantonu Sarajevo i prevencije krivičnih djela i prekršaja, Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova odlučila se na angažovanje policijskih patrola Jedinice za podršku i nadležnih policijskih uprava, koji su uz primjenu policijskih ovlasti pregleda osoba, predmeta i prometnih sredstava, a naročito u precizno izdiferenciranim vremenskim terminima i lokalitetima, doprinijeli poboljšanju stanja sigurnosti u Kantonu Sarajevo.

U skladu s pozitivnim zakonskim propisima i djelovanjem policije u demokratskom društvu, za primjenu bilo koje policijske ovlasti od strane policijskog službenika prema određenoj osobi, moraju postojati opravdani razlozi, o kojima je policijski službenik dužan upoznati osobu prema kojoj se preduzimaju. Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, kao policijska agencija koja djeluje u skladu s principima demokratske policije, poštivanja zagarantovanih ljudskih prava i sloboda, ustava i zakona, kontinuitet u radu nastoji postići preduzimanjem mjera i radnji koje imaju za cilj smanjenje broja prijavljenih krivičnih djela, povećanje stepena otkrivenosti krivičnih djela, smanjenje broja izvršenih prekršaja i drugih protivpravnih radnji. Uporedni pokazatelji broja prijavljenih krivičnih djela, broja počinjenih prekršaja i drugih nezakonitih ponašanja, kao i broj rasvijetljenih krivičnih djela, pokazuju pozitivne trendove, kao rezultat kontinuiteta u radu Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo u svim segmentima iz svoje nadležnosti.

Uzimajući u obzir činjenicu da je Kanton Sarajevo – grad Sarajevo administrativno sjedište više nivoa vlasti i atraktivna turistička destinacija, prisutna je velika opterećenost policijskih službenika, osiguranjem javnih skupova kojih je u 2017. godini evidentirano 2629 ili 90 više u odnosu na 2016. godinu, kao i pratnje i osiguranja trasa kretanja šticećenih ličnosti, koje dodatno opterećuju rad policije.

Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, zbog povećanog odlaska policijskih službenika u penziju u nekoliko prethodnih godina, a koji su koristili pravo upisivanja „posebnog staža“, suočava se sa sve izražajnijim problemom nedostatka ljudskih potencijala. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova u Upravi policije sistematizovano je 1729 radnih mjesta policijskih službenika, a trenutno su popunjene 1323 pozicije, a što predstavlja nedostatak 406 policijskih službenika, a koje pozicije neće biti moguće popuniti niti u toku 2018. godine. Pored naprijed navedene činjenice, za 40 policijskih službenika utvrđena je II kategorija invalidnosti u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju i isti nisu raspoređeni u skladu sa preostalim radnom sposobnošću, a ne mogu biti angažovani na svakodnevnom izvršavanju poslova koji podrazumijevaju korištenje policijskih ovlasti i rad u posebnim uvjetima, shodno odredbama Zakona o policijskim službenicima.

U skladu sa raspoloživim ljudskim potencijalima, Uprava policije i ja kao policijski komesar i njen rukovodilac, uložiću dodatne napore u narednom periodu i preduzeti sve mjere i radnje u skladu s pozitivnim zakonskim propisima i međunarodnim principima djelovanja policije u demokratskom društvu, kako bi se održalo povoljno stanje sigurnosti u Kantonu Sarajevo i dovelo na nivo percepcije sigurnosti prihvatljiv od strane javnosti.

PRILOG: Naredba za obavljanje vanrednog unutrašnjeg nadzora u organizacionim jednicima Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2-17/18 od 06.03.2018. godine
Izveštaj o izvršenom unutrašnjem nadzoru Uprave policije
Izveštaj o radu Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo za 2017. godinu.

POLICIJSKI KOMESAR
Generalni inspektor policije
Mevludin Halilović

