

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
UPRAVA POLICIJE
SARAJEVO

Broj: 02-

Datum: 26.02.2019. godine

KANTON SARAJEVO
VLADA KANTONA SARAJEVO

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA KANTONA SARAJEVO
-n/r ministra-

**PREDMET: Pisano izjašnjenje o prijedlogu godišnje pismene ocjene rada policijskog komesara
Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, dostavlja se.-**

**VEZA: Akt Nezavisnog odbora Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-05-122-12/19 od
18.02.2019. godine**

Poštovani,

Obavještavam Vas da sam zaprimio akt, broj i datum veze, kojim mi je dostavljen prijedlog godišnje ocjene rada policijskog komesara za 2018. godinu broj:01-05 od 18.02.2019. godine sa prijedlogom ocjene “nezadovoljava”.

U skladu sa odredbama člana 46. stav (2) Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 01/16) dostavljam izjašnjenje na prijedlog ocjene rada policijskog komesara Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo za 2018. godinu, sa kojim nisam saglasan i isti osporavam u cijelosti. Također, Vam dostavljam i fotokopiju akta Nezavisnog odbora Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-05-122-12/19 od 18.02.2019. godine i prijedlog godišnje ocjene rada policijskog komesara za 2018. godinu broj:01-05 od 18.02.2019. godine sa prijedlogom ocjene “nezadovoljava”.

Izjašnjenje (koje je koncipirano u skladu sa pojedinim oblastima–naslovima sadržanim u prijedlogu ocjene), dostavljam radi istinitog informisanja, te donošenja pravilne i na objektivnim pokazateljima zasnovane odluke Vlade Kantona Sarajevo.

POZITIVNE AKTIVNOSTI I RAD POLICIJSKOG KOMESARA

Nezavisni odbor je u dijelovima Prijedloga ocjene rada policijskog komesara Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo za 2018. godinu koji je označio nazivima “pozitivne aktivnosti” i “rad policijskog komesara” propustio istaći i zanemario većinu postignutih rezultata i unapređenja rada Uprave policije tokom perioda ocjenjivanja.

Odmah po preuzimanju mandata policijski komesar je inicirao donošenje Strateškog dokumenta potrebnog za napredak i razvoj Uprave policije što je tokom 2018. godine rezultiralo donošenjem sveobuhvatne Strategije Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo za period 2018 – 2021. godina i Akcionog plana za provođenje Strategije Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo (2018-2021.) koja na srednjoročnim osnovama daje sveobuhvatan pregled problema, kapaciteta i planiranih aktivnosti na rješavanju tih problema sa egzaktnim (mjerljivim) parametrima i ciljevima iskazanih kroz smanjenje broja izvršenja krivičnih djela, prekršaja, saobraćajnih nezgoda i dr., te povećanja povjerenja javnosti u rad policije i sl. Integralni dio Strategije je i uspostavljeni interni mehanizam praćenja (monitoringa) i ocjene (evaluacije) koji trebaju osigurati pouzdanu, blagovremenu i efikasnu kontrolu implementacije strateških mjera i aktivnosti.

Policijski komesar je u 2018.godini kontinuirano (kvartalno) izvještavao Nezavisni odbor o svim njegovim poduzetim aktivnostima kao i aktivnostima Uprave policije, te je pripremljen i godišnji izvještaj o radu policijskog komesara.

Dokazi/prilozi:

- fco. Izvještaja o radu policijskog komesara za period januar-mart 2018. godine broj: 02-101/18 od 13.04.2018.godine,
- fco. Izvještaja o radu policijskog komesara za period april-juni 2018. godine broj: 02-180/18 od 11.07.2018.godine,
- fco. Izvještaja o radu policijskog komesara za period juli-septembar 2018. godine broj: 02-274 od 15.10.2018.godine,
- fco. Izvještaja o radu policijskog komesara za period oktobar-decembar 2018. godine broj: 02-11 od 23.01.2019.godine,
- fco. Izvještaja o radu policijskog komesara u periodu januar-decembar 2018.godine,
- fco. Informacije o aktivnostima Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo za 2018. godinu,
- fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-11622-7/18 od 26.03.2018. godine,
- fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-17928-22/18 od 11.04.2018. godine,
- fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-19440-17/18 od 19.04.2018. godine,
- fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-20278-20/18 od 26.04.2018. godine,
- fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-22713-11/18 od 24.05.2018. godine,
- fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-26226-3/18 od 28.06.2018. godine,
- fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-28798-1/18 od 26.07.2018. godine,
- fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-28798-2/18 od 26.07.2018. godine,
- fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-30342-6/18 od 23.08.2018. godine,
- fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-33386-4/18 od 02.10.2018. godine,

-fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-35664-1/18 od 25.10.2018. godine,
-fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-35664-2/18 od 25.10.2018. godine,
-fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-36200-3/18 od 01.11.2018. godine,
-fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-37914-3/18 od 22.11.2018. godine,
-fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-40332-7/18 od 24.12.2018. godine,
-fco. Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-1512-6/19 od 31.01.2019. godine,
-fco. Prijave na Javni konkurs za izbor policijskog komesara MUP-a Kantona Sarajevo od 10.04.2017. godine,
-fco. Prijedloga Plana i programa rada policijskog komesara za vrijeme trajanja mandata u periodu od 2017.-2021. godine,
-fco. Odluke o imenovanju policijskog komesara MUP-a Kantona Sarajevo broj 02-05-18870-9/17 od 19.05.2017. godine,
-fco. akta Nezavisnog odbora Skupštine Kantona Sarajevo broj:01-05-10237/18 od 27.02.2018. godine sa fco. priloga,
-fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02-73/18 od 16.03.2018. godine i
-fco. Odluke Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-17968-7/18 od 12.04.2018. godine.

Nadalje, policijski komesar je Nezavisnom odboru redovno dostavljao informacije o konkretnim događajima i preduzetim aktivnostima što se vidi iz Pregleda akata upućenih Nezavisnom odboru Skupštine Kantona Sarajevo u 2018. godini.

Dokaz/prilog:

-fco Pregleda akata upućenih Nezavisnom odboru Skupštine Kantona Sarajevo u 2018. godini.

Tokom 2018.godine policijski komesar je sa rukovodiocima osnovnih organizacionih jedinica u cilju kontinuiranog praćenja rada po oblastima, održavao redovite stručne i sedmične kolegije kao radne sastanke o čemu je i sačinjen Pregled održanih kolegija i radnih sastanaka tokom 2018.godine.

Dokaz/priloz:

-fco. Pregleda održanih kolegija i radnih sastanaka tokom 2018. godine.

Na osnovu Plana i programa rada policijskog komesara za vrijeme trajanja mandata u periodu od 2017.-2021. godine, sačinjen je Izvještaj o realizaciji istog, iz kojeg se vidi da je ostvaren proaktivan odnos u svim oblastima policijskog rada, te da je jedan od bitnijih segmenata istaknut efikasan preventivan rad policijskih službenika.

Dokazi/prilozi:

-fco. Izvještaja o realizaciji Plana i programa rada policijskog komesara za vrijeme trajanja mandata u periodu od 2017.-2021. godina.

Ovom prilikom želim istaknuti vrlo bitnu činjenicu da mi Nezavisni odbor nikada zvanično nije dostavio zapisnike sa svojih sjednica (osim sa tri sjednice i to greškom, što su članovi Nezavisnog odbora i sami

priznali na jednoj od svojih sjednica) kako bih tačno i precizno mogao znati koji su to zahtjevi i pitanja Nezavisnog odbora o kojima bih se konkretno trebao očitovati, a koja su bila predmetom obrazloženja u Prijedlogu ocjene Nezavisnog odbora. Nedostavljanje zapisnika sa sjednica mi je također onemogućilo uvid u to da li su na vjerodostojan način konstatovani moji navodi izneseni na sjednicama Nezavisnog odbora, čime sam uskraćen na davanje eventulanih primjedbi u pogledu pogrešne interpretacije mojih navoda. Ovo dovoljno govori o neprofesionalnosti Nezavisnog odbora u pogledu davanja prijedloga ocjene za 2018. godinu.

Nadalje, kako se u Prijedlogu ocjene Nezavisnog odbora tražilo od policijskog komesara da poboljša rad policije u zajednici, poveća broj patrola na ulicama i sl., želim istaći da ni na jednoj sjednici Nezavisni odbor nije zahtjevao od policijskog komesara da se poboljša rad policije u zajednici te da se poveća broj policijskih patrola i sl., što se i vidi iz zapisnika sa sjednica Nezavisnog odbora za 2018. godinu.

Smatram bitnim za istaći i sljedeće:

U okviru dijela Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo dao sam punu podršku oblasti rada policije u zajednici, kako sistematizacijom potrebnog broja policajaca u zajednici u nadležnim organizacionim jedinicama, tako i predviđanjem opisa njihovih poslova i zadataka koji znači davanje pune slobode i mogućnosti za kreiranje konkretnih projekata i njihov ukupan rad, što i jeste suštinski važno za primjenu metoda i filozofije rada policije u zajednici.

U oblasti rada policije u zajednici obavljane su brojne aktivnosti s ciljem što efikasnije povezanosti i izgradnje partnerstva policije i društvene zajednice i građana. S tim u vezi, održavani su redovni sastanci i kontakti sa nadležnim strukturama, kao i sa policijskim službenicima zaduženim za ovu oblast. Sagledavano je stanje u oblasti rada policije u zajednici u funkciji redovnog policijskog rada, ostvarivan neposredan uvid u stanje i rezultate, te sagledavane mogućnosti i pravci daljnjeg djelovanja i što kvalitetnijeg obavljanja poslova i zadataka policije u ovom domenu rada.

Cilj partnerstva policijskih službenika i društvene zajednice jeste održanje stanja mira, sigurnog okruženja i prosperiteta za sve članove zajednice, gdje se može reći da rad policije u zajednici konkretno predstavlja proaktivni rad policije u zajednici, otvorenu komunikaciju sa građanima, preduzećima, školama, mjesnim zajednicama i drugim institucijama, a sve s ciljem kako bi se zajednički identificirali problemi sigurnosti, dugoročno povećala sigurnost i osjećaj sigurnosti svih građana Kantona Sarajevo, te kako bi se ostvario i preventivni aspekt policijskog rada.

S tim u vezi, u skladu sa metodom i filozofijom rada policije u zajednici, između ostalih, tokom 2018. godine identifikovano je niz sigurnosnih problema društvene zajednice, uz partnerstvo sa istom i domaćim i stranim vladinim i nevladinim organizacijama sačinjen je i realizovan izuzetno veliki broj konkretnih projekata u čijoj realizaciji je učestvovao veliki broj policijskih službenika i obuhvaćen izuzetno veliki broj naših građana, čime je dat doprinos podizanju nivoa sigurnosti na području Kantona Sarajevo i mikrolokaliteta u istom, a posebno na jačanju povjerenja između policije i građana, odnosno društvene zajednice.

U ovom izjašnjenju navodim samo neke od provedenih aktivnosti i to:

- a) edukativne radionice i predavanja na temu: "Djeca u saobraćaju", "Međuvršnjačko nasilje", „Narkomanija“, "Djeca i maloljetnici u kontaktu sa zakonom", edukacija učenika i nastavnog osoblja kako bi se povećala svijest o štetnosti lažnih dojava o postavljanju eksplozivnih naprava u obrazovne ustanove, u saradnji sa EUFOR-om - Upoznavanje djece i učenika o opasnostima od minsko-eksplozivnih sredstava u okruženju, te načinu reagovanja prilikom uočavanja eksplozivnih naprava, „ Kako do većeg poštovanja ljudskih prava žena i LGBT osoba u KS - zajedno do rješenja“, "Praksa rada sa djecom po odredbama Zakona o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku FBiH-a" u saradnji sa Centrom za istraživanje politike suprostavljanju kriminaliteta u sklopu projekta "Pravda za svako dijete" koji je podržan od UNICEF-a i dr.,
- b) provođenje kampanja i drugih projekata: "Neko te voli", "Narkomanija", projekti „Jačanja tužilačkih kapaciteta u sistemu krivičnog pravosuđa BiH“ pod nazivom „Lopov uvijek bude otkriven“, sprečavanje prosjačenja, skitnje, propuštenog staranja za maloljetne osobe, u saradnji sa ICITAP-om "Uklanjanje grafita", manifestacija "AUTO SHOW - Sigurnost na cestama u BiH" u sklopu „Akcije za bezbjednost na putevima“, "7 Sarajevo beer festival"- predstavljanje aktivnosti u vezi bezbjednosti saobraćaja uz promotivno alkotestiranje posjetilaca, redovni kontakti i saradnja sa predstavnicima Crvenog križa FBiH, Turističkom zajednicom KS i dr., saradnja sa „, BIHAMK-om“ u realizaciji kampanje „Sigurno vezani u vozilu“, "Rastimo bezbjedno s policijom", "Peti dječiji sajam", u saradnji sa ICITAP-om, "Stop nasilju u porodici" i dr.

Policijski komesar je, uvažavajući pojedine zahtjeve lokalnih zajednica (općinska vijeća Trnovo i Vogošća), u Prijedlogu Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo predložio povećanje broja policijskih službenika u Šestoj policijskoj upravi i Sedmoj policijskoj upravi i sistematizovanje nove unutrašnje organizacione jedinice u Šestoj policijskoj upravi.

RACIJE/POJAČANE KONTROLE/EDUKACIJE

U vezi navoda koji se odnose na pregled ugostiteljskih objekata za koje postoji sumnja da se u istima konzumira droga, neovlašteno nosi oružje i nalaze lica za kojima je raspisana potraga i sl., da policijski komesar nije imao sluha za naprijed navedeno i da je konstantno tražio izgovore za nedjelovanje u ovom pravcu i da je kao razloge navodio da su krivi sudovi koji ne daju naredbe za pretres, da je Nezavisni odbor predlagao policijskom komesaru da se izvrši dodatna edukacija policijskih službenika, te da se uspostavi saradnja sa sudskim, odnosno tužilačkim organima kako bi isti objasnili i pojasnili u kom dijelu se eventualno prave propusti i koje se eventualno policijske radnje ne izvode na ispravan i sudski prihvatljiv način, te koje se pretpostavke trebaju ispuniti da bi se ovakve akcije izvodile uspješno, kao i da prema saznanjima Nezavisnog odbora edukacija policijskih službenika u 2018. godini o naprijed navedenoj problematici nije vršena, smatram da je gore navedeno netačno i neutemeljeno, a posebno

ističem da Nezavisni odbor ni na jednoj svojoj sjednici održanoj u 2018. godini nije aktuelizirao navedenu problematiku, što je vidljivo iz zapisnika Nezavisnog odbora.

Nezavisni odbor ističe zahtjev za većom kontrolom ugostiteljskih objekata u smislu održavanja javnog reda i mira, povećanje patrola na ulicama i kontinuirane pretrese ugostiteljskih objekata, tvrdeći da će se tako povećati osjećaj sigurnosti građana Kantona Sarajevo. Ovako formuliran zahtjev Nezavisnog odbora ukoliko bi se implementirao u traženom obimu proizveo bi suprotan efekat, te osjećaj nesigurnosti građana Kantona Sarajevo i poslao zabrinjavajuću poruku vanrednog stanja što bi se negativno odrazilo i na rastuću pozitivnu sliku Sarajeva kao turističkog centra regije.

U pogledu zahtjeva za kontinuiranim pretresom ugostiteljskih objekata u cilju povećanja osjećaja sigurnosti građana Kantona Sarajevo važno je ponovo istaći da se pretresanje stana ili drugih prostorija, pa tako i ugostiteljskih objekata može preduzeti samo onda kada su ispunjeni uvjeti iz člana 65. stav (1) Zakona o krivičnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: ZKP FBiH). Pretresanje stana ili drugih prostorija, osumnjičenog, odnosno optuženog i drugih osoba, kao i njihovih pokretnih stvari izvan stana, može se poduzeti samo onda ako ima dovoljno osnova za sumnju da se kod njih nalaze počinitelj ili saučesnik, tragovi krivičnog djela ili predmeti važni za postupak. Isto tako, pretresanje osobe može se poduzeti samo onda kada su ispunjeni uvjeti iz člana 66. stav (1) ZKP FBiH, odnosno pretresanje osobe može se poduzeti kada je vjerovatno da je ta osoba počinila krivično djelo ili će se pretresanjem pronaći tragovi ili predmeti važni za krivični postupak. Izuzetno, i samo onda kada su ispunjeni svi uvjeti iz člana 78. stav (1) i (2) ZKP FBiH, pretresanje stana ili drugih prostorija i pretresanje osoba može se izvršiti i bez naredbe suda u slučajevima propisanim zakonom, ali nakon čega podliježe sudskoj kontroli opravdanosti preduzimanja primjene ovog ovlaštenja.

Zahtjev za izdavanje naredbe za pretresanje u kojem su obrazložene sve činjenice koje ukazuju na vjerovatnost da će se osobe, tragovi i predmeti pronaći na označenom mjestu ili kod određene osobe, podnosi se uz saglasnost postupajućeg tužitelja, nadležnom sudu u pismenoj ili usmenoj formi, a u skladu sa članom 69. st. (1) i (2) ili članom 70. st. (1) i (2) ZKP FBiH. Ukoliko sud ustanovi da je zahtjev za izdavanje opravdan, može odobriti zahtjev i izdati naredbu u skladu sa članom 71. stav 1. i 2. ili članom 72. ZKP FBiH.

Sud konstatuje da činjenica što se u određenom prostoru okupljaju lica sklona izvršenju krivičnih djela i narušavanju javnog reda i mira sama po sebi ne predstavlja osnov sumnje u smislu navedene zakonske odredbe. Sud zahtjeva osnovanu sumnju i konkretne činjenice da se u određenom ugostiteljskom objektu nalazi učinitelj, saučesnik, tragovi konkretnog krivičnog djela ili predmeti važni za postupak. Sud zahtjeva konkretizovanu sumnju na izvršenje određenog krivičnog djela, a što su buduće neizvjesne činjenice i iste je teško predvidjeti. Sud navodi da ovakav pretres ide za tim da se pronađu bilo kakvi predmeti u vezi sa bilo kojim krivičnim djelom ili da se pronađe bilo koji osumnjičeni iz bilo kojeg postupka. Sud naročito ukazuje na činjenicu da se ne može pretresati bilo koja osoba koja se slučajno zatekne u ugostiteljskom objektu, za koju ne postoji ni minimum sumnje da je učinilac krivičnog djela ili da će se kod nje pronaći traženi predmeti.

Nadalje, već duži niz godina primjetna je pojava postepenog smanjenja broja izvršenih krivičnih djela i prekršaja u ugostiteljskim objektima, a povećanje istih na drugim mjestima i prostorima (npr. ulica). U prilog toj činjenici idu i statistički podaci, jer je tokom 2018. godine samo 2,4% krivičnih djela i 3,8% prekršaja izvršeno u ugostiteljskim objektima. Ova činjenica dodatno otežava i sužava mogućnosti

ovlaštenim službenim licima da u skladu sa odredbama procesnog krivičnog zakonodavstva konkretizuju zahtjeve za izdavanje naredbe za pretresanje ugostiteljskih objekata.

Upravo zbog ovakvih pravnih shvatanja o nadležnosti suda, iskazanim statističkim pokazateljima i ustaljenom praksom, nije bilo moguće vršiti kontinuirane pretrese ugostiteljskih objekata.

Međutim, u skladu sa naprijed navedenim objektivnim okolnostima i mogućnostima i nalogima datim u instruktivnim depešama policijskog komesara, broj 02-17 od 27.04.2018. godine i broj 02-46 od 20.12.2018. godine, tokom 2018.godine, u skladu sa odredbama zakona, u 8 slučajeva izvršen je pretres ugostiteljskih objekata dok je u 6 slučajeva sud ustanovio da zahtjevi za izdavanje naredbi za pretresanje ugostiteljskih objekata nisu opravdani, odnosno da ne postoji vjerovatnoća da će se osobe, tragovi i predmeti naći na označenom mjestu, te je donio rješenje kojim se isti odbijaju.

Dokazi/prilozi:

-fco. instruktivne depeše policijskog komesara broj 02-17 od 27.04.2018. godine i

-fco. instruktivne depeše policijskog komesara broj 02-46 od 20.12.2018. godine.

Također, nisu tačni navodi da Uprava policije nije uspostavila saradnju sa sudskim, odnosno tužilačkim organima, s obzirom da je u skladu sa Procedurom 6 Protokola o saradnji zaključenog između Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo i Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo dana 02.06.2015. godine, na inicijativu Uprave policije u skladu sa planskim dokumentom donesenim od strane policijskog komesara, u toku 2018. godine planirana je i organizovana edukacija, odnosno specijalistička obuka za ukupno 250 policijskih službenika koji primjenjuju ovlaštenja iz krivičnog zakonodavstva iz sljedećih organizacionih jedinica Uprave policije:

1. Sektor kriminalističke policije: Odjeljenje za privredni kriminal, Odjeljenje za krvne, seksualne delikte i ratne zločine, Odjeljenje za imovinske delikte, Odjeljenje za borbu protiv zloupotreba opojnih droga, Kriminalističko-obavještajna jedinica, Odjeljenje za kriminalističku tehniku i forenziku i Odjeljenje za kontradiverzionu zaštitu.
2. Sektor uniformisane policije: Odjeljenje za saobraćajne istrage.
3. Jedinica za profesionalne standarde: Odjeljenje za unutrašnju kontrolu i
4. odjeljenja kriminalističke policije u svim policijskim upravama.

U kontekstu naprijed navedene netačne konstatacije Nezavisnog odbora, posebno ističem da je jedna od tematskih oblasti, koju predaju tužioci Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo, u ovoj specijalističkoj obuci:

Pretresanje stana, drugih prostorija, pokretnih stvari i lica sa posebnim akcentom na pretres vozila, dostavljanje privremeno oduzetih predmeta nadležnom Sudu, deponovanje privremeno oduzetih predmeta (član 84. ZKP FBiH), postupak sa privremeno oduzetim predmetima koji zahtijevaju posebne mjere čuvanja zbog opasnosti od uništenja ili kontaminacije tragova na takvim predmetima, postupak izuzimanja video nadzora sa nadzornih kamera po naredbi Suda i u sklopu uviđaja, postupak sa izuzetim zapisom video nadzora – način na koji se isti može koristiti u operativne svrhe, postupak sa odbačenim

predmetima koji se mogu dovesti u vezu sa krivičnim djelom (da li uviđaj ili pretres), pretres elektronskih uređaja u skladu sa ZKP-om FBiH.

U toku 2018. godine ovaj program specijalističke obuke prošlo je ukupno 75 policijskih službenika kroz tri grupe polaznika, te je isto nastavljeno i narednom vremenskom periodu uz koordinaciju Odjeljenja za edukaciju.

U skladu sa Planom i programom stručnog usavršavanja policijskih službenika Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo za 2018. godinu, kroz realizaciju plana i programa permanentne obuke za policijske službenike sa činom "policajac", "stariji policajac", "narednik", "stariji narednik" i "mlađi inspektor", jedna od nastavnih tema bila je i krivično zakonodavstvo (KZ FBiH i ZKP FBiH sa izmjenama i dopunama). U toku 2018. godine kroz program permanentne obuke prošla su ukupno 1104 policijska službenika.

Dokazi/prilozi:

-fco. Plana i programa stručnog usavršavanja policijskih službenika Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo za 2018. godinu broj 02/1-2-9/18 od 29.01.2018. godine,

-fco. Izvještaja o realizaciji planiranih i provedenih aktivnosti stručnog usavršavanja policijskih službenika Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo za 2018. godinu broj 02/1-2-16/19 od 24.01.2019. godine,

-fco. Protokola o saradnji zaključen između Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo i Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo od 02.06.2015. godine,

-fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/1-2-169/18 od 10.09.2018. godine.

- Videonadzor

Vežano za primjedbu, navedenu u dijelu prijedloga ocjene, pod nazivom "Racije/pojačane kontrole/edukacija", koje se odnose na postavljanje kamera za koje je navedeno da je najavljeno 2016. godine i nije realizovano uprkos činjenici da je Uprava policije u 2018. godini stekla potpunu finansijsku samostalnost, dajem sljedeće izjašnjenje:

Shodno važećem Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji MUP-a Kantona Sarajevo broj 01-12-6/17 od 29.06.2017. godine i broj 01-12-7/17 od 11.09.2017. godine izrada programa razvoja i modernizacije videonadzorne opreme i održavanje sistema videonadzora je u nadležnosti Uprave podrške Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, a ne u nadležnosti Uprave policije.

Dana 07.03.2018. godine policijski komesar je rješenjem formirao Radnu grupu za izradu analize postojećih videonadzornih sistema i izradu prijedloga projekata koje se trebaju provesti u oblasti videonadzora, unapređenja sistema, evidentiranja prekršaja iz oblasti sigurnosti saobraćaja u narednom periodu i ugradnje uređaja-tableta u službena motorna vozila. U skladu sa navedenim rješenjem Radna grupa je izvršila analizu i dostavila izvještaj sa prijedlogom izrade projekata u oblasti videonadzora i unapređenja sistema evidentiranja prekršaja iz oblasti sigurnosti saobraćaja.

Na osnovu gore navedenog izvještaja, realnih i objektivnih pokazatelja, a imajući u vidu složenost i srodnost poslova koji se obavljaju u okviru djelokruga rada Uprave policije, u skladu sa odredbama člana 20. tačka p) Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 1/16) kojim je Uprava policije nadležna vršiti "poslove modernizacije i opremanja za informacioni i radio-relejni sistem Ministarstva i izradu pojekata računarske obrade podataka", policijski komesar je u cilju usaglašavanja ove zakonske odredbe i važećeg Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, između ostalog, predložio da se u okviru osnovne organizacione jedinice Sektora uniformisane policije formira nova unutrašnja organizaciona jedinica - Odjeljenje za informatiku i videonadzor, te su s tim u vezi sačinjeni prijedlozi Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji MUP-a Kantona Sarajevo u dijelu koji se odnosi na Upravu policije. Aktima Uprave policije, broj 02-163 od 14.06.2018. godine, broj 02-225 od 20.08.2018. godine, broj 02-310/18 od 12.11.2018. godine i broj 02-316/18 od 28.11.2018. godine, prijedlozi Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji MUP-a Kantona Sarajevo dostavljeni su ministru Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo na nadležno postupanje. Do današnjeg dana nije se do kraja proveo postupak donošenja Prijedloga o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova u dijelu koji se odnosi na Upravu policije, ni od strane ranijeg ministra, niti od strane sadašnjeg ministra.

Dokazi/prilozi:

- fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj:02-163 od 14.06.2018. godine,
- fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj:02-225 od 20.08.2018. godine,
- fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj:02-310/18 od 12.11.2018. godine,
- fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj:02-316 od 28.11.2018. godine.

U Zapisniku sa Četvrte sjednice Nezavisnog odbora, održane dana 12.06.2018. godine, između ostalog, citiram: "predsjednik Nezavisnog odbora gospodin Samir Čorbo postavio je pitanje policijskom komesaru vezano za postavljanje nadzornih kamera na raskrsnicama o čemu je policijski komesar na ranijim sjednicama informisao Nezavisni odbor. Policijski komesar je odgovorio da u vezi sa nabavkom kamera imaju problem u vezi sa tenderskim procedurama odnosno tenderi stalno padaju jer jedna firma stalno podnosi žalbe, a Ured za žalbe konstantno usvaja njihove žalbe zbog čega se procedura nabavke nikako ne može okončati. Iz tog razloga, odlučeno je da se dijelovi kamera nabavljaju sukcesivno, dakle dio po dio, i da se za te dijelove provode tenderske procedure, tako da će se na taj način okončati nabavka i omogućiti postavljanje kamera na određenim raskrsnicama. Općina Ilidža je poklonila kućišta za kamere u vrijednosti od oko 56.000 KM. Trenutni prioritet za nabavku su kamere koje registruju prekršaje."

Gore navedeni navodi su netačni i neutemeljeni, jer se postavlja pitanje koji policijski komesar je u ranijem periodu dao takvu izjavu oko nemogućnosti provođenja procedura javnih nabavki.

Nakon sticanja budžetske samostalnosti, Uprava policije je u 2017. i 2018. godini u potpunosti provela i završila proceduru nabavke sistemskih jedinica koje registruju brzinu kretanja motornih vozila i prolazak

kroz raskrnicu dok je na semaforu upaljeno crveno svjetlo, što je u isključivoj nadležnosti Uprave policije, što je bio dio Elaborata i projekta Vlade Kantona Sarajevo iz 2016. godine.

Radi potpune i tačne informisanosti Vlade Kantona Sarajevo oko provođenja procedure iz ranijeg perioda kada Uprava policije nije imala budžetsku i finansijsku samostalnost, dajem sljedeće pojašnjenje:

U 2016. godini, odnosno prije sticanja budžetske samostalnosti Uprave policije, Zaključkom Vlade Kantona Sarajevo, broj 02-05-4453-14/16 od 08.02.2016. godine, odobrena je nabavka proširenja stacionarnog radarskog sistema i sistema videonadzora u cilju poboljšanja bezbjednosti učesnika u saobraćaju na području Kantona Sarajevo.

Ukupna vrijednost projekta, za čiju je realizaciju bilo zaduženo Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, iznosila je 2.800.000,00 KM, uz napomenu da su u Budžetu Kantona Sarajevo bila osigurana samo sredstva za uplatu avansa (17% od procijenjene vrijednosti), dok su se preostala sredstva za finansiranje projekta trebala osigurati iz priliva sredstava naplaćenih kazni po kantonalnim propisima.

Dio ovog projekta koji se odnosi na proširenje stacionarnog radarskog sistema, odnosno provođenje Elaborata u dijelu koji se odnosi na proširenje stacionarnog radarskog sistema Uprava policije je najvećim dijelom realizovala i to nakon sticanja finansijske samostalnosti, u okviru budžetom odobrenih sredstava za finansiranje kapitalnih izdataka Uprave policije u 2017. i 2018. godini (jedan manji dio osiguran je i donacijama općina).

Drugi dio Elaborata, koji se odnosi na sistem videonadzora i za koji je Ministarstvo u 2016. godini bilo pokrenulo ograničeni postupak javne nabavke, uz obavezivanje ponuđača da odgodi plaćanje do stavljanja u funkciju radarskog sistema, odnosno do povrata sredstava utrošenih na ime PDV-a, koja su planirana i odobrena za druge namjene, Ministarstvo nije moglo okončati, zbog izjavljene žalbe ponuđača BS Telecom Solutions doo Sarajevo. Osim toga, za realizaciju ovog projekta nedostajala je i odgovarajuća infrastrukturna pretpostavka - prenosni putevi za potrebe videonadzora.

U skladu sa zaključcima Skupštine Kantona Sarajevo doneseni su dugoročni i kratkoročni ciljevi, nakon čega je Uprava policije u cilju blagovremene realizacije istih preduzela aktivnosti na analizi postojećih sistema videonadzora, radio veze, mobilne razmjene podataka i izradila prijedlog za njihovo unapređenje u organizacionim jedinicama Uprave policije. S tim u vezi, nakon izvršenog zadatka Vlada Kantona Sarajevo je 13.12.2018. godine usvojila Akcioni plan za prevenciju i suzbijanje krađe motornih vozila u Kantonu Sarajevo. Jedna od mjera za sprečavanja i suzbijanje krađa motornih vozila u Kantonu Sarajevo je i izgradnja kapaciteta i inoviranje tehničkih mogućnosti, koje se odnose na izgradnju modernog operativno-komunikacijskog centra, izgradnju telekomunikacione infrastrukture, izgradnja integrisanog videonadzora na području Kantona Sarajevo, izgradnja komponenti videonadzora u vozilima i dr. Vidljivo je da se radi o kompleksnim i međusobno uslovljenim aktivnostima, gdje parcijalna i djelimična realizacija (npr. postavljanje video kamera, bez izgradnje telekomunikacione infrastrukture, modernog operativno-komunikacijskog centra, integrisanog videonadzora) neće dati odgovarajuće rezultate. A sama realizacija tako kompleksnog projekta zahtijeva odgovarajuće vrijeme, prvenstveno zbog potrebe osiguranja prenosnih puteva za videonadzor, za koje je neophodno angažovanje i saradnju svih institucija javne vlasti.

Na području Kantona Sarajevo već postoje sistemi videonadzora raskrsnica, koje je potrebno obnoviti, unaprijediti i proširiti, kako je i navedeno u Analizi prijedloga unapređenja videonadzora i drugih tehničkih sistema Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, a isto pretpostavlja i osiguranje odgovarajućih infrastrukturnih preduslova.

U vezi sa ovim aktivnostima u organizacionim jedinicama Uprave policije je urađeno sljedeće:

Sektor uniformisane policije

Prijedlogom plana rada policijskog komesara za period 2017.-2021. godina, predloženo je postavljanje kamera na ulazno-izlaznim pravcima Kantona Sarajevo, te je u prethodnom periodu realizovano sljedeće:

- Elaborat proširenja sistema radarskih uređaja sa fotoregistracijom sačinjen je i usvojen u novembru 2015. godine, za čiju realizaciju je bilo potrebno izdvojiti značajna finansijska sredstva, tj. oko 1.700.000,00 KM. Tokom 2016. i 2017. godine izvršena je nabavka četiri systemske jedinice, tako da se predmetni radarski sistem sastojao od devet kućišta stacionarnih radara i osam systemskih jedinica.

- U prvoj polovini 2017. godine, u prostorijama Jedinice za saobraćaj u potpunosti je izvršena rekonstrukcija, renoviranje i modernizacija server sobe i prostorije za obradu prekršaja koji su evidentirani stacionarnim radarskim uređajima.

- Uprava policije MUP-a Kantona Sarajevo je, u skladu sa planiranim i raspoloživim finansijskim sredstvima, u prvoj polovini 2018. godine, raspisala tender i uspješno provela tendersku proceduru nabavke ostale opreme koja je specificirana u predmetnom Elaboratu. Tom prilikom je izvršena nabavka 6 standardnih kućišta sistema Jenoptik SR 520 sa priborom i opremom za prenos podataka, 2 standardna kućišta sistema Jenoptik SD 580 sa priborom i opremom za prenos podataka, čija instalacija je završena krajem septembra 2018. godine i ista su stavljena u funkciju.

- Tokom druge polovine 2018. godine izvršena je nabavka još dvije systemske jedinice sistema Jenoptik SR 520 (radarski uređaj koji registruje brzinu kretanja motornih vozila i prolazak kroz raskrsnicu kada je upaljeno crveno svjetlo na semaforu).

- U saradnji sa općinom Ilidža, donirana su dva standardna kućišta sistema Jenoptik SR 520, koja su instalirana na području naselja Rakovica i Gladno polje.

Sumirajući navedene podatke, dolazi se do zaključka da Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, raspolaže sa 10 systemskih jedinica i 19 kućišta za korištenje istih, tako da bi predmetni Elaborat bio u potpunosti realizovan u 2019. godini, kada će biti izvršena nabavka još sedam standardnih kućišta, za što su Budžetom Uprave policije za 2019. godinu planirana potrebna novčana sredstva.

U novembru 2017.godine počelo je testiranje fiksnog modula za detekciju i prepoznavanje registarskih tablica sa priborom-ANPR kamera, koja je bila prvobitno instalirana na području općine Hadžići, naselje Binježevo, zatim na auto putu A1, naselje Malešići, a nabavkom još jednog fiksnog modula pokrivena je i ulica Kurta Šorka, izlaz prema Istočnom Sarajevu.

Raspisanim tenderom i uspješno provedenom tenderskom procedurom, pored nabavke opreme za realizaciju Elaborata proširenja sistema radarskih uređaja sa fotoregistracijom, izvršena je nabavka dva, već pomenuta, fiksna modula za detekciju i prepoznavanje registarskih tablica, proširenje servera za obradu prekršaja, nadogradnja aplikacije Radar Manager-modul, nadogradnja aplikacije Radar Manager-modul pretraga registarskih tablica.

S obzirom da se predmetna aplikacija, tokom testnog perioda pokazala kao veoma učinkovita i da ista umnogome pomaže policijskim službenicima prilikom obavljanja redovnih poslova i zadataka, Uprava policije je u aprilu 2018. godine izradila Elaborat sistema za provjeru i akviziciju registarskih tablica. Predmetnim Elaboratom je planirano pokrivanje svih izlazno-ulaznih pravaca Kantona Sarajevo za čiju realizaciju je neophodno bilo obezbijediti novčana sredstva u iznosu od 525.564,00 KM.

U toku 2018. godine izvršena je nabavka 45 tableta - uređaja za mobilnu provjeru podataka, koji služe za provjere podataka sa terena u informacionim sistemima koje koristi Uprava policije. Uz navedene uređaje Uprava policije je nabavila i SIM kartice za sigurnu komunikaciju ovih uređaja sa lokalnom mrežom Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

Pošto je Uprava policije u 2018. godini, izvršila nabavku dva fiksna modula, proširenje servera za obradu prekršaja, te nadogradnju neophodnih aplikacija, u cilju realizacije predmetnog Elaborata, u Budžetu Uprave policije za 2019. godinu planirana su sredstva u iznosu od 490.000,00 KM.

Prva policijska uprava

Prva policijska uprava je u saradnji sa općinom Stari Grad poduzela mjere na unapređenju postavljenog videonadzora, kojom prilikom je uspješno realizirala projekat postavljanja novih kamera na području šetališta Dariva, stvarajući sigurniji ambijent tokom boravka građana. Također, već postojeći videonadzor je nadograđen tokom 2018. godine, kojim se uveliko doprinijelo bezbjednijem boravku građana, turista i drugih lica na području općine Stari Grad Sarajevo.

Druga policijska uprava

U dijelu koji se odnosi na uspostavu videonadzora na području Kantona Sarajevo, Druga policijska uprava je u saradnji sa općinom Centar tokom 2018. godine započela i realizovala projekat obnove i proširenja videonadzornog sistema. Shodno tome, izvršeno je opremanje server sobe i umrežavanje sigurnosnih kamera sa 12 lokacija na području općine. Samim tim stvoreni su uslovi i za proširenje videonadzornog sistema za područje cijelog Kantona Sarajevo.

Treća policijska uprava

U toku 2018. godine, u sklopu izgradnje kružnog toka kod pekare AS, a u saradnji Treće policijske uprave sa općinom Novo Sarajevo dogovoreno je postavljanje 16 nadzornih kamera, koje će pokrivati potputnjak kružnog toka sa 10 nadzornih kamera, te 6 nadzornih kamera koje će pokrivati 5 ulaza i izlaza u kružni tok, te jedna (rotirajuća) kamera koja će pokrivati cijeli kružni tok. Video zapisi sa navedenih 6 kamera će biti putem video linka direktno prikazivani na jednom displeju (TV plazma) koji će biti instaliran u prostoriji službe za odnose s javnošću Policijske stanice Novo Sarajevo, dok će hardver i softver

navedenih kamera, kao i ostalih 10 koje pokrivaju prostor potputnjaka biti instalirani u hardver prostoriju u potputnjaku koja će biti osiguravana tokom 24 sata od strane zaštitarske agencije.

Četvrta policijska uprava

Na inicijativu Četvrte policijske uprave, općina Novi Grad je iz budžeta općine za 2019. godinu izdvojila 300.000,00 KM s ciljem realizacije postavljanja videonadzora na svim saobraćajnicama, koje vode prema međuentitetskoj liniji razdvajanja sa Republikom Srpskom, a realizaciji će se pristupiti tokom 2019. godine.

Peta policijska uprava

Na području općine Ilidža tokom 2018. godine Peta policijska uprava, uz stalno informisanje i koordinaciju policijskog komesara, izvršila je svoje nadležne aktivnosti u vezi “projekta Uspostava videonadzornog sistema na području općine Ilidža”, a za koje je novac osiguran iz budžeta općine Ilidža, u vrijednosti oko 300.000,00 KM.

Radi se o kamerama na novih 24 lokacije, uglavnom izlazno-ulaznim pravicima u općinu Ilidža (i prema međuentitetskoj liniji), kao i na mjestima na kojima najčešće dolazi do nezakonitih aktivnosti, a poseban segment su kamere ispred 15 mjesnih zajednica kao mjesta i važnih mikrolokaliteta života i rada građana na području općine Ilidža.

Projekat je u završnoj fazi realizacije, izvršena je i obuka policijskih službenika za korištenje sistema, a Peta policijska uprava je uzela aktivno i proaktivno učešće u konačnoj realizaciji navedenog projekta čime će se sigurnost građana podići na viši nivo. Sistem je u preliminarnoj fazi korištenja dok se od strane općine Ilidža i ministra Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo ne potpiše odgovarajući Sporazum.

Šesta policijska uprava

Policijska stanica Hadžići raspolaže sistemom videonadzora sa 6 (šest) videonadzornih kamera, koji su finansirani od strane općine Hadžići dok na području koje pokriva Policijska stanica Trnovo nema postavljenog sistema videonadzora.

Sedma policijska uprava

Na području Sedme policijske uprave, na inicijativu Policijske stanice Vogošća, općina Vogošća je kao investitor instalirala sistem videonadzora gdje je na pet lokacija instalirano dvanaest kamera, sa intencijom proširenja kapaciteta videonadzora na još tri lokacije, što je planirano da se realizuje u narednom periodu. Navedeni videonadzor je u funkciji od 30.12.2017. godine i predat je na korištenje Policijskoj stanici Vogošća, a sve u cilju poboljšanja stanja sigurnosti na području općine Vogošća. Na području Sedme policijske uprave, Policijska stanica Ilijaš, u toku je završna faza testnog rada postavljenog videonadzora, koji je zajednički implementiran sa općinom Ilijaš.

Nakon izvršenog uvida u zapisnike Nezavisnog odbora sa devete sjednice održane 20.11.2018. godine, navedeno je da je postavljeno pitanje policijskom komesaru da li postoje kamere, odnosno videonadzor koji može snimati lica, na to pitanje navodno je policijski komesar odgovorio da postoje, da je bila testna faza i da su takve kamere u primjeni. Radi tačnosti informisanja, izjavljujem da se radi o krivom navodu, jer se ne radi o kamerama koje mogu snimati lica, već o kamerama koje prepoznaju registarske tablice za koje je provedena testna faza i koje su u funkciji.

Također, u skladu sa nadležnostima propisanim važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji MUP-a Kantona Sarajevo napominjemo da je nejasno zašto ministar MUP-a Kantona Sarajevo Ugovor o davanju na korištenje opreme za video nadzor koji je dostavila općina Centar radi potpisivanja istog, a koji mu je u mjesecu februaru 2019. godine dostavljen aktom Uprave policije, nije isti potpisao, odnosno zašto je vratio policijskom komesaru na mišljenje. Isto tako, nejasno je zašto ministar MUP-a Kantona Sarajevo nije preduzeo aktivnosti u vezi potpisivanja Sporazuma o nabavi i prenosu vlasništva video kamera i opreme sistema za videonadzor MUP-a Kantona Sarajevo, reguliranju međusobnih prava i obaveza u vezi sa instaliranjem i održavanjem sistema videonadzora na teritoriji općine Ilidža, već je isti također dostavio policijskom komesaru.

PREDMET DŽENAN MEMIĆ

U pogledu navoda Nezavisnog odbora vezano za unutrašnje istrage i disciplinske postupke protiv policijskih službenika Uprave policije MUP-a KS obuhvaćenih izvještajem „ad hoc tijela za vršenje nadzora nad zakonitošću rada MUP-a KS u predmetu Dženan Memić“, Uprava policije je u prethodnom vremenskom periodu dala iscrpne i cjelovite izvještaje i informacije koje su dostavljene svim nadležnim organima, uključujući i Nezavisni odbor.

Nezavisni odbor konstatuje da je Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo utvrdilo da nema krivične odgovornosti policijskih službenika, ali da se eventualno mogu teretiti za povrede službenih dužnosti (disciplinski postupak).

Osnovna ocjena data u izvještajima i informacijama povodom unutrašnje istrage i disciplinskih postupaka protiv policijskih službenika, a koja je potkrijepljena konkretnim činjenicama i dokazima, je da su isti sprovedeni u skladu sa propisanom procedurom i u okviru zakonom propisanih rokova.

Uzimajući u obzir da se događaj u predmetu Memić Dženan desio dana 09.02.2016. godine, a Zaključak Skupštine Kantona Sarajevo u prilogu kojeg je dostavljen Izvještaj „ad-hoc“ tijela dostavljen Upravi policije 03.02.2017. godine (petak), vidljivo je da je nakon šest dana, odnosno dana 09.02.2017. godine nastupala apsolutna zastara za sve eventualno nezakonite postupke koje su počinili policijski službenici na dan događaja.

Odjeljenje za unutrašnju kontrolu JPS otvorilo je unutrašnju istragu prvog narednog radnog dana, 06.02.2017. godine i istu, u svim dijelovima unutrašnje istrage ovog izuzetno složenog predmeta, u najkraćem mogućem roku, okončalo skoro pet mjeseci prije roka datog od strane Skupštine Kantona Sarajevo, odnosno skoro četiri mjeseca prije zakonskog roka za sprovođenje unutrašnje istrage. Predmet je od početka do kraja unutrašnje istrage od strane Odjeljenja za unutrašnju kontrolu JPS tretiran kao prioritetan i hitan.

U vrijeme provođenja unutrašnje istrage nije bio u funkciji Odbor za žalbe javnosti Skupštine Kantona Sarajevo, a koji je naknadno putem informacije upoznat o svim provedenim aktivnostima.

S obzirom na vrijeme u kojem su postupali policijski službenici koji su bili predmet unutrašnje istrage, odnosno disciplinskih postupaka, te vrijeme prijavljivanja događaja unutrašnjoj kontroli, rokovi zastarjelosti nastupali su zbog objektivnih okolnosti, a ne zbog svjesnog ili nemarnog odugovlačenja postupaka ili nepreduzimanja mjera i radnji koje su se trebale preduzeti.

Uprava policije je o svim preduzetim mjerama i radnjama obavijestila Nezavisni odbor, Komisiju za sigurnost Skupštine Kantona Sarajevo, pojedine zastupnike povodom zastupničkih inicijativa i dr.

Policijski komesar ni na koji način nije uticao na tok i rezultate unutrašnje istrage i disciplinskih postupaka, koji su u skladu sa odredbama zakona i podzakonskih propisa sprovode bez ikakvog spoljnog uticaja, neovisno, samo na osnovu utvrđenih činjenica i prikupljenih dokaza i u zakonom propisanim rokovima.

Svako drugo postupanje policijskog komesara ili bilo kog drugog pripadnika Uprave policije vodilo bi ka nezakonitom postupanju.

Dokazi/prilozi:

- fco. akta Uprave policije upućen Nezavisnom odboru broj 02/PK-1-182 od 11.05.2017. godine,
- fco. akta Uprave policije upućen Komisiji za sigurnost broj 02/PK-1-182/17 od 11.05.2017. godine,
- fco. akta Jedinice za profesionalne standarde upućen Odboru za žalbe javnosti broj 02/4-1-12/17 od 17.05.2017. godine i
- fco. akta Jedinice za profesionalne standarde po zastupničkoj inicijativi broj 02/7-355/18 od 20.09.2018. godine

Dana 14.09.2018. godine, Jedinica za profesionalne standarde zaprimila je akt Ureda policijskog komesara broj 02/1-93/18 od 13.09.2018. godine kojim je, između ostalih, i Jedinici za profesionalne standarde dostavljen podnesak od septembra 2018. godine “policijskih službenika tretiranih izveštajem ad hoc tijela Komisije za sigurnost Skupštine Kantona Sarajevo i svih drugih policijskih službenika koji trpe posljedice njihovog nezakonitog rada”, koji je dana 13.09.2019. godine dostavljen Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

Po ustaljenoj proceduri, aktom broj 02/7-354/18 od dana 19.09.2018. godine, Jedinica za profesionalne standarde je anonimno pismo policijskih službenika dostavila Odboru za žalbe javnosti Skupštine Kantona Sarajevo.

Dana 21.09.2018. godine Odbor za žalbe javnosti Skupštine Kantona Sarajevo na svojoj 62. sjednici održanoj u prostorijama Skupštine Kantona Sarajevo između ostalog razmatrao je i dostavljeno predmetno pismo, nakon čega je donio zaključak da će Odbor navedeno pismo razmatrati na narednoj sjednici kada bude u kompletnom sastavu.

Dana 27.09.2018. godine održana je 63. sjednica Odbora za žalbe javnosti gdje je ponovo razmatrano dostavljeno pismo, a u vezi kojeg je Odbor donio sljedeći zaključak: “Odbor se upoznao sa sadržajem podneska NN policijskih službenika u vezi predmeta “Dženan Memić” i nalaza ad hoc tijela.” Iz

dostavljenih Zapisnika Odbora za žalbe javnosti Skupštine Kantona Sarajevo vidljivo je da Odbor za žalbe javnosti Skupštine Kantona Sarajevo, Odjeljenju za unutrašnju kontrolu Jedinice za profesionalne standarde Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo nije naložio provođenje unutrašnje istrage niti vršenje provjera po navodima iz dostavljenog pisma.

U vezi navoda Nezavisnog odbora da smatra nedovoljnim i neprihvatljivim objašnjenje policijskog komesara da su formalno-pravno bili ispunjeni uslovi za ocjenjivanje rada ocjenom „odličan“ i unapređenje u viši čin policijskih službenika koji su postupali u predmetu Dženan Memić, jer isti nisu bili disciplinski kažnjeni, te da je iz moralnih i profesionalnih razloga policijski komesar trebao odbiti prijedlog dostavljenih ocjena za navedene policijske službenike, ističem da se ocjenjivanje policijskih službenika vrši u skladu sa odredbama Pravilnika o ocjeni rada policijskih službenika, broj 01-141/16 od 16.03.2016. godine, a koji je na prijedlog policijskog komesara donesen od strane ministra unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo. Navedenim Pravilnikom jasno su propisani kriteriji za ocjenjivanje, konkretni rezultati rada koji se prate tokom perioda ocjenjivanja i ovlaštenja za ocjenjivanje rada policijskih službenika. Nadređeni policijski službenici koji vrše ocjenjivanje rada dužni su voditi računa o davanju pravičnih i poštenih ocjena, dok je rukovodilac Uprave policije, dužan osigurati da se davanje ocjene provodi pravično, bez predrasuda i zasnovano na standardima o procjeni rada. Samim tim što je policijski komesar dao prijedlog Pravilnika o ocjenjivanju rada policijskih službenika, koji jasno i precizno propisuje navedeni postupak, a da je ministar unutrašnjih poslova isti prihvatio i donio, policijski komesar ne može postupati protivno odredbama istog (dakle, proizvoljno), te da „iz moralnih i profesionalnih razloga“ odbija prijedloge ocjena rada koje su date u skladu sa Pravilnikom, čime bi se direktno kršile odredbe ovog Pravilnika.

S tim u vezi, kako se rad policijskog komesara i Uprave policije zasniva na poštivanju Ustava, zakona i drugih propisa Bosne i Hercegovine, Federacije BiH i Kantona, neprihvatljivo je da se nepoštuju propisane procedure, te da se iz „moralnih razloga“ mimo propisanih procedura vrši ocjenjivanje policijskih službenika. Također, imajući u vidu da se članovi Nezavisnog odbora biraju iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti pravnih, društvenih i kriminalističkih nauka, te organizacija koja se bave zaštitom ljudskih prava ili drugih srodnih oblasti nedopustivo je da Nezavisni odbor kroz obrazloženje ocjene rada policijskog komesara za 2018. godinu, postupanje suprotno zakonu i propisanim procedurama smatra ispravnim, cijeneći da bi se na taj način pokazao integritet i posvećenost ugledu policije, a pri tom zakonito postupanje policijskog komesara karakteriše kao ponašanje koje nema elementarne principe lične etike, stavljanje ličnih interesa iznad kolektivnih, odnosno zakonskih normi i time narušava standarde poštenja, pravde i socijalne odgovornosti.

Policijski službenici su dostavili prigovor Agenciji za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine zbog obrade ličnih podataka koji se odnosi na obradu njihovih ličnih podataka u vezi procedure ocjenjivanja njihovog rada u organizacionim jedinicama Uprave policije od strane Nezavisnog odbora Skupštine Kantona Sarajevo koji je od strane navedene Agencije rješenjem, broj UP1 03-1-37-1-213-5/18 EM od 03.12.2018. godine, usvojen kao osnovan te su naložene određene upravne mjere Nezavisnom odboru i istom je zabranjeno da vrši obradu ličnih podataka o ocjenjivanju rada podnosilaca prigovora – policijskih službenika.

Dokaz/prilog:

-fco. rješenja Agencije za zaštitu ličnih/osobnih podataka u Bosni Hercegovini broj UP1 03-1-37-1-213-5/18 EM od 03.12.2018. godine.

Nesporno je da su neki od policijskih službenika koji su učestvovali u predmetu Dženan Memić, u 2018. godini, unaprijeđeni u viši čin uz napomenu da su navedeni postupci unapređenja provedeni u skladu sa odredbama Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo i Pravilnika o proceduri za unapređenje policijskih službenika, kojima su jasno propisani kriteriji i uvjeti za unapređenje u viši čin, a koje su policijski službenici ispunjavali. S toga, postupanje mimo zakona i pravilnika za policijskog komesara i Upravu policije neprihvatljivo je s obzirom da svoj rad temelje isključivo na zakonu.

ČINOVANJE I UNAPREĐENJE POLICIJSKIH SLUŽBENIKA U 2018. GODINI

U dijelu obrazloženja ocjene „ČINOVANJE I UNAPREĐENJE POLICIJSKIH SLUŽBENIKA U 2018. GODINI“, na iznesene navode da je policijski komesar dok je obavljao funkciju v.d. policijskog komesara, obavijestio Nezavisni odbor da su se činovanja u Upravi policije vršila nepošteno, selektivno i da je to trajalo dugi niz godina, da je u vezi navedenog bio dužan upoznati Vladu i Skupštinu Kantona Sarajevo i zatražiti reviziju činovanja, a da policijski komesar osim deklarativnih izjava, nije poduzeo ništa u cilju otklanjanja ovih nepravdi, iznosim da su isti netačni i izvučeni iz konteksta. Tačno je da je policijski komesar izjavio da je u ranijem periodu bilo zastoja u činovanju, odnosno da se postupak činovanja provodilo selektivno, u smislu da se unapređenje u viši čin nije vršilo u kontinuitetu za sve činove, već se dešavalo, da se npr. procedura unapređenja u čin „narednik“ i „stariji narednik“ nije provodila određenim vremenski period. Također, nejasno je zašto je Nezavisni odbor uz prijedlog ocjene za 2018. godinu dostavio fotokopiju novinskog članka iz mjeseca februara 2019. godine u kojem se, između ostalog, spominje činovanje s podnaslovom izvučenim iz postavljenog novinarskog pitanja, a daje ocjenu za 2018. godinu. Navedeni postupak Nezavisnog odbora se može jedino protumačiti kao tendenciozan.

Nadalje, na navode iz ocjene da je Nezavisni odbor, u periodu ocjenjivanja policijskog komesara, dobio informaciju da je bilo prigovora, žalbi i tužbi pa čak i presuda Općinskog suda u predmetu S.K. protiv Vlade Kantona Sarajevo, koju navode kao dokaz „nepoštenog činovanja“, cijenim neozbiljnim, iz razloga što je jedno od osnovnih pravnih načela, pravo na redovan pravni lijek (žalbu), a koja ima za cilj osigurati kontrolu pravilnog i zakonitog rada svakog organa, odnosno pravo na tužbu kroz koju se putem nadležnog suda vrši kontrola zakonitosti konačnih upravnih akata nadležnih organa.

U pogledu konkretne presude br. 65 0 Rs 361381 Rs od 15.09.2015. godine, ukazujem da se radi o nepravomoćnoj presudi i da je u toku žalbeni postupak pred nadležnim sudom, koja se ne može uzeti kao dokaz navodnog „nepoštenog činovanja“ i nezakonitog rada, te naglašavam da ne postoji niti jedna pravosnažna presuda kojom se dokazuju navedene tvrdnje.

Samo korištenje pravnih lijekova (žalbe i prigovori) kao i ustajanje tužbom, predstavlja legitimno i ustavno pravo svih učesnika u postupcima unapređenja u viši čin, i nikako ne znači i ne može se

okarakterisati, da samo izjavljivanje žalbi, te donošenje nepravomoćnih presuda, predstavlja dokaz nezakonitosti u provedenim procedurama unapređenja, kako to Nezavisni odbor pogrešno tumači. Dakle, činjenicu da li je bilo eventualnih nezakonitosti u postupku unapređenja u viši čin, utvrđuje nadležni sud, svojim pravomoćnim presudama, a nikako Nezavisni odbor. Nadalje, navodi da je policijski komesar kao „neovlašteni predsjednik jedne od Komisija za činovanje počinio brojne povrede propisa što je sud na vrlo jasan i nedvosmislen način utvrdio“, neosnovani su i netačni, s obzirom da sadašnji policijski komesar nije bio predsjednik Komisije koja je provela proceduru unapređenja koja je predmet postupka po tužbi S.K., niti je donosio odluke u svojstvu policijskog komesara, a koje su vezane za ovaj postupak unapređenja. S toga, nejasno je zašto mi Nezavisni odbor u svojoj ocjeni za 2018. godinu, stavlja na teret nepravomoćnu presudu iz 2015. godine i procedure unapređenja koje su se provodile prije mog imenovanja na funkciju policijskog komesara, što predstavlja bitan propust od strane Nezavisnog odbora.

Stav Nezavisnog odbora da neutemeljenim smatra obrazloženje policijskog komesara da se unapređenje vrši na prijedlog Komisije za unapređenje, pri tom se pozivajući na odredbe člana 85. stav (3) Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, koji propisuje da policijski komesar imenuje komisiju za unapređenje koju čine tri člana i smatrajući da policijski komesar ima obavezu da po potrebi koriguje rad komisije, pokazuje elementarno nepoznavanje zakonskih i podzakonskih akata kojima se uređuje i propisuje postupak unapređenja policijskih službenika. Naime, odredbama člana 85. stav (5) Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo i člana 27. Pravilnika o proceduri za unapređenje policijskih službenika, broj 01-786/10 od 07.10.2010. godine i broj 01-605/13 od 01.10.2013. godine, propisano je da komisija za unapređenje preporučuje policijskom komesaru kandidate koji su dobili najviše bodova u skladu sa brojem slobodnih radnih mjesta koja su interno objavljena. Nadalje, Pravilnikom o proceduri unapređenja policijskih službenika, u članu 2. propisano je da će policijski komesar u cilju osiguranja principa slobode prijavljivanja, jednakih uslova i jednakih mogućnosti za sve kandidate, osigurati nepristrasan i nezavisan rad komisije.

Da je policijski komesar „korigovao“ rad komisije to bi značilo direkto kršenje zakona u proceduri unapređenja s obzirom da je nadležni korektivni organ koji je ovlašten da preispita zakonitost i pravilnost rada komisije i policijskog komesara Policijski odbor Vlade Kantona Sarajevo.

U pogledu navoda da je policijski komesar trebao zatražiti reviziju dodjeljenih činova, ukazujemo da važeći zakoni ne poznaju navedeni institut, te posebno ukazujem da je članom 81. Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 38/18) propisana zaštita dodjeljenih činova, te s tim u vezi, dodjeljeni čin se ne može oduzeti, osim u slučaju prestanka mandata policijskom komesaru, prestanka radnog odnosa policijskog službenika ili pravosnažnom odlukom nadležnog suda.

NEPRIMJENJIVANJE PROPISA KOJI SU NA SNAZI

U dijelu obrazloženja Nezavisnog odbora u kojem se navodi da je traženo od policijskog komesara da počne sa činovanjem policijskih službenika, koje je bilo u potpunosti zanemareno, a da policijski komesar mjesecima nije započeo sa navedenom procedurom pravdajući to stupanjem na snagu novog Pravilnika o

sistematizaciji, iznosim da je u vrijeme imenovanja na poziciju policijskog komesara, u toku bilo donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo čija obaveza donošenja je propisana Zakonom o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 1/16), a kojim je Uprava policije uspostavljena kao kantonalna uprava u sastavu Ministarstva, koja pri tom ima operativnu i finansijsku samostalnost, kao i Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 31/16) koji je propisao obavezu usklađivanja Pravilnika sa istim. Donošenje novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, značilo je i novi status Uprave policije i za posljedicu je imalo sistematizaciju novih organizacionih jedinica, te uspostavu novog, drugačijeg uređenja u odnosu na raniji, a što je uključivalo i drugačiju strukturu (nivoa i broja) činova u odnosu na tada važeći Pravilnik, ukidanje radnih mjesta policijskih službenika i sistematizovanje istih kao mjesta u statusu državnih službenika. Tek nakon što je Vlada Kantona Sarajevo, Odlukom broj 02-05-23636-8.1/17 od 17.07.2017. godine, dala saglasnost na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo broj 01-12-6/17 od 29.06.2017. godine i nakon što su u skladu sa istim donesena rješenja o postavljenju i rasporedu za sve uposlenike, sa konačnošću navedenih rješenja stekli su se uslovi da nadležna organizaciona jedinica za kadrovske poslove dostavi policijskom komesaru pregled upražnjenih radnih mjesta policijskih službenika, kako bi se mogle donijeti odluke o početku procedura unapređenja u više činove. Iz naprijed navedenih razloga, prije okončanja ovih aktivnosti i uspostave nove sistematizacije objektivno se nije moglo započeti sa procedurama unapređenja u viši čin.

Da je novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji MUP-a Kantona Sarajevo na drugačiji način uređena struktura činova, odnosno radnih mjesta ovlaštenih službenih lica, kao primjer navodim činjenicu da su u istom sistematizovana 142 izvršioca na radnim mjestima za koja je predviđen čin „stariji narednik“, što je promjena u odnosu na raniji Pravilnik koji je u istom činu predviđao 160 izvršilaca. S toga, da se započela procedura unapređenja prije stupanja na snagu novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, vrlo izvjesno bi se desilo da 18 policijskih službenika koji bi bili unaprijeđeni u navedeni čin, po novoj sistematizaciji radnih mjesta ne bi mogli biti raspoređeni, što bi za posljedicu imalo prekobrojnost istih, zbog navedene reorganizacije.

Evidentno je dakle da se policijskom komesaru neosnovano stavlja na teret neprovođenje procedura unapređenja u periodu kada se zbog reorganizacije i uspostave novog ustroja u okviru Uprave policije (za što je općepoznato da je potreban određen vremenski period implementacije, jer se radi o najvećoj reorganizaciji od uspostave MUP-a Kantona Sarajevo), navedene procedure nisu mogle provoditi, a istovremeno se zanemaruje činjenica da se odmah po sticanju uslova za provođenje procedura unapređenja, u punom kapacitetu pristupilo navedenim procesima, te je u periodu od oktobra 2017. do kraja 2018. godine provedeno 8 procedura u kojima su od čina „narednik“ do čina „glavni inspektor“ unaprijeđena ukupno 272 policijska službenika, uz napomenu da je u toku provođenje procedura unapređenja za popunu 117 radnih mjesta u činu „mlađi inspektor“. Da je policijski komesar, intenzivirao procedure unapređenja u viši čin, ukazuje i činjenica da su umjesto ranije dvije, obrazovane četiri Komisije za unapređenje, a sve kako bi se navedene procedure provodile što efikasnije, te postupak unapređenja okončao u što kraćem roku.

Posebno ukazujem da se navedene tvrdnje Nezavisnog odbora, odnose na period koji uopće ne spada u period ocjenjivanja (period 2018. godine), jer se prema sadržini navoda navedene tvrdnje odnose na 2017.

godinu, za koju je policijski komesar već ocijenjen ocjenom zadovoljava. U prilog činjenici da su se intenzivno i u kontinuitetu provodile procedure unapređenja prilažem i Odluke policijskog komesara o početku procedure unapređenja koje su se provodile u 2017. i 2018. godini.

Dokazi/prilozi:

-fco. Odluke o početku procedure popune slobodnih radnih mjesta u činu "Glavni inspektor"-procedure za unapređenje u čin "Glavni inspektor" broj 02-346 od 05.10.2017. godine,

-fco. Odluke o početku procedure popune slobodnih radnih mjesta u činu "Samostalni inspektor"-procedure za unapređenje u čin "Samostalni inspektor" broj 02-354 od 09.10.2017. godine,

-fco. Odluke o početku procedure popune slobodnih radnih mjesta u činu "Inspektor"-procedure za unapređenje u čin "Inspektor" broj 02-355 od 10.10.2017. godine,

-fco. Odluke o početku procedure popune slobodnih radnih mjesta u činu "Stariji narednik"-procedure za unapređenje u čin "Stariji narednik" broj 02-356 od 10.10.2017. godine,

-fco. Odluke o početku procedure popune slobodnih radnih mjesta u činu "Stariji narednik"-procedure za unapređenje u čin "Stariji narednik" broj 02-34-1-205 od 11.01.2018. godine,

-fco. Odluke o početku procedure popune slobodnih radnih mjesta u činu "Viši inspektor"-procedure za unapređenje u čin "Viši inspektor" broj 02/5-1-34-1-960 od 14.02.2018. godine,

-fco. Odluke o početku procedure popune slobodnih radnih mjesta u činu "Narednik"-procedure za unapređenje u čin "Narednik" broj 02/5-1-34-1-1244 od 28.02.2018. godine,

-fco. Odluke o početku procedure popune slobodnih radnih mjesta u činu "Mlađi inspektor"-procedure za unapređenje u čin "Mlađi inspektor" broj 02/5-1-34-1-3590 od 04.06.2018. godine,

-fco. Odluke o početku procedure popune slobodnih radnih mjesta u činu "Samostalni inspektor"-procedure za unapređenje u čin "Samostalni inspektor" broj 02-157 od 07.06.2018. godine.

Navodi Nezavisnog odbora da nisu donesena rješenja o prestanku radnog odnosa zbog sticanja uslova za odlazak u penziju, te da je Nezavisni odbor tražio od policijskog komesara da pristupi donošenju rješenja o prestanku radnog odnosa za zaposlenike Uprave policije u skladu sa važećim propisima i to: Zakonom o radu i Zakonom o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, te u skladu sa Zaključkom Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-37183-12/17 od 29.12.2017. godine, što isti nije učinio, iznosim da su se do donošenja novog Zakona o PIO poduzimale aktivnosti u cilju prestanka radnog odnosa za sve uposlenike Uprave policije, koji su u skladu sa važećim propisima ispunjavali uslove za prestanak radnog odnosa po osnovu navršenih 65 godina života ili 40 godina penzionog staža, pa je tako u periodu od 01.01.2017. do 01.03.2018. godine, po navedenom osnovu prestao radni odnos za ukupno 83 uposlenika (76 policijskih službenika i 7 namještenika).

Odredbama člana 122. stav (1) tačka c) Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 25/06 i 4/08) propisano je da policijskom službeniku prestaje radni odnos kada navršši 65 godina života i zakonom propisani penzioni staž ili 40 godina penzionog staža.

U vrijeme kada je donesen navedeni Zakon o policijskim službenicima Kantona Sarajevo na snazi je bio Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", broj: 29/98, 49/00, 32/01, 73/05, 59/06, 4/09 i 55/12), koji je propisivao da osiguranik stiče pravo na starosnu penziju kada navrš 65 godina života i najmanje 20 godina penzijskog staža ili osiguranik stiče pravo na starosnu penziju kada navrš 40 godina penzijskog staža bez obzira na godine života (član 30. navedenog Zakona). U skladu sa navedenim odredbama Zakona o PIO-u utvrđeni su uslovi sadržani u članu 122. stav (1) tačka c) Zakona o policijskim službenicima KS.

Imajući u vidu činjenicu da je donesen novi Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 13/18), koji je stupio na snagu 01.03.2018. godine, a koji u članu 40. propisuje da pravo na starosnu penziju ima osiguranik kada navrš 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina penzijskog staža ili kada navrš 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života, evidentno je da odredbe člana 122. stav (1) tačka c) Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo ne odgovaraju uslovima iz naprijed navedenog člana novog Zakona o PIO-u.

S tim u vezi, a imajući u vidu navedenu zakonsku regulativu, te evidentnu koliziju između kantonalnog (Zakon o policijskim službenicima) i federalnog (Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju) propisa koji bi u ovom slučaju rezultirali činjenicom da policijski službenik kojem bi se prekinuo radni odnos u skladu sa odredbama člana 122. stav (1) tačka c) Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, ne bi mogao ostvariti pravo na penziju kod FZPIO/MIO, upućena je Inicijativa za hitnu izmjenu Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, koja je aktom broj 02/5-1-02-2486 od 24.04.2018. godine, ispred policijskog komesara dostavljena ministru i sekretaru MUP-a Kantona Sarajevo u cilju poduzimanja mjera i radnji iz njihove nadležnosti.

Dokaz/prilog:

-fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/5-1-02-2486 od 24.04.2018. godine.

U cilju zaštite interesa Budžeta Kantona Sarajevo odnosno Budžeta MUP-a Kantona Sarajevo, a imajući u vidu da nijedan uposlenik kojem bi bio prekinut radni odnos po osnovu penzionog staža, zbog neusklađenosti propisa ne bi mogao ostvariti pravo na penziju kod nadležne službe FZPIO zatražili smo pravnu pomoć i preporuku za postupanje od Pravobranilaštva Kantona Sarajevo.

Da se pravilno postupilo potvrđeno je aktom Pravobranilaštva Kantona Sarajevo, kojim je sugerisano da istrajemo na podnesenoj inicijativi za Izmjene Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo u smislu njegovog usaglašavanja sa Zakonom o PIO/MIO jer je očita kolizija istih.

Dokaz/prilog:

-fco. Odgovora Pravobranilaštva Kantona Sarajevo broj Pk-143/18 od 31.07.2018. godine.

Nadalje, od Ministarstva rada socijalne politike FBiH, zatraženo je mišljenje o primjeni Zakona o PIO i Zakona o radu u pogledu primjene člana 122. stav (1) tačka c) Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, od kojih je dostavljen odgovor da je potrebno izvršiti harmonizaciju propisa, te da bi se u slučaju prekida radnog odnosa po naprijed navedenim odredbama člana 122., moglo desiti da policijski službenik ne može ostvariti pravo na penziju kod nadležnog FZ PIO.

Dokaz/prilog:

-fco. Odgovora Ministarstva za rad i socijalnu politiku FBiH broj 04-35/25-2098/18 SS od 24.08.2018. godine.

Takođe, putem MUP-a Kantona Sarajevo, od Zakonodavno-pravne komisije Skupštine Kantona Sarajevo, zatraženo je tumačenje člana 122. stav (1) tačka c) Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo u odnosu na primjenu Zakona o radu i Zakona o PIO-u, ali po navedenom nije dostavljen odgovor.

Dokaz/prilog:

-fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/5-233/18 od 17.08.2018. godine.

Dakle, u pogledu utvrđivanja uslova koje policijski službenik treba da ispunjava kako bi mu se donijelo rješenje o prestanku radnog odnosa zbog odlaska u starosnu penziju morao je biti uzet u obzir i propis koji je *lex specialis* za ostvarivanje prava iz oblasti penzionisanja - Zakon o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine F BiH", broj 13/18) a koji je višeg nivoa u odnosu na kantonalni propis, a iz svega naprijed iznesenog, nesporno je da se pravilno postupio kada zbog evidentne kolizije propisa nije doneseno rješenje o prestanku radnog odnosa, s obzirom da bi isto imalo za posljedicu neostvarivanje prava na penziju kod FZ PIO/MIO, te pokretanje sudskih postupaka, što bi se štetno odrazilo na Budžet Kantona Sarajevo.

Uzimajući u obzir sve naprijed navedeno, nesporno je da niko od policijskih službenika u 2018. godini nije ispunio uslove za penzionisanje, jer nema navršenih 40 godina staža osiguranja, te s tim u vezi Nezavisni odbor neargumentovano tvrdi da policijski komesar nije postupio po Zaključku Vlade Kantona Sarajevo od 29.12.2017. godine, kojim je naloženo da se pristupi penzionisanju policijskih službenika i namještenika koji ispunjavaju uslove za to, kao i da je postojala očigledna opredjeljenost policijskog komesara da se ne primjenjuje zakon koji je na snazi, čime je omogućio da određeni broj povlašćenih i visoko rangiranih policijskih službenika ostane u radnom odnosu u Upravi policije.

Pojedini policijski službenici su dostavili prigovor Agenciji za zaštitu ličnih podataka Bosne i Hercegovine zbog obrade ličnih podataka o radnom stažu od strane Nezavisnog odbora koji je od strane navedene Agencije, rješenjem broj UP1 03-1-37-1-201-6/18 DGL od 03.12.2018. godine, usvojen kao osnovan te su naložene određene upravne mjere Nezavisnom odboru i istom je zabranjeno da u svrhu praćenja rada policijskog komesara vrši obradu ličnih podataka o radnom stažu podnosilaca prigovora – policijskih službenika.

Dokaz/prilog:

-fco. rješenja Agencije za zaštitu ličnih/osobnih podataka Bosne i Hercegovine broj: UP1 03-1-37-1-201-6/18 DGL od 03.12.2018. godine.

S toga, stajalište Nezavisnog odbora, kako je postojala opredjeljenost policijskog komesara da neprimjenjuje zakon koji je na snazi, i da je njegovom neprimjenom omogućio da određeni broj povlašćenih i visoko rangiranih policijskih službenika ostane u radnom odnosu u Upravi policije, a da je pri tom samo za policijske službenike koji dolaze iz entiteta Republika Srpska, za lica V.P., D.B. i D.J. (a na koja ukazuje Nezavisni odbor), donio rješenja o prestanku radnog odnosa, smatram neosnovanim kao i

zlonamjernim u pokušaju da se postupanje policijskog komesara prikaže diskriminatorskim u odnosu na ove uposlenike, posebno što su rješenja o prestanku radnog odnosa za imenovane donesena tokom 2017. godine kao i za 72 policijska službenika, za koje je utvrđeno da su u skladu sa članom 122. Zakona, tj. po važećim propisima ispunjavali uslove za prestanak radnog odnosa. Nadalje, u pogledu donesenih rješenja o prestanku radnog odnosa za lica V.P., D.B. i D.J. skrećem pažnju da imenovani nisu uložili redovan pravni lijek u ostavljenom roku ovlaštenom drugostepenom organu (Policijskom odboru Vlade Kantona Sarajevo), odnosno nisu podnijeli žalbu.

Nadalje, u pogledu navoda da policijski komesar nije donosio rješenja o prestanku radnog odnosa policijskim službenicima i nakon što je stupio na snagu novi Zakon o policijskim službenicima Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 38/18), jer je aktualiziran novi problem što novim zakonom nije obuhvaćen prosjek od 5 najpovoljnijih godina za penzionisanje, kao i pitanje plaćanja ratnog staža, iznosim da je članom 123. navedenog Zakona, propisano je pravo na ostvarivanje posebnog staža policijskog službenika, na način da se poseban staž iz Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju u jednostrukom trajanju uračunava u staž osiguranja za policijskog službenika iz člana 122. stav (1) ovog zakona, samo uz pismenu saglasnost lica na kojeg se ta saglasnost odnosi.

Kako navedena zakonska norma, nije na jasan način propisala ostvarivanja navedenog prava, primjenom čl. 124. i 125. Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, dana 20.09.2018. godine od Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, zatraženo je stručno mišljenje i uputa za provođenje i primjenu spornih odredbi zakona, a prvenstveno odredbi koje se odnose na penzionisanje policijskih službenika s ciljem pravilne primjene Zakona, nakon čega je i više puta urgirano i zatraženo pojašnjenje i uputa u pogledu dilema koji se odnose na mehanizme primjene normi i to:

- da li se navedeni staž odnosi samo na policijske službenike koji su kao uposlenici organa unutrašnjih poslova uzeli učešće u pripremama za odbranu BiH, odnosno u odbrani BiH, ili na sve policijske službenike koji su u periodu od 18.09.1991. do 23.12.1995. godine, uzeli učešće u pripremama za odbranu BiH, odnosno u odbrani BiH kao pripadnici Armije Republike BiH, odnosno Hrvatskog vijeća obrane i organa unutrašnjih poslova;
- na koji način postupati sa licima koja odbiju dati saglasnost da im se navedeni staž uračuna kao staž osiguranja u jednostrukom trajanju, te da li u tom slučaju navedeni staž brisati iz kadrovskih evidencija, ako je isti proveden kao radni staž;
- ukoliko bi policijski službenik dao saglasnost/izjavu da mu se poseban staž u jednostrukom trajanju računa u staž osiguranja, ko je obveznik uplate ovih doprinosa i na koji način bi se isto realizovalo;
- da li se za navedeni staž imaju računati i beneficije, odnosno ovaj staž tretirati kao staž sa uvećanim trajanjem za lica koja su navedeni staž ostvarili kao pripadnici organa unutrašnjih poslova, obavljajući poslove ovlaštenog službenog lica, te s tim u vezi i izvršiti i uplatu pripadajućih doprinosa za isti;
- momenat tretiranja/priznavanja posebnog staža policijskom službeniku, koji da saglasnost da mu se poseban staž u jednostrukom trajanju uračunava u staž osiguranja, tj. da li se navedeni staž ima računati u staž osiguranja samo prilikom utvrđivanja uslova za sticanje prava na starosnu penziju ili odmah po davanju saglasnosti policijskog službenika.

Dokaz/prilog:

-fco. akata Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo br. 02/5-1-02-6468/18 od 20.09.2018. godine, od 02.10.2018. godine, od 23.10.2018. godine, od 07.11.2018. godine i od 15.01.2019. godine.

Članom 124. i 125. Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, propisano je da nadzor nad provođenjem ovog zakona i podzakonskih akata koji se donose na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo, te da nadzor predstavlja davanje stručnih mišljenja, uputa, dostavljanje izvještaja i drugih radnji koje se odnose na provođenje ovog zakona i podzakonskih akata koji se donose na osnovu ovog zakona.

Aktom br. 01/2-34-4-7250/18 od 31.10.2018. godine, ovoj Upravi od strane MUP-a Kantona Sarajevo, dostavljeno je mišljenje o posebnom stažu policijskih službenika dato od strane Federalnog Ministarstva rada i socijalne politike br. 04-35/25-2504/18 M.T. od 22.10.2018. godine, na koje ukazuje i Nezavisni odbor, a prema kojem se policijskom službeniku koji želi da mu se poseban staž uračuna u jednostrukom trajanju u staž osiguranja, te dostavi pismenu saglasnost u skladu sa članom 123. Zakona o policijskim službenicima KS, za poslodavca nastaje obaveza uplate doprinosa za penzijsko-invalidsko osiguranje kod Porezne uprave FBiH, dok u situaciji kada policijski službenik odbije da koristi mogućnost uračunavanja posebnog staža u staž osiguranja u jednostrukom trajanju, to praktično znači da za period 1992. -1995. godina, nema niti posebnog staža u duplom trajanju niti staža osiguranja u jednostrukom trajanju, te da bi se ova pitanja mogla urediti kroz interni akt poslodavca, kojim bi se propisao obavezan izbor jedne od ponuđenih alternativa. S tim u vezi, kako je i naprijed navedenim mišljenjem Federalnog Ministarstva rada i socijalne politike, potvrđeno da je za poseban staž policijskih službenika koji bi se uz pismenu saglasnost uračunao u staž osiguranja, potrebno izvršiti uplatu pripadajućih doprinosa, što je nesporno i za Upravu policije, ali nisu dati odgovori ko je obveznik uplate istih, kao ni odgovori na ostale nejasnoće na koje se ukazivalo u aktu od 20.09.2018. godine, ponovo je zatraženo stručno mišljenje i uputa za postupanje od Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, posebno što Uprava policije nije bila predlagatelj normi za koje se traži uputa za postupanje.

U vezi traženja da MUP Kantona Sarajevo, postupi po članu 124. i 125. Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, te ovoj Upravi dostavi stručno mišljenje i uputu u pogledu primjene spornog člana 123., aktom br. 01/2-34-4-7250/1818 od 13.11.2018. godine, dostavljen je odgovor da Ministarstvo ne može vršiti poslove zakonodavne vlasti i tumačiti opće norme, da nadzor nad provođenjem zakona ne podrazumijeva tumačenje opće pravne norme, te da je organ uprave dužan primijeniti opću normu na konkretnu pojedinačnu situaciju i poštujući načelo zakonitosti primijenjivati i donositi pojedinačne akte na temelju vlastitog razumijevanja pravne norme sadržane u zakonu.

S tim u vezi, iako član 125. Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, jasno propisuje da nadzor nad provođenjem ovog zakona i podzakonskih akata koji se donose na osnovu ovog zakona vrši MUP Kantona Sarajevo, te da nadzor predstavlja davanje stručnih mišljenja i uputa koje se odnose na provođenje ovog zakona, to je neprihvatljivo stanovište MUP-a Kantona Sarajevo, da nije nadležan za davanje uputa, te se postavlja pitanje svrsishodosti propisivanja odredbi člana 124. i 125. navedenog Zakona, ukoliko se iste neće poštovati i primjenjivati.

S toga se iz razloga pravne sigurnosti, a imajući u vidu da nisu propisani mehanizmi primjene navedenog člana, nije mogao prihvatiti stav Ministarstva da se sporne odredbe primjenjuju po vlastitom

razumijevanju, te je aktom br. 02/5-1-02-6468/18 od 15.01.2019. godine, ministar MUP-a Kantona Sarajevo, upoznat da navedena norma (član 123.) ima finansijski efekat na budžet Kantona Sarajevo, da bi za bilo kakve posljedice usljed nemogućnosti ostvarivanja prava policijskih službenika na poseban staž iz člana 123. Zakona, odgovornost snosili Ministarstvo i Vlada Kantona Sarajevo, koji su navedenu normu usvojili u amandmanskoj proceduri i predložili je kao takvu na usvajanje Skupštini Kantona Sarajevo. Nadalje, kako nije poznato da li je Ministarstvo prilikom predlaganja navedene odredbe iz člana 123. Zakona, sačinilo i finansijski obračun na propisanom obrascu i dalo adekvatno finansijsko obrazloženje, zatraženo je da Ministarstvo u okviru svoje nadležnosti dostavi tražene upute, odnosno izvrši eventualno preispitivanje zakonitosti i pravilnosti provedene procedure donošenja Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo sa aspekta naknadnog usvajanja amandmana u smislu inkorporiranja odredbi kojim se uvodi pravo na ostvarivanje posebnog staža policijskih službenika, bez propisivanja mehanizma primjene navedenog prava, a posebno bez finansijskog obrazloženja, ako je evidentno da navedena zakonska odredba ima uticaj na budžet Kantona Sarajevo. U navedenom aktu posebno je naznačeno da Uprava policije bez jasne upute ne može postupiti, te smo upozorili da će isto za posledicu imati nemogućnost ostvarivanja prava policijskih službenika na poseban staž iz člana 123. Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, i sugerisali da se o navedenom problemu upoznaju nadležni inspeksijski organi, Vlada Kantona Sarajevo i Skupština Kantona Sarajevo. Da li je u vezi navedenog Ministarstvo unutrašnjih poslova poduzelo aktivnosti iz svoje nadležnosti, nije mi poznato jer do danas Uprava policije nije obaviještena o istom.

U vezi naprijed iznesenog, proizvoljni su navodi Nezavisnog odbora, da se ne poduzimaju nikakve aktivnosti kako bi se navedena problematika riješila, jer je evidentno da je Uprava policije od momenta stupanja na snagu Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo do danas, u okviru svoje nadležnosti poduzimala aktivnosti i ukazivala na navedeni problem u cilju iznalaženja rješenja. Međutim, kako je od strane MUP-a Kantona Sarajevo, koji ima zakonsku obavezu vršenja nadzora nad provođenjem Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, što uključuje davanje uputa i drugih radnji koje se odnose na provođenje ovog Zakona, izostao navedeni nadzor, to se nemogućnost primjene sporne odredbe ne može staviti na teret policijskom komesaru i Upravi policije MUP-a Kantona Sarajevo

Povodom saznanja da su određeni policijski službenici koristili službena motorna vozila u privatne svrhe policijski komesar je u okviru svoje nadležnosti tokom 2018. godine preduzimao raspoložive mjere i radnje u vezi navedene problematike, uz napomenu da ni na jednoj sjednici Nezavisnog odbora nisu istaknuti navodi koji se odnose na policijskog službenika Vahida Ćosića u kontekstu korištenja službenog motornog vozila u privatne svrhe.

Policijski komesar je donio novi propis u ovoj oblasti - Pravilnik o izgledu, obilježavanju, registraciji i korištenju motornih vozila Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, broj 02-370 od 17.10.2017. godine.

Nadalje, na kolegiju Uprave policije od dana 19.12.2018. godine (sačinjen zapisnik), u vezi korištenja službenih vozila Uprave policije suprotno odredbama navedenog Pravilnika navedeni su primjeri sumnje da su dva policijska službenika neovlašteno u privatne svrhe koristili službeno motorno vozilo. U vezi sa navedenim, policijski komesar je naložio načelniku Jedinice za profesionalne standarde da se provede

nadležni postupak, odnosno unutrašnja istraga, u vezi sa korištenjem službenih vozila Uprave policije suprotno navedenom propisu, a pomoćniku policijskog komesara Sektora za materijalno-finansijske poslove da sačini izvještaj o zaduženjima vozila po organizacionim jedincima te naglasio da će nakon dostavljanja traženog izvještaja sva civilna vozila preraspodjeliti u odjeljenja kriminalističke policije.

U skladu sa utvrđenom procedurom, navedena saznanja su odmah prezentirana Odboru za pritužbe javnosti Skupštine Kantona Sarajevo koji je na svojoj redovnoj sjednici održanoj dana 20.12.2018. godine donio zaključak da se provedu unutrašnje istrage protiv dva policijska službenika.

Unutrašnje istrage su u završnoj fazi i odmah po okončanju istih o rezultatima će biti obavještena nadležna tijela.

Policijski komesar je, pored navedenih mjera, instruktivnom depešom broj 02/7-10/18 od 12.03.2018. godine i drugim instruktivnim aktima i depešama, ukazao na negativne pojave i primjere u pogledu korištenja službenih motornih vozila te naložio niz konkretnih mjera (kontrolna djelatnost, provjere posjedovanja važećih vozačkih dozvola, plan korištenja m/v, pregled i smotre m/v) od kojih je najvažnija striktno poštivanje odredaba navedenog Pravilnika.

Na kraju, naložio je Odjeljenju za unutrašnji nadzor, koordinaciju i usmjeravanje da prilikom vršenja redovnog i vanrednog unutrašnjeg nadzora poseban akcenat daju na implementaciju navedenog Pravilnika i instruktivnih depeša.

Dokazi/prilozi:

- fco. Pravilnika o izgledu, obilježavanju, registraciji i korištenju motornih vozila Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo broj 02-370 od 17.10.2017. godine,
- fco. instruktivne depeše broj 02/7-10/18 od 12.03.2018. godine,
- fco. akta Sektora uniformisane policije Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj:02/2-22-1/18 od 02.04.2018. godine sa fco. Izvještaja o izvršenom nadzoru za mjesec mart 2018. godine (upotreba službenih motornih vozila),
- fco. akta Sektora uniformisane policije broj 02/2-1423/18 od 03.05.2018. godine sa fco. Izvještaja o izvršenom nadzoru za mjesec April 2018. godine (upotreba službenih motornih vozila),
- fco. instruktivne depeše broj 02/7-47 od 20.12.2018. godine,

PROTESTI NA ULICAMA KANTONA SARAJEVO

Nezavisni odbor je u kontekstu protesta boraca iz februara 2018. godine sugerisao policijskom komesaru da održi sastanak prije svega sa direktorom Uprave policije FBiH, obzirom da je u blizini zgrada Vlade Federacije BiH, koju oni trebaju osiguravati te da se riješi pitanje nadležnosti kao i da se postupi u skladu sa zakonskim propisima u pogledu izricanja prekršajnih naloga.

Pitanje nadležnosti osiguranja objekata od značaja za Federaciju BiH jasno je regulisano Zakonom unutrašnjim poslovima FBiH, te da u tom smislu primjedba nije osnovana.

Također, ističem da je Uprava policije u skladu sa svojim nadležnostima cjelokupni prikupljeni materijal prosljedila Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo, a čime je upoznat Nezavisni odbor na sjednici od 15.03.2018. godine čime se još jednom potvrđuje neopravdanost iznošenja primjedbe na rad, odnosno ocjenu policijskog komesara.

Nezavisni odbor navodi da su uočene mnoge manjkavosti Zakona o javnom okupljanju Kantona Sarajevo čiji je predlagač policijski komesar, a dalje ga u proceduru upućuje ministar unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, a da izmjene i dopune navedenog zakona u periodu ocjenjivanja nisu predložene od strane policijskog komesara.

Shodno navedenom, odredbom Zakona o javnom okupljanju u članu 14. (Mirna okupljanja čiji organizator nije poznat) propisano je:

(1) Skupština Kantona Sarajevo na prijedlog Vlade Kantona Sarajevo, donosi akt o određivanju prostora za mirna okupljanja čiji organizator nije poznat u roku od 90 dana od dana donošenja ovog zakona.

(2) Prijedlog iz stava (1) ovog člana će se zasnivati na preporukama općinskih vijeća koja će nakon provedene rasprave Vladi Kantona predložiti najmanje po jednu lokaciju na području svoje općine.

(3) Vlada Kantona Sarajevo će, na prijedlog Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, u roku od 30 dana od dana donošenja akta iz stava (1) ovog člana, odlukom propisati način i obim mjera osiguranja prostora za mirno okupljanje čiji organizator nije poznat."

Obzirom da u skladu sa odredbom navedenog člana Zakona o javnom okupljanju nije određen lokalitet za održavanje nenajavljenih mirnih i protestnih okupljanja nije se moglo uticati na prostor ili mjesta samog nenajavljenog okupljanja, te imajući u vidu da nije poznat organizator mirnog okupljanja samim tim se i nisu mogle naložiti mjere propisane zakonom.

Nije tačna konstatacija Nezavisnog odbora u Prijedlogu ocjene moga rada za 2018. godinu u kojoj se navodi da u periodu ocjenjivanja nisam predložio izmjene i dopune Zakona o javnom okupljanju. Upravo suprotno, imajući u vidu uočene nedostatke i pravne praznine važećeg Zakona o javnom okupljanju u toku 2018. godine, rješenjem broj 02/5-1-34-1-4443 od 10.07.2018. godine naložio sam formiranje Radne grupe čiji je zadatak bio sačinjavanje Nacrta navedenog zakona, te sam dana 28.11.2018. godine aktom broj 02/7-519/18 dostavio ministru unutrašnjih poslova Nacrt Zakona o javnom okupljanju u Kantonu Sarajevo. Na daljnju dinamiku donošenja ovog Zakona policijski komesar nije mogao uticati obzirom da su dalje aktivnosti koje se odnose na donošenje predmetnog propisa u nadležnosti ministra unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, Vlade Kantona Sarajevo i Skupštine Kantona Sarajevo.

U ovoj oblasti samoinicijativno sam učinio dodatne konkretne aktivnosti jer sam rješenjem broj 02/5-1-34-4445 od 11.07.2018. godine formirao Radnu grupu za izradu nacrta Zakona o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama, a aktom broj 02/7-520/18 od 28.11.2018. godine, ministru unutrašnjih poslova u daljnju nadležnost dostavio sam Nacrt Zakona o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama u Kantonu Sarajevo.

Naime, radi se o dva međusobno usko vezana zakona koji trebaju biti usklađeni i koji se trebaju donijeti istovremeno.

Stiče se dojam da Nezavisni odbor u svom prijedlogu ocjene ne uzima činjenice iz Zapisnika sa svojih sjednica tokom 2018. godine već primjenjuje princip „naknadne pameti“.

Dokazi/prilozi:

- fco. rješenja Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/5-1-34-1-4443 od 10.07.2018. godine,
- fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/7-519/18 od 28.11.2018. godine sa fco. priloga,
- fco. rješenja Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/5-1-34-1-4445 od 11.07.2018. godine i
- fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/7-520/18 od 28.11.2018. godine sa fco. priloga.

NADZOR NAD RADOM ODREĐENIH SEKTORA UNUTAR UPRAVE POLICIJE

S obzirom na podatke iznesene u izvještajima odjeljenja unutar Sektora kriminalističke policije u kojima su navedeni samo neki od segmenata njihovog rada, mišljenja sam da podaci iz predmetnih izvještaja a pogotovo izvještaja Odjeljenja za privredni kriminal, ukazuju na činjenicu da konstatacija iz prijedloga ocjene da nije dat istinski doprinos efikasnoj borbi protiv korupcije, nije utemeljena na egzaktnim pokazateljima, jer je Uprava policije, odnosno navedeno Odjeljenje za privredni kriminal, u 2018. godini postiglo vrlo značajne rezultate na rasvjetljavanju tzv. koruptivnih krivičnih djela pri čemu je za 218 lica podnesen izvještaj zbog postojanja osnova sumnje da su počinili između ostalih i koruptivna krivična djela iz glave XXXI KZ F BiH među kojim se nalazi i osam policijskih službenika i jedan namještenik Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo. Na dokumentovanju krivičnih djela za koje postoje osnovi sumnje da su počinjeni od strane pomenutih 9 službenika Uprave policije, značajan doprinos je dao i Operativni tim za sprovođenje istraga, sprječavanje i suzbijanje slučajeva korupcije u MUP-u Kantona Sarajevo, koji djeluje u sastavu Odjeljenja za privredni kriminal kao ad hoc tijelo koje se sastaje u slučajevima prijava koruptivnih krivičnih djela počinjenih od strane policijskih službenika i namještenika Uprave policije, a svi navedeni članovi Operativnog tima su predstavnici različitih osnovnih organizacionih jedinica u Upravi policije, koji ove poslove obavljaju pored svojih redovnih zadataka. Bez obzira što je Operativni tim privremenog i povremenog karaktera ne može se prihvatiti konstatacija da isti tim nije ostvario dobre rezultate u radu o čemu govore statistički podaci. Tokom 2015. i 2016. godine isti tim nije provodio niti jednu istragu za koruptivna krivična djela protiv policijskih službenika, dok je tokom 2017. godine podneseno 5 izvještaja protiv 6 policijskih službenika, a trend povećanja je nastavljen i 2018. godine gdje je ukupno podneseno 9 izvještaja Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo protiv 8 policijskih službenika i jednog namještenika Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo, a koje istrage je provodio Operativni tim u saradnji sa policijskim službenicima Odjeljenja za privredni kriminal.

Ovdje treba naglasiti da je u toku 2018. godine zbog sumnje u radnje koje su nespojive sa policijskom službom, pokrenuto 6 disciplinskih postupaka protiv 8 policijskih službenika od kojih su 3 okončana

pravosnažnim presudama i novčanim kaznama za policijske službenike, a 3 prekinuta zbog činjenice da su krivično procesuirani.

Tokom 2018. godine Odjeljenje za privredni kriminal je provelo 24 opsežne akcije u predmetima kodnih naziva "ZADRUGA" i "ZADRUGA 2", kojim je prethodilo višemjesečno provođenje posebnih istražnih radnji, i drugih operativno-taktičkih mjera i radnji, što je u konačnici rezultiralo podnošenjem izvještaja o počinjenim krivičnim djelima organizovanog kriminala, u vezi sa krivičnim djelima zloupotrebe položaja ili ovlaštenja i pranja novca, a gdje krivična djela zloupotrebe položaja i ovlaštenja spadaju u koruptivna krivična djela. Prilikom realizacije predmetnih akcija izvršena su 354 pretresa pravnih, fizičkih lica i raznih nosilaca elektronskih podataka, a slobode se lišena 34 lica zbog postojanja osnova sumnje da su učinili krivična djela organizovanog kriminala, zloupotrebe službenog položaja i ovlaštenja i pranja novca te je u vezi sa tim Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo podneseno više izvještaja o izvršenom krivičnom djelu protiv 258 fizičkih lica i 206 pravnih lica, a kojim krivičnim djelima je izvršena materijala šteta od cca 30 miliona KM. Napominjemo da se u predmetima "Zadruga 1" i "Zadruga 2" radi o značajnom problemu koji je u navedenim akcijama suzbijen, a odnosi se na koruptivna krivična djela i krivična djela pranja novca.

Također, može se reći da se u navedenim slučajevima radi o jednoj od najopsežnijih sprovedenih akcija i sa aspekta struke najzahtevnijim predmetima dokazivanja koruptivnih krivičnih djela i krivičnih djela pranja novca. Kao dokaz kvalitetnog i profesionalnog rada u navedenim predmetima govori i činjenica da je od strane Kantonalnog suda u Sarajevu do sada potvrđena optužnica Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo protiv 32 fizička i 4 pravna osumnjičena lica u predmetu "Zadruga".

Nezavisni odbor daje očigledno neosnovanu i paušalnu ocjenu o djelovanju policijskog komesara u pogledu nadzora nad radom Operativnog tima za borbu protiv korupcije bez bilo kakvih statističkih pokazatelja i izjavljuje da policijski komesar "nije dao istinski doprinos efikasnoj borbi protiv korupcije".

Naprijed navedeni statistički i drugi pokazatelji u potpunosti demantuju paušalnu konstataciju – sintagmu iznesenu od strane Nezavisnog odbora.

NEEFIKASAN NADZOR NAD RADOM UPRAVE POLICIJE I PRIMJENOM POLICIJSKIH OVLAŠTENJA

S obzirom na navode Nezavisnog odbora koji se tiču teških krađa motornih vozila, odnosno činjenica da nisu provedene kontinuirane aktivnosti pojačanog prisustva policijskih službenika u gradu i na ulazno-izlaznim pravcima na području Kantona Sarajevo, da statistike o otuđenim motornim vozilima na području Kantona ne odgovaraju istini jer u njih nisu uneseni podaci tzv. tamne strane kriminala (građani navodno nisu prijavljivali otuđenje svojih vozila zbog nepovjerenja u policiju) i činjenice da lica koja vrše krivična djela krađe motornog vozila nisu stavljena pod "nadzor" uz saradnju sa policijskim agencijama iz Republike Srpske, naglašavam da:

- je u toku 2018. godine po nalogu policijskog komesara, a po Operativnom planu akcije "Automobil", provedeno 13 operativnih akcija u kojima su upravo provedene ove mjere u saradnji sa ostalim policijskim upravama i Jedinicama Sektora za policijsku podršku (Jedinica za specijalističku podršku i

Jedinica za podršku) Uprave policije. Navedene aktivnosti podrazumjevale su pojačanu aktivnost policije u smislu prisustva na ulazno-izlaznim pravcima Kantona Sarajevo uključujući i kontrolne punktove, te obilazak ugroženih lokaliteta na kojima se otuđuju motorna vozila.

Kontinuitet provođenja operativno-taktičko-tehničkih mjera i radnji na prevenciji i rasvjetljavanju organizovanog kriminala u vezi sa teškim krađama motornih vozila vidljiva je i iz sljedećih činjenica da se od 2010. godine do danas provode akcije borbe protiv autokriminala različitih kodnih naziva i to:

1. Policijska akcija kodnog naziva "KUM" koja je realizovana podnošenjem službenog izvještaja protiv 14 izvršilaca za krivična djela iz člana 342. KZ FBiH (organizovani kriminal) u vezi sa članovima 287. i 295. KZ FBiH.
2. Policijska akcija kodnog naziva "KAMEN" koja je realizovana podnošenjem službenog izvještaja protiv 36 lica za krivična djela iz člana 250. KZ BiH (Organizovani kriminal).
3. Policijska akcija kodnog naziva "TREBEVIĆ" koja je realizovana podnošenjem službenog izvještaja protiv 31 lica za krivično djelo iz člana 250. KZ BiH u vezi sa drugim krivičnim djelima.
4. Policijska akcija kodnog naziva "MARKET" koja je realizovana podnošenjem službenog izvještaja protiv 11 lica zbog krivičnih djela iz člana 342. KZ FBiH (Organizovani kriminal) u vezi sa teškim krađama.
5. Policijska akcija kodnog naziva "PANORAMA" koja je realizovana podnošenjem službenog izvještaja protiv 7 lica zbog krivičnih djela iz člana 342. KZ FBiH (Organizovani kriminal) u vezi sa teškim krađama i drugim krivičnim djelima.
6. Policijska akcija kodnog naziva "POŠTA" koja je realizovana podnošenjem službenog izvještaja protiv 8 lica zbog krivičnih djela iz člana 342. KZ FBiH (Organizovani kriminal) u vezi sa krivičnim djelima razbojništva i teškim krađama, i drugim krivičnim djelima.
7. Policijska akcija kodnog naziva "VOLAN" koja je realizovana podnošenjem službenog izvještaja protiv više lica za koja je potvrđena optužnica za 27 lica.

Na osnovu provedenih akcija utvrđeno je da su gore navedena lica kao članovi organizovanih kriminalnih grupa, vršili otuđenje motornih vozila ista vraćali za novčani otkup, vršili sječu i prodaju otuđenih motornih vozila, krivotvorenje identifikacionih oznaka, ista radi dalje prodaje prevozili i van granica Bosne i Hercegovine.

Između ostalog, u cilju dokazivanja ovih krivičnih djela, provodile su se posebne istražne radnje. Izvršenjem ove vrste krivičnih djela načinjena je velika materijalna šteta građanima Kantona Sarajevo jer je gore navedena grupa lica otuđivala uglavnom skupocjena motorna vozila.

Navedenim akcijama, koje su provođene i planski su realizovane kako preventivne tako i represivne mjere koje su od 2014. godine rezultirale kontinuiranim smanjenjem broja otuđenih motornih vozila, a

vrijedno je napomenuti da su se sve mjere i radnje u okviru akcija provodile u saradnji sa MUP-a RS i SIPA-om, a pod nadzorom nadležnih tužilaštava.

Neovisno od pojedinih sigurnosnih događaja kontinuirano, tokom cijele 2018. godine, ostvaren je trend smanjenja otuđenja motornih vozila.

Za periode 2017. do 2018. godine doneseni su:

1. Strategija za borbu protiv auto kriminala na prostoru FBiH za period od 2017-2020. godina u čijem donošenju i provođenju učestvuje Uprave policije u punom kapacitetu,
2. Strategija za borbu protiv organizovanog kriminala u BiH za period od 2017-2020. godina, čiji sastavni dio je i Uprava policije MUP-a Kantona Sarajevo,
3. Operativni plan suzbijanja i spečavanja izvršenja krivičnih djela teških krađa motornih vozila na području Kantona Sarajevo broj 02/3-3-01/17, sa aneksima plana iz 2018. godine,
4. Akcioni plan za prevenciju i suzbijanje krađa motornih vozila u Kantonu Sarajevo.

Prema navedenim dokumentima se aktivno postupa, a rezultati postupanja policijskih službenika Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo vidljivi su iz sljedećih uporednih pokazatelja:

- u 2010. godini broj ukradenih vozila je 875,
- u 2011. godini broj ukradenih vozila je 557,
- u 2012. godini broj ukradenih vozila je 789,
- u 2013. godini broj ukradenih vozila je 800,
- u 2014. godini broj ukradenih vozila je 825,
- u 2015. godini broj ukradenih vozila je 728,
- u 2016. godini broj ukradenih vozila je 554,
- u 2017. godini broj ukradenih vozila je 431 i
- u 2018. godini broj ukradenih vozila je 279.

U cilju daljeg suzbijanja i sprečavanja ove vrste krivičnih djela policijski službenici Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo su dana 08.08.2017. godine sačinili Operativni plan suzbijanja i sprječavanja izvršenja krivičnih djela teških krađa motornih vozila broj 02/3-3-01/17, po kojem se u prethodnom periodu postupalo u više navrata, a po naredbi policijskog komesara. Po navedenom operativnom planu sačinjavani su i Aneksi planova kada se za to ukaže sigurnosna potreba, kao što je to Aneks operativnog plana broj 02/3-3-22/18 od 09.08.2018. godine koji se provodi za vrijeme održavanja "Sarajevo film festivala", a po kojem se postupa sve radi zaštite imovine građana Kantona Sarajevo, te domaćih i stranih turista.

- Ne raspolaže se informacijama da građani ne prijavljuju otuđenja svojih motornih vozila policiji, a pogotovo zbog činjenice da policijski službenici imaju obavezu, ukoliko dođu do saznanja da je određeno vozilo otuđeno, izvršiti provjere kod vlasnika takvog vozila i dalje preduzeti zakonom predviđene mjere i radnje. Takva konstatacija je teško prihvatljiva i zbog činjenice da su ostvarenja određenih prava građana

(npr. naplata osiguranja odjava reg.tablica, nada da će policija pronaći otuđeno vozilo i sl.) usko vezana za prijavljivanje događaja policiji koja im je dužna izdati potvrde o prijavljivanju događaja bez kojih ne mogu ostvariti svoja prava. Nadalje, smatramo da se u skladu sa pravilima struke za bilo koju ozbilju i nepristrasnu analizu i ocjenu se mogu koristiti samo postojeći egzaktni pokazatelji, a ne tzv. tamna strana kriminala.

- Politikom IPTF-a i EUPM-a, u vrijeme dok su nadzirali rad policije, predlagano je i zahtjevano da se policijska radnja "lica pod pojačanim nadzorom" izbacila iz upotrebe obzirom da ista predstavljaju kršenja ljudskih prava npr. prava na slobodu kretanja, te je iz policijske prakse izbačeno ovakvo djelovanje, pa prema tome i prema licima koja na područje Kantona Sarajevo dolaze sa drugih područja pa i iz Republike Srpske. Policijski službenici Uprave policije u skladu sa Uputstvom za rad rukovodioca sektora i izradu dosijea o kretanju stanja sigurnosti na području sektora u policijskim stanicama provodi aktivnosti koje bi se eventualno mogle podvesti pod riječ "nadzor" osoba koje predstavljaju prijetnju po sigurnost tih sektora ali je praktično nemoguće osobe koje dolaze iz Republike Srpske, s ciljem vršenja krivičnih djela otuđenja motornih vozila, staviti pod stalni nadzor pogotovo zbog činjenice da policija Republike Srpske i nema pretjerani interes za takvom policijskom radnjom obzirom da ova lica na njihovom području ne vrše ovu vrstu krivičnih djela. Takođe je potrebno i napomenuti i da Uprava policije ima dobru profesionalnu saradnju sa MUP-a RS, PU Istočno Sarajevo i da se ta saradnja ostvaruje u skladu sa odredbama Zakona o pružanju pomoći u pravnim stvarima, kroz planiranje i provođenje zajedničkih operativnih akcija i da je u budućnosti za očekivati da će se saradnja moći realizovati i na gore navedeni način. Napominjeno da je nadzor nad određenim licima praktično posebna istražna radnja definisana odredbama Zakona o krivičnom postupku FBiH koju naređuje sud što podrazumjeva činjenicu da se u predmetima organizovanog kriminala u vezi sa teškim krađama motornih vozila, takvu naredbu treba izdati Sud Bosne i Hercegovine, a provoditi je policijska agencija koja ima nadležnost za djelovanje na čitavom području Bosne i Hercegovine.

Naglašavam da su teške krađe motornih vozila u smislu rasvjetljavanja te vrste krivičnih djela u stvarnoj nadležnosti FUP-a obzirom da se radi o organizovanom međuentitetskom i međukantonalnom kriminalu (otuđena vozila se najčešće odvoze na područje Republike Srpske gdje se ili rastavljaju ili prodaju ili na drugi način nestaju), a u pojedinim situacijama i SIPA-e kada se otuđena vozila odvoze preko granice u drugu državu tzv. međudržavni kriminal za koji je nadležno Tužilaštvo BiH, a što svjedoči i potvrđena optužnica protiv 27 lica lišenih slobode po akciji "Volan", koji krivični postupak se vodi pred Sudom BiH. U identifikaciji i pronalasku navedenih lica aktivno su učestvovali policijski službenici Uprave policije zbog čega su od postupajućeg tužioca Tužilaštva BiH pismeno pohvaljeni.

Posebno je važno istaći da su nakon lišenja slobode lica iz akcije "Volan" sa teškim krađama motornih vozila nastavila druga lica uglavnom iz Republike Srpske organizovana u više organizovanih grupa (vjerovatno ranije obučena od strane lica tretiranih u akciji "Volan"), koja su bila nepoznata službenicima Uprave policije, te je morao proteći određeni vremenski period da se ista identifikuju, prema njima prikupe materijalni dokazi koji bi bili dovoljni da tužilaštvo a posredno i sud prihvati službene izvještaje policije te da se navedena lica procesuiraju.

Početak oktobra 2018. godine od strane Odjeljenja za imovinske delikte Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo, dostavljena je informacija za 11 lica sa područja Republike Srpske, koja su se udružila i organizovala da vrše otuđenja motornih vozila na području Kantona Sarajevo, a na osnovu iste je zaprimljeno mišljenje da bi istragu po ovom predmetu trebalo voditi Tužilaštvo BiH s obzirom da postoje operativna saznanja da se dio otuđenih motornih vozila nelegalno prevozi van granica Bosne i Hercegovine.

O navedenom je upoznat i tužilac Tužilaštva BiH, sa kojim je dogovoreno održavanje radnog sastanka, a radi daljeg postupanja, te je ostvarena neposredna saradnja i sa policijskim službenicima Granične policije Bosne i Hercegovine sa kojima je u više navrata održan radni sastanak u službenim prostorijama Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo, s ciljem da se isti aktivno uključe u preduzimanju mjera i radnji po navedenoj problematici. Namjera ovlaštenih službenih lica Uprave policije je išla u pravcu da se prema "novim" izvršiocima teških krađa motornih vozila primjene posebne istražne radnje, pogotovo što je već bio zabilježen incident razmjene vatre sa izvršiocima na području naselja Dobrinja, ali je navedena istražna radnja preduprijeđena svirepim ubistvom dvojice policijskih službenika u naselju Alipašino polje.

S obzirom da se raspolagalo identitetom "novih" izvršilaca navedeno krivično djelo-ubistvo policijskih službenika je u početnim fazama istrage iskorišten da se isti liše slobode, a četvorica od njih i procesuiraju uz određivanje mjera pritvora, dok za ostale nije bilo dovoljno materijalnih dokaza za sačinjavanje službenih izvještaja koje bi prihvatilo tužilaštvo. Na ovakav način, djelimičnim razbijanjem organizovane kriminalne grupe, ostalim izvršiocima je stavljeno do znanja da Uprava policije MUP-a KS zna njihov identitet, što je i jedan od osnovnih razloga zbog kojih je smanjen broj otuđenih m/v na području Kantona Sarajevo.

Policijski komesar je u cilju proaktivnog preventivno-represivnog djelovanja predložio da se u okviru Sektora kriminalističke policije formira nova unutrašnja organizaciona jedinica - Odjeljenje za krađu motornih vozila, te je s tim u vezi sačinjen prijedlog Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji MUP-a Kantona Sarajevo u dijelu koji se odnosi na Upravu policije.

IZNOŠENJE NEISTINA

Navodi Nezavisnog odbora izneseni pod naslovom "Iznošenje neistina" apsolutno ni u kojem segmentu ne spadaju u oblast procjene rada policijskog komesara koji su od bilo kakvog uticaja na ocjenu policijskog komesara te iz navedenih razloga suvišan je bilo kakav komentar i izjašnjenje na iste. Postavlja se pitanje na koji način je Nezavisni odbor došao do navedenog saznanja.

NEPOSTUPANJE PO ZAKONU O JAVNOM REDU I MIRU

Tokom 2018. godine na području Kantona Sarajevo održano je više nenajavljenih protestnih okupljanja „boraca”. Obzirom na sami karakter okupljanja boraca i osjetljivost predmetne populacije u čijem sastavu su kategorije članova šehidskih porodica, ratnih vojnih invalida i nosilaca najvećih ratnih priznanja, pristupilo se maksimalno oprezno i profesionalno.

Protesti boraca u februaru 2018. godine, te spontan dolazak boraca u Kanton Sarajevo iz cijele Federacije BiH, nije bio praćen konkretnim saznanjima o namjeri njihovog dolaska u Kanton Sarajevo, te nije ni mogao biti spriječen, niti se istima mogao zabraniti ulazak u Kanton Sarajevo, imajući u vidu osnovna ljudska prava propisano Evropskom konvencijom o ljudskim pravima „pravo na slobodu kretanja i prebivališta i slobodu mirnog okupljanja i slobodu udruživanja sa drugima”, kao i važeće Ustavne i zakonske odredbe Krivičnog zakona FBiH, Zakona o krivičnom postupku FBiH, Zakona o prekršajima FBiH, Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo i Zakona o javnom okupljanju Kantona Sarajevo, gdje u konkretnom slučaju nisu bili ispunjeni uslovi za primjenu ograničenja slobode kretanja odnosno zabrana ulaska u Kanton Sarajevo određenoj populaciji.

S obzirom da je prilikom održavanja navedenih javnih skupova saobraćaj bio u potpunosti blokiran na lokalitetu Vogošćanske petlje, Policijska stanica Vogošća je aktom broj 02/14-2-05-2-294/18 od 01.03.2018. godine Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo prosljedila kompletan predmet u vezi navedenog sa spiskovima prisutnih boraca, na nadležno postupanje. Po navedenom Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo se oglasilo aktom broj T09 0 KTA 0122644 18 od 28.03.2018. godine u kome se navodi da na okolnosti protestnog okupljanja demobilisanih boraca i blokade saobraćaja ne postoje osnovi sumnje da je počinjeno krivično djelo.

Povodom organizacije boračkih protesta i blokade nekoliko saobraćajnica na području Kantona Sarajevo i Federacije BiH, Vlada Kantona Sarajevo je održala vanredni tematski kolegij na kojem je policijski komesar izvijestio prisutne članove Vlade Kantona Sarajevo o aktuelnim dešavanjima, te nakon predočene analize kolegij Vlade Kantona Sarajevo je čestitao i pohvalio pripadnike Uprave policije i policijskog komesara zbog profesionalnog i korektnog obavljanja zadataka i poslova jer su svojim djelovanjem uspjeli dogovoriti deblokiranje saobraćajnica.

Dokaz/prilog: Saopćenje Vlade Kantona Sarajevo od dana 01.03.2018. godine.

Poučen iskustvom povodom navedenih blokada saobraćajnica na području Kantona Sarajevo i šire, policijski komesar je nadležnim organizacionim jedinicama Uprave policije uputio instruktivni akt, broj 02-64/18 od 12.03.2018. godine u kojem se, pored procjene o mogućnosti dešavanja ovog pojavnog oblika u narednom vremenskom periodu, daju određene upute i instrukcije o načinu postupanja.

Dokaz/prilog:

-fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02-64/18 od 12.03.2018. godine,

-fco. teksta od 01.03.2018. godine

Imajući u vidu sve gore navedeno, nejasno je zašto se policijskom komesaru stavlja na teret nepostupanje po Zakonu o prekršajima protiv javnog reda i mira, uz napomenu da se u aktu Nezavisnog odbora pogrešno navodi naziv zakona - Zakon o javnom redu i miru).

PRATNJA I ZAŠTITA PREDSEDavajućEG PREDSEDNIŠTVA BIH GOSPODINA MILORADA DODIKA

Nezavisni odbor navodi na temelju medijskih izvještaja da je Uprava policije prekršila Zakon o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela BiH kada je propratila Predsjedavajućeg Predsjedništva BiH, g. Milorada Dodika, koji je helikopterom Vlade Republike Srpske sletio na područje Semizovca. U prijedlogu ocjene Nezavisnog odbora koristi se termin „usluga prijatelju“ iz policije MUP RS-a, za opis djelovanja policijskog komesara, što je krajnje zlonamjerno i jednostavno ne odgovara istini, jer to nije sadržano u zapisniku Nezavisnog odbora od 18.12.2018. godine, kada je policijski komesar o istom upoznao Nezavisni odbor, te se očigledno radi o netačnim interpretacijama.

Naprotiv, aktivnosti organizacionih jedinica Uprave policije u pomenutom slučaju su poduzete u skladu sa odredbama člana 8. Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo, a u vezi sa odredbama člana 20. istog Zakona, s obzirom da je Uprava policije dužna osigurati ličnu i imovinsku sigurnost svih građana koji borave ili se kreću na području Kantona Sarajevo.

Simptomatično je da Direkcija za koordinaciju policijskih tijela BiH nije utvrdila bilo kakvo miješanje u njihovu nadležnost u konkretnom slučaju jer bi se u suprotnom očitovala prema Upravi policije, te je nejasno temeljem kojih činjenica Nezavisni odbor iznosi ovakve navode.

U konkretnoj situaciji, smatram da je izvršena adekvatna procjena te su preduzete mjere i radnje iz nadležnosti Uprave policije koje nisu u suprotnosti sa odredbama Zakona na koji se Nezavisni odbor poziva.

ZAKLJUČAK

U skladu sa odredbama člana 33. Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 1/16) kojim je propisano da Nezavisni odbor prati rad policijskog komesara, iz sadržaja Prijedloga ocjene policijskog komesara za 2018. godine, njegovih priloga (zapisnika), kao i niz drugih preduzetih radnji Nezavisnog odbora u prethodnom vremenskom periodu, evidentno je da je mehanizam praćenja rada policijskog komesara bio lišen jasnih i vidljivih kriterija i parametara na osnovu kojih je za određeni vremenski period moguće izvesti zaključak da li je policijski komesar ostvario unaprijed definisane ciljeve u svom radu.

Izlazeći izvan postavljenog okvira, Nezavisni odbor je poduzimao mjere praćenja i ocjene rada ne uvažavajući objektivne strateški postavljene parametre rada Uprave policije i policijskog komesara, čime je narušio zakonom propisano načelo operativne samostalnosti Uprave policije.

Evidentno je da se obrazloženje ne temelji na činjenicama i dokazima, koji bi se mogli okarakterisati kao bilo kakav propust u radu policijskog komesara sa aspekta propisanih nadležnosti policijskog komesara u skladu sa odredbom člana 23. Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo, te se navodi iz prijedloga ocjene odnose na periode koji čak nisu uopće periodi za koje se konkretna ocjena daje. Samo ta činjenica je dovoljan pokazatelj kako se Nezavisni odbor nije rukovodio objektivnim i osnovanim kriterijima i zaključcima u predlaganju prijedloga godišnje ocjene.

Kao očigledan primjer navedenog je dio obrazloženja prijedloga ocjene pod nazivom “Ocjena sigurnosne situacije u Kantonu Sarajevo” u kojoj se navodi da je “sigurnosna situacija u kojoj u rasponu od samo nekoliko mjeseci u Kantonu Sarajevu budu ubijena tri policijska službenika”, Nezavisni odbor kao bitnu

činjenicu prilikom davanja ocjene uzeo u obzir i događaj koji se desio u 2019. godini (ubistvo policajca FUP-a) čime je učinio bitan propust, jer je prilikom davanja prijedloga ocjene za 2018. godinu uzeo u negativnom kontekstu u obzir događaj, koji se nije desio u periodu ocjenjivanja.

Nadalje, obrazloženje Nezavisnog odbora se zasniva na subjektivnom i selektivnom tumačenju zakona od strane članova Nezavisnog odbora, na proizvoljnoj ocjeni zakonitosti provedenih procedura u okviru Uprave policije, koje se odnose na procedure unapređenja, penzionisanja, disciplinskih postupaka i sl., iako ocjenu zakonitosti i pravilnosti postupanja u navedenim procedurama može dati isključivo nadležni drugostepeni organ, Policijski odbor Vlade Kantona Sarajevo i nadležni sudovi.

Ovakvim obrazloženjem se pokazuje elementarno neznanje i nepoznavanje propisa, da se ocjena mog rada daje bez ikakvog kriterija za ocjenu i unaprijed određenih parametara koji se prate tokom perioda ocjenjivanja, te se iznose navodi koji ne odgovaraju pravom stanju, činjenicama i dokazima.

U prilog navedenim konstatacijama ide i činjenica da mi nisu nikada, nakon održanih sjednica Nezavisnog odbora, kao ni nakon mojih zahtjeva upućenih e-mailom, dostavljeni zapisnici sa istih iz kojih bih mogao imati uvid da li su na vjerodostojan način konstatovani moji navodi izneseni na sjednicama Nezavisnog odbora, čime sam uskraćen na davanje eventualnih primjedbi u pogledu pogrešne interpretacije mojih navoda.

Dokazi/prilozi:

-e-mail od 15.10.2018. godine x 2,

S tim u vezi, aktom broj 02-25 od 20.02.2019. godine, zatražio sam od Nezavisnog odbora dostavljanje zapisnika (na kojima nisu zatamnjeni pojedini njihovi dijelovi) na koje se poziva u Prijedlogu moje ocjene za 2018. godinu. Nezavisni odbor je svojim aktom broj 01-05-122-12-3/19 od 22.02.2019. godine, dostavio fotokopije traženih zapisnika.

Dokazi/prilozi:

-fco. Zapisnika sa sjednica Nezavisnog odbora Skupštine Kantona Sarajevo u 2018. godini x 8 (zatamnjeni),

-fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj:02-25 od 20.02.2019. godine,

-fco. akta Nezavisnog odbora Skupštine Kantona Sarajevo broj:01-05-122-12-3/19 od 22.02.2019. godine.

-fco. Zapisnika sa sjednica Nezavisnog odbora Skupštine Kantona Sarajevo u 2018. godinu x 11 i za 2019. godinu x 1 (nezatamnjeni)

U obrazloženju Nezavisnog odbora evidentno je da članovi Nezavisnog odbora, koji se biraju iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti pravnih, društvenih i kriminalističkih nauka, te organizacija koje se bave zaštitom ljudskih prava ili drugih srodnih oblasti, u svom prijedlogu smatraju ispravnim postupanje suprotno zakonu i propisanim procedurama, cijeneći da bi se na taj način pokazao integritet i posvećenost

ugledu policije, a na drugoj strani se zakonito postupanje policijskog komesara karakteriše kao ponašanje koje nema elementarne principe lične etike, stavljanje ličnih interesa iznad kolektivnih, odnosno zakonskih normi i time narušava standarde zakonitosti, poštenja, pravde i socijalne odgovornosti.

Svoje ocjene članovi Nezavisnog odbora zasnivaju na medijskim zapisima i ličnoj percepciji.

Evidentno je da Nezavisni odbor u svom obrazloženju prijedloga ocjene nije uspio učiniti ni vjerovatnim navode koji se odnose na bilo kakvo propuštanje od strane policijskog komesara u vršenju nadzora i usmjeravanja aktivnosti Uprave policije, a samim tim i ukupnog rukovođenja Upravom policije (redovni i vanredni unutrašnji nadzor, kolegij Uprave policije, kontrolna djelatnost i dr.).

Dokazi/prilozi:

- fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02-46/18 od 21.02.2018. godine,
- fco. depeše Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/7-9/18 od 12.03.2018. godine,
- fco. depeše Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02-46 od 20.12.2018 .godine,
- fco. depeše Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02-47 od 20.12.2018 .godine,
- fco. akta Sektora uniformisane policije Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo od 04.01.2018. godine,
- fco. Izvještaja u vezi izvršenog obilaska i kontrole rada policijskih službenika na terenu do 01.03.2018. godine,
- fco. Izvještaja o izvršenom vanrednom unutrašnjem nadzoru u Drugoj policijskoj upravi, Sedmoj policijskoj upravi i Jedinici za saobraćaj od 09.03.2018. godine,
- fco. Izvještaja u vezi obavljenog vanrednog unutrašnjeg nadzora u organizacionim jednicama Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova od 10.03.2018. godine,
- fco. akta Sektora uniformisane policije Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2-19/18 od 12.03.2018. godine s prilogom fco naredbe za obavljanje vanrednog unutrašnjeg nadzora u organizacionim jednicama Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova broj 02/2-17/18 od 06.03.2018. godine,
- fco. akta Sektora uniformisane policije Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2-22/18 od 28.03.2018. godine s fco. izvještaja o obavljenom vanrednom unutrašnjem nadzoru u organizacionim jednicama Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2-19/18 od 09.03.2018. godine,
- fco. akta Sektora uniformisane policije Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2-22/18 od 28.03.2018. godine s fco. izvještaja o izvršenom unutrašnjem nadzoru u organizacionim jednicama Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2--2-22/18 od 27.03.2018. godine,
- fco. akta Sektora uniformisane policije Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2-22-2/18 od 03.04.2018. godine s fco. izvještaja o sačinjenim akcionim planovima o postupanju u kriznim i vanrednim situacijama i o sačinjenim planovima osiguranja ličnosti i objekata koji se posebno osiguravaju i objekata MUP-a Kantona Sarajevo od 02.04.2018. godine,
- fco. akta Sektora uniformisane policije Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2-05-9-2131/18 od 10.04.2018. godine s fco. izvještaja o selektivnom vanrednom nadzoru u Prvoj policijskoj upravi od 09.04.2018. godine,
- fco. akta Sektora uniformisane policije Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2-05-9-2174/18 od 13.04.2018. godine s fco. izvještaja o selektivnom unutrašnjem nadzoru u Četvrtoj policijskoj upravi od 13.04.2018. godine,

- fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02-107 od 17.04.2018. godine upućen prema Nezavisnom odboru Skupštine Kantona Sarajevo,
- fco. akta Sektora uniformisane policije Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2-1424/18 od 03.05.2018. godine s fco. izvještaja o izvršenoj vanrednoj kontroli izvršavanja službenih zadataka za mjesec april 2018. godine broj 02/2-2-09/18 od 03.05.2018. godine,
- fco. akta Sektora uniformisane policije Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo od 04.06.2018. godine s fco. izvještaja o obavljenom vanrednom unutrašnjem nadzoru u organizacionim jedinicama Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2-2-40/18 od 31.05.2018. godine,
- fco. akta Ureda policijskog komesara Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/1-65/18 od 04.07.2018. godine s fco. izvještaja u vezi obavljenog vanrednog unutrašnjeg nadzora u organizacionim jedinicama Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo od 02.07.2018. godine,
- fco. akta Sektora uniformisane policije Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2-42-2/18 od 16.08.2018. godine s fco. izvještaja u vezi obavljenog vanrednog unutrašnjeg nadzora u organizacionim jedinicama Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo od 03.08.2018. godine,
- fco. akta Sektora uniformisane policije Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2-41-3/18 od 21.12.2018. godine s fco. izvještaja u vezi izvršenog vanrednog unutrašnjeg nadzora u organizacionim jedinicama Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo tokom mjeseca oktobra i novembra 2018. godine broj 02/2-41-3/18 od 21.12.2018. godine,
- fco. akta Sektora uniformisane policije Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02/2-41-3/18 od 26.12.2018. godine s fco. izvještaja organizacionih jednica Uprave policije o izvršenom vanrednom unutrašnjem nadzoru u organizacionim jedinicama Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo x 10,
- fco. akta Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo broj 02-8 od 18.01.2019. godine s fco. izvještaja u vezi izvršenog vanrednog nadzora u PS Vogošća i Odjeljenju kriminalističke policije Vogošća od 28.12.2018. godine

Podsjećamo na činjenicu da je Vlada Kantona Sarajevo na svojim sjednicama redovno primala na znanje periodične Informacije o stanju kriminaliteta, javnog reda i mira i sigurnosti saobraćaja na području Kantona Sarajevo pri čemu nije davala nikakve primjedbe.

S obzirom na sve iznesene argumentovane činjenice smatram da Vlada Kantona Sarajevo, u skladu sa odredbama člana 46. stav (3) Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 1/16) treba da donese odluku o godišnjoj ocjeni rada policijskog komesara isključivo na činjenicama i dokazima, a da zanemari proizvoljne, paušalne i neargumentovane navode Nezavisnog odbora iznesene u prijedlogu ocjene.

Jedina ocjena mog rada za 2018. godinu koja je pravična i zasnovana na činjenicama i rezultatima rada je ocjena “zadovoljava”.

S poštovanjem.

PRILOZI: Kao u tekstu.-

POLICIJSKI KOMESAR
Generalni inspektor policije

Mevludin Halilović