

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
UPRAVA POLICIJE
Sektor za pravne, kadrovske, logističke poslove, edukaciju i analitiku
SARAJEVO

Broj: 02/5-1-02-6468/18
Datum: 15.01.2019. godine

MUP KANTONA SARAJEVO
n/r ministra

PREDMET: Stručno mišljenje i upute za primjenu odredbi Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo – traži se;

VEZA: Naš akt br. 02/5-1-02-6468/18 od 20.09.2018. godine, od 02.10.2018. godine, od 23.10.2018. godine i od 07.11.2018. godine, kao i Vaš akt br. 01/2-34-4-7250/1818 od 13.11.2018. godine;

Nakon što smo našim aktima (broj i datum veze), u skladu sa odredbama Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo („Sl. novine Kantona Sarajevo“ br. 38/18), od Ministarstva zatražili stručno mišljenje i uputu u pogledu primjene odredbi člana 123. navedenog Zakona (pravo na ostvarivanje posebnog staža policijskog službenika), kao i člana 118. stav (1) tačka h) i m) u vezi člana 77. stav (1) tačka c), Vašim aktom br. 01/2-34-4-7250/1818 od 13.11.2018. godine, dostavljen je odgovor da Ministarstvo ne može vršiti poslove zakonodavne vlasti i tumačiti opće norme, da nadzor nad provođenjem zakona ne podrazumijeva tumačenje opće pravne norme, te da je organ uprave dužan primijeniti opću normu na konkretnu pojedinačnu situaciju i poštujući načelo zakonitosti primijenjivati i donositi pojedinačne akte na temelju vlastitog razumijevanja pravne norme sadržane u zakonu.

U vezi navedenog, ukazujemo da smo u konkretnom slučaju tražili da postupite u skladu sa članom 125. Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo (“Sl. novine Kantona Sarajevo” br.38/18), koji jasno propisuje da nadzor nad provođenjem ovog zakona i podzakonskih akata koji se donose na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo, te da nadzor predstavlja davanje stručnih mišljenja, uputa, dostavljanje izvještaja i drugih radnji koje se odnose na provođenje ovog zakona i podzakonskih akata koji se donose na osnovu ovog zakona.

Kako se iz Vašeg odgovora može zaključiti da smatrate da niste nadležni za davanje stručnih mišljenja i uputa koje se odnose na provođenje Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, postavlja se pitanje smisla propisivanja odredbi člana 124. i 125. navedenog Zakona, ukoliko se iste neće primjenjivati.

Imajući u vidu da su sporne odredbe Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo iz člana 118. stav (1) tačka h) i m) u vezi člana 77. stav (1) tačka c), kao i člana 123., koje se odnose na uslove za prestanak radnog odnosa i prekobrojnost policijskih službenika, kao i pravilna

OTPREMLJENO
Broj: 44-01-2019
15.01.2019

ostvarivanje posebnog staža, nejasne, to ovaj organ iz razloga pravne sigurnosti ne može iste primijeniti po vlastitom razumijevanju obzirom da nisu propisani mehanizmi primjene istih.

Naglašavamo da Uprava policije nije bila predlagatelj normi za koje se traži tumačenje i uputa za njihovu primjenu, te samim tim kako je na jasan i nedvosmislen način propisana obaveza Ministarstva za davanje stručnih mišljenja, uputa i drugih radnji koje se odnose na provođenje Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, tražimo da postupite u skladu sa zakonom.

Upozoravamo da navedena norma ima finansijski efekat na budžet Kantona Sarajevo, te bilo kakve posljedice usljed nemogućnosti primjene ostvarivanja prava policijskih službenika na poseban staž iz člana 123. Zakona, je odgovornost Ministarstva i Vlade Kantona Sarajevo, koji su navedenu normu usvojili u amandmanskoj proceduri i predložili je kao takvu na usvajanje Skupštini Kantona Sarajevo. Kako nam nije poznato da li je Ministarstvo prilikom predlaganja navedene odredbe iz člana 123. Zakona, sačinilo i finansijski obračun na propisanom obrascu i dalo adekvatno finansijsko obrazloženje, tražimo da poduzmete mjere iz Vaše nadležnosti i dostavite tražene upute, odnosno izvršite eventualno preispitivanje zakonitosti i pravilnosti provedene procedure donošenja Zakona o policijskim službenicima sa aspekta naknadnog usvajanja amandmana u smislu inkorporiranja odredbi kojim se uvodi pravo na ostvarivanje posebnog staža policijskih službenika, bez propisivanja mehanizma primjene navedenog prava, a posebno bez finansijskog obrazloženja, ako je evidentno da navedena zakonska odredba ima uticaj na budžet Kantona Sarajevo.

S tim u vezi, kako Uprava policije bez jasne upute ne može postupiti, isto će za posledicu imati nemogućnost ostvarivanja prava policijskih službenika na poseban staž iz člana 123. Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, o čemu treba da upoznate nadležne inspeksijske organe, Vladu Kantona Sarajevo i Skupštinu Kantona Sarajevo.

Također, skrećemo pažnju da se zahtjevom za ostvarivanje prava na poseban staž iz člana 123. Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, već obratio jedan policijski službenik, ali kako nisu propisani mehanizmi za primjenu navedenog člana, Uprava policije po podnesenom zahtjevu ne može postupati.

POLICIJSKI KOMESAR
Generalni inspektor policije

Mevludin Halilović

