

Na osnovu člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_. godine, donijela je

NACRT

## **Z A K O N**

### **O M I R N I M J A V N I M O K U P L J A N J I M A N A P O D R U Č J U K A N T O N A S A R A J E V O**

#### **DIO PRVI – OPĆE ODREDBE**

##### **Član 1.** **(Predmet)**

Ovim zakonom se uređuju mirna javna okupljanja i javni protesti (u daljnjem tekstu: mirna okupljanja) na području Kantona Sarajevo.

##### **Član 2.** **(Svrha)**

Ovim zakonom se omogućava, podržava i štiti sloboda javnog okupljanja na području Kantona Sarajevo.

##### **Član 3.** **(Značenje izraza)**

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) mirno okupljanje je namjerno i privremeno okupljanje lica na javnom mjestu radi javnog, nenasilnog izražavanja mišljenja i prenošenja poruka i stavova, pod uslovima propisanim ovim zakonom,
- b) organizovano mirno okupljanje je svako okupljanje čiji je organizator poznat i koje se organizuje u skladu s ovim zakonom,
- c) spontano mirno okupljanje je okupljanje lica kao neposredan odgovor na određeni događaj u društvu čiji organizator, u pravilu, nije poznat,
- d) mirno okupljanje u pokretu je okupljanje na području Kantona Sarajevo koje se odvija kretanjem učesnika u određenom prostoru. Mirno okupljanje u pokretu može se odvijati kretanjem i kratkotrajnim zaustavljanjem učesnika na određenim mjestima između mjesta polaska i mjesta završetka kretanja,
- e) naročito opravdani razlozi su razlozi koje organizator mirnog okupljanja ne može predvidjeti u vrijeme organizovanja mirnog okupljanja,
- f) javno mjesto je mjesto na koje je slobodan pristup neodređenom broju lica, bez ikakvih uslova (ulice, trgovi, javni putevi, parkovi, izletišta, čekaonice, ugostiteljske, trgovinske i zanatske radnje i sl.) ili pod određenim uslovima (sportski stadioni i igrališta, bioskopske, pozorišne i koncertne sale, izložbene prostorije i sl.), kao i druga mjesta koja u određenom vremenskom periodu služe za ovakve svrhe (zemljišta, prostori ili prostorije u kojima se održavaju mirna okupljanja i sl.). Javno mjesto je svaki otvoreni prostor na kojem je omogućen neometan pristup neodređenom broju lica, kao i prostor koji je u vidnom i slušnom kontaktu sa ciljanim predmetom mirnog okupljanja,

- g) učesnici mirnog okupljanja su organizator mirnog okupljanja, voditelj mirnog okupljanja, redari i lica koja prisustvuju mirnom okupljanju,
- h) posmatrač je fizičko lice, predstavnik organizacije civilnog društva ili međunarodne organizacije, predstavnik Institucije ombudsmana za zaštitu ljudskih prava u Bosni i Hercegovini i drugih institucija i organizacija koje se bave zaštitom ljudskih prava, kao i svako lice koje posmatra i izvještava o mirnom okupljanju, a koje ne istupa ili na drugi način aktivno ne učestvuje i ne smatra se učesnikom mirnog okupljanja i
- i) nadležna organizaciona jedinica Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Uprava policije) je policijska uprava u Upravi policije na čijem području se održava javno okupljanje ili Sektor uniformisane policije ako se mirno okupljanje održava na području dvije ili više policijskih uprava, kao i Sektor za policijsku podršku ili druga organizaciona jedinica Uprave policije koja, u skladu sa aktom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), imaju nadležnost za postupanje u oblasti mirnih okupljanja.

#### **Član 4.**

##### **(Osnovna načela)**

- (1) Svako ima pravo da organizuje mirno okupljanje i da u njemu učestvuje, u skladu sa odredbama ovog zakona.
- (2) Uprava policije i njene nadležne organizacione jedinice, kao i drugi nadležni organi, dužni su omogućiti, podržavati i štititi slobodu mirnog okupljanja, promovišući:
  - a) presumpciju u korist održavanja mirnog okupljanja,
  - b) obavezu države da štiti pravo na slobodu mirnog okupljanja,
  - c) načelo nediskriminacije u skladu sa odredbama Zakona o zabrani diskriminacije („Službeni glasnik BiH“, broj 59/09 i 66/16) i
  - d) načelo srazmjernosti.
- (3) Nadležna organizaciona jedinica Uprave policije je dužna spriječiti ometanje ili onemogućavanje mirnog okupljanja koje se održava u skladu sa odredbama ovog zakona.
- (4) Kada nadležna organizaciona jedinica Uprave policije vodi postupak i rješava u skladu sa odredbama ovog zakona, dužna je preduzimati mjere koje ne prelaze granice onoga što je odgovarajuće, potrebno i nužno za postizanje cilja u svakom konkretnom slučaju.

#### **Član 5.**

##### **(Supsidijarna primjena zakona)**

U upravnim stvarima koje nisu uređene ovim zakonom, supsidijarno se primjenjuju odgovarajuće odredbe Zakona o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99).

#### **Član 6.**

##### **(Ravnopravnost spolova)**

Gramatička terminologija korištenja muškog ili ženskog spola u ovom zakonu podrazumijeva uključivanje oba spola.

## **DIO DRUGI – MIRNA OKUPLJANJA**

### **POGLAVLJE I – OPĆE ODREDBE O MIRNIM OKUPLJANJIMA**

#### **Član 7.**

##### **(Vrste mirnog okupljanja)**

- (1) Mirno okupljanje može biti organizovano ili spontano.
- (2) Mirno okupljanje iz stava (1) ovog člana može biti i u pokretu.

- (3) Mirno okupljanje iz st. (1) i (2) ovog člana može se organizovati i kao kontra-mirno okupljanje koje uživa jednaku zaštitu, u skladu sa odredbama ovog zakona.

### **Član 8.**

#### **(Ograničenje mirnog okupljanja)**

- (1) Mirno okupljanje može se ograničiti u izuzetnim slučajevima propisanim ovim zakonom.
- (2) Mirno okupljanje može se ograničiti radi:
- a) interesa javne sigurnosti ili javnog reda i mira,
  - b) sprečavanja izvršenja krivičnih djela i
  - c) zaštite zdravlja, morala ili zaštite prava i sloboda drugih lica koje se zasniva na principima proporcionalnosti.
- (3) Mirno okupljanje ne može sazvati niti organizovati politička organizacija ili udruženje građana čiji je rad zabranjen, kao ni lice kojem je pravosnažnom sudskom odlukom izrečena zaštitna mjera zabrane javnog istupanja, za vrijeme dok ta zabrana, odnosno mjera traje.
- (4) Postojanje razloga za ograničavanje mirnog okupljanja iz st. (2) i (3) ovog člana utvrđuje se za svaki konkretan slučaj.

### **Član 9.**

#### **(Mjesto održavanja mirnog okupljanja)**

- (1) Mjesto održavanja mirnog okupljanja je svako javno mjesto koje je, bez uslova ili pod istim uslovima, dostupan individualno neodređenom broju lica, izuzev u slučajevima određivanja mjera zaštite stanovništva od strane nadležnog organa donesenih u skladu sa posebnim propisom, i na kojem okupljanje ne dovodi do ugrožavanja prava drugih lica, javnog morala, sigurnosti i zdravlja ljudi i sigurnosti imovine.
- (2) Zatvoreni prostor, kao mjesto održavanja mirnog okupljanja u smislu odredbi ovog zakona, je objekat, prostor ili prostorija ograđena ili označena, u kojoj se vrši okupljanje i u koju se može ući ili iz nje izaći samo na za to određenom mjestu.
- (3) Mjesto održavanja mirnog okupljanja je i prostor na kojem se odvija javni saobraćaj kada je moguće dodatnim mjerama obezbjediti privremenu izmjenu režima saobraćaja, kao i zaštitu zdravlja i sigurnost ljudi i imovine.

### **Član 10.**

#### **(Ograničenje mjesta mirnog okupljanja)**

- (1) Održavanje mirnog okupljanja može se ograničiti na sljedećim mjestima:
- a) u blizini bolnica ako ometa pristup vozilima hitne pomoći ili ako remeti mir bolesnicima,
  - b) u blizini predškolskih ustanova, osnovnih i srednjih škola, dok u njima borave djeca i učenici,
  - c) u nacionalnim parkovima i zaštićenim parkovima prirode, osim mirnih okupljanja koja imaju za cilj unapređenje i popularizaciju zaštite prirode i čovjekove okoline, kao i obilježavanje značajnijih historijskih datuma,
  - d) u blizini spomenika kulture ili u objektima spomenika kulture, ukoliko bi to moglo prouzrokovati njihovo uništenje ili oštećenje,
  - e) na autoputevima, magistralnim, regionalnim i lokalnim putevima i saobraćajnicama na kojima se odvija šinski saobraćaj, ukoliko bi se time ugrozilo nesmetano odvijanje saobraćaja i
  - f) u blizini graničnih prijelaza na način kojim se ugrožava nesmetano kretanje lica i vozila preko granice.

- (2) Mirno okupljanje ne može se održati na istom mjestu i u vrijeme kada je na tom mjestu od strane drugog organizatora već zakazano održavanje mirnog okupljanja.
- (3) U slučajevima iz stava (2) ovog člana, održavanje mirnog okupljanja će se omogućiti na drugom mjestu koje organizator odredi u skladu sa odredbama ovog zakona.
- (4) U pogledu ograničenja mjesta okupljanja iz stava (1) ovog člana, nadležna organizaciona jedinica Uprave policije odlučuje u svakom konkretnom slučaju, u skladu sa načelima iz člana 4. ovog zakona.

### **Član 11.**

#### **(Ograničenje slobode izražavanja)**

- (1) Sloboda izražavanja na mirnom okupljanju ograničena je zabranom:
  - a) govora mržnje,
  - b) pozivanja i podsticanja na oružani sukob ili upotrebu nasilja,
  - c) pozivanja i podsticanja na rasnu, vjersku, nacionalnu, etničku ili drugu mržnju ili diskriminaciju i
  - d) radi zaštite zdravlja i morala, ugleda ili prava drugih.
- (2) Na mirnom okupljanju ne može istupati lice iz člana 8. stav (3) ovog zakona.

## **POGLAVLJE II – OBAVJEŠTENJE O ODRŽAVANJU MIRNOG OKUPLJANJA**

### **Član 12.**

#### **(Obavještenje o održavanju mirnog okupljanja)**

- (1) Organizator mirnog okupljanja dužan je dostaviti nadležnoj organizacionoj jedinici Uprave policije obavještenje o održavanju mirnog okupljanja (u daljnjem tekstu: obavještenje) najkasnije pet dana prije početka održavanja mirnog okupljanja.
- (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana obavještenje se dostavlja najkasnije 48 sati prije početka održavanja mirnog okupljanja kada organizator mirnog okupljanja iz naročito opravdanih razloga obavještenje nije mogao dostaviti u roku iz stava (1) ovog člana.
- (3) Obavještenje sadrži:
  - a) povod, cilj i program mirnog okupljanja,
  - b) podatke o mjestu, datumu i vremenu održavanja i trajanja mirnog okupljanja,
  - c) procjenu organizatora mirnog okupljanja o broju učesnika mirnog okupljanja,
  - d) ime i prezime, broj lične karte, putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta i kontakt-telefon i email (ako ga ima) organizatora mirnog okupljanja, a kada je organizator mirnog okupljanja pravno lice, naziv i sjedište pravnog lica, kao i ime i prezime, broj lične karte, putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta odgovornog lica u pravnom licu, kontakt-telefon i email (ako ga ima),
  - e) ime i prezime, broj lične karte, putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta i kontakt-telefon i email (ako ga ima) zajedničkog predstavnika, ako ima više organizatora mirnog okupljanja,
  - f) ime i prezime, broj lične karte, putne isprave ili drugog identifikacionog dokumenta i kontakt-telefon i email (ako ga ima) voditelja mirnog okupljanja,
  - g) spisak redara s njihovim ličnim podacima, angažovanih u skladu s procjenom organizatora i predstavnika nadležne organizacione jedinice Uprave policije, uzimajući u obzir broj učesnika mirnog okupljanja,
  - h) trasu kretanja, mjesto polaska, zaustavljanja i završetka, kao i način kretanja učesnika (pješice, vozilima ili kombinovano) u slučaju mirnog okupljanja u pokretu,
  - i) druge podatke od interesa za sigurno održavanje mirnog okupljanja sa kojima organizator raspolaže i

- j) potpis podnosioca obavještenja.
- (4) Obavještenje o održavanju mirnog okupljanja nalazi se na Obrascu broj 1. koji je sastavni dio ovog zakona.
- (5) Svaka izmjena sadržaja obavještenja, odnosno podataka iz stava (3) tač. a), b), c), d) i h) ovog člana, predstavlja bitnu izmjenu i smatra se dostavljanjem novog obavještenja.

### **Član 13.**

#### **(Način postupanja u slučaju nedostavljanja obavještenja ili dostavljanja neblagovremenog ili nepotpunog obavještenja)**

- (1) U slučaju da organizator mirnog okupljanja ne dostavi obavještenje iz člana 12. stav (1) ovog zakona, a mirno okupljanje započne, nadležna organizaciona jedinica Uprave policije će u saradnji sa organizatorom mirnog okupljanja, ukoliko postoji neki od uvjeta iz člana 16. stav (1) tač. a), b), c), d) i g) ovog zakona, postupiti u skladu sa odredbama člana 25. ovog zakona.
- (2) Ukoliko organizator mirnog okupljanja obavještenje ne dostavi u roku iz člana 12. st. (1) ili (2) ovog zakona, nadležna organizaciona jedinica Uprave policije će, u saradnji sa organizatorom mirnog okupljanja, na osnovu procjene stanja sigurnosti, utvrditi postoje li uvjeti za sigurno održavanje mirnog okupljanja.
- (3) U slučaju da obavještenje ne sadrži sve podatke iz stava člana 12. stav (3) ovog člana, nadležna organizaciona jedinica Uprave policije će pisanim putem obavijestiti organizatora mirnog okupljanja o potrebi da odmah, a najkasnije u roku od 24 sati od zaprimanja obavještenja, otkloni nedostatke i izvrši dopunu obavještenja.
- (4) Ako organizator mirnog okupljanja u roku iz stava (3) ovog člana ne otkloni nedostatke, nadležna organizaciona jedinica Uprave policije će provesti raspoložive aktivnosti iz svoje nadležnosti kako bi od organizatora mirnog okupljanja obezbjedila podatke iz člana 12. stav (3) ovog člana, a sve s ciljem preduzimanja mjera i radnji za osiguranje mirnog okupljanja.
- (5) Ukoliko se na osnovu provedenih aktivnosti iz st. (3) i (4) ovog člana, ne izvrši dopuna obavještenja ili se ne pribave svi kompletni podaci ili organizator odbije da ustupi podatke iz člana 12. stav (3) tač. a), b), c), d) i h) ovog zakona, smatra se da obavještenje nije ni dostavljeno i nadležna organizaciona jedinica Uprave policije postupa u skladu sa odredbama člana 29. ovog zakona.

### **Član 14.**

#### **(Mirna okupljanja o kojima se ne obavještava nadležna organizaciona jedinica Uprava policije)**

- (1) Nadležnoj organizacionoj jedinici Uprave policije se ne dostavlja obavještenje iz člana 12. ovog zakona:
- a) radi održavanja spontanog mirnog okupljanja i
- b) radi održavanja sastanaka, tribina, okruglih stolova ili okupljanja registrovanih političkih stranaka, sindikalnih i drugih organizacija ili udruženja koja se održavaju u zatvorenom prostoru.
- (2) Izuzetno od stava (1) tačka b) ovog člana, organizator mirnog okupljanja obavještava nadležnu organizacionu jedinicu Uprave policije o održavanju mirnog okupljanja kada smatra da je s obzirom na broj učesnika ili prirodu mirnog okupljanja potrebno preduzeti dodatne mjere za osiguranje mirnog okupljanja, u kom slučaju obavještenje sadržava podatke iz člana 12. stav (3) ovog zakona.

### **Član 15.**

#### **(Način dostavljanja obavještenja)**

- (1) Obavještenje se dostavlja lično, preporučenom pošiljkom, faksom ili putem elektronske pošte.

- (2) Rok za dostavljanje obavještenja iz člana 12. st. (1) i (2) ovog zakona, kada se ista šalje preporučenom pošiljkom, počinje teći od dana predaje pošti pošiljke koja je upućena.
- (3) Izuzetno od stava (1) ovog člana, organizator mirnog okupljanja može i putem telefona obavjestiti rukovodioca smjene nadležne organizacione jedinice Uprave policije o mirnom okupljanju kada iz naročito opravdanih razloga:
- a) nije bio u mogućnosti dostaviti pisano obavještenje i
  - b) kada je od posebnog javnog značaja da se mirno okupljanje održi u određenom vremenskom periodu, a organizator zbog vremenskih ograničenja nije u mogućnosti ispoštovati propisane rokove.
- (4) U slučaju iz stava (3) ovog člana, rukovodilac smjene ili operativni dežurni nadležne organizacione jedinice Uprave policije popunjava obrazac iz člana 12. stav (4) ovog zakona i odmah ga dostavlja na daljnje postupanje.
- (5) Obavještenje iz stava (3) ovog člana smatra se urednim samo ukoliko sadrži sve propisane i vjerodostojne podatke.

### **Član 16.**

#### **(Zabrana održavanja mirnog okupljanja)**

- (1) Nadležna organizaciona jedinica Uprave policije rješenjem će zabraniti održavanje mirnog okupljanja ako:
- a) je mirno okupljanje usmjereno na nasilno ugrožavanje ustavnog poretka,
  - b) je mirno okupljanje usmjereno na vršenje krivičnih djela ili podsticanje na vršenje krivičnih djela,
  - c) su ciljevi mirnog okupljanja usmjereni na pozivanje i podsticanje na oružani sukob ili upotrebu nasilja, na kršenje zagarantovanih prava i sloboda čovjeka, na nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu mržnju,
  - d) postoji stvarna i neposredna opasnost da bi održavanjem mirnog okupljanja bili ugroženi sigurnost i zdravlje ljudi i imovina ili bi došlo do stvarne opasnosti od nasilja ili narušavanja javnog reda i mira u većem obimu,
  - e) je prijavljeno na mjestima na kojima se, u skladu sa odredbama ovog zakona, ne može održavati,
  - f) organizator mirnog okupljanja nije postupio ili nije blagovremeno postupio po naloženim mjerama od strane nadležne organizacione jedinice Uprave policije i
  - g) ga organizuje ili se organizuje u ime organizacije, odnosno udruženja građana čiji je rad odlukom nadležnog suda zabranjen.
- (2) Nadležna organizaciona jedinica Uprave policije rješenjem odlučuje o zabrani održavanja mirnog okupljanja, na osnovu utvrđenih činjenica prikupljenih u svakom konkretnom slučaju, uz pridržavanje načela iz člana 4. ovog zakona.
- (3) Ukoliko je obavještenje dostavljeno u roku iz člana 12. stav (1) ovog zakona, rješenje iz stava (1) ovog člana donosi se i dostavlja najkasnije 48 sati prije zakazanog termina održavanja mirnog okupljanja, a ukoliko je obavještenje dostavljeno u roku iz člana 12. stav (2) ovog zakona, rješenje iz stava (1) ovog člana dostavlja se najkasnije 24 sata prije zakazanog termina održavanja mirnog okupljanja.

### **Član 17.**

#### **(Pravo na žalbu)**

- (1) Protiv rješenja iz člana 16. ovog zakona organizator mirnog okupljanja može izjaviti žalbu najkasnije 12 sati nakon njegovog dostavljanja.
- (2) Žalba se podnosi ministru Ministarstva (u daljnjem tekstu: ministar).

- (3) Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.
- (4) Postupak po žalbi je hitan. Rješenje po žalbi donosi se i dostavlja organizatoru mirnog okupljanja najkasnije u roku od 12 sati od prijema žalbe.
- (5) Organizator mirnog okupljanja dužan je odmah po prijemu rješenja kojim se zabranjuje mirno okupljanje obavijestiti javnost o tome i po mogućnosti ukloniti istaknuta obavještenja o sazivanju mirnog okupljanja.
- (6) Protiv rješenja iz stava (4) ovog člana može se pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

#### **Član 18.**

##### **(Održavanje mirnog okupljanja na putu)**

- (1) Ako mirno okupljanje zahvata i površinu puta, usljed čega bi saobraćaj bio obustavljen ili ometan, organizator mirnog okupljanja je dužan uz obavještenje priložiti i odobrenje nadležnog organa u skladu sa Zakonom o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, br. 6/06, 75/06, 44/07, 84/09, 48/10, 18/13, 8/17, 89/17 i 9/18).
- (2) Nadležna organizaciona jedinica Uprave policije, na osnovu dostavljene dokumentacije, u skladu sa odredbama člana 162. zakona iz stava (1) ovog člana i člana 78. Zakona o uređenju saobraćaja na području Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo, br. 30/17 i 46/17) donosi rješenje kojim se odobrava održavanje mirnog okupljanja na putu.

### POGLAVLJE III - OBAVEZE

#### **Član 19.**

##### **(Obaveze organizatora mirnog okupljanja)**

- (1) Organizator mirnog okupljanja je fizičko ili pravno lice koje poziva na mirno okupljanje, obavještava nadležnu organizacionu jedinicu Uprave policije, priprema, organizuje i vrši nadzor nad mirnim okupljanjem, za cijelo vrijeme njegovog trajanja.
- (2) Organizator mirnog okupljanja dužan je:
  - a) dostaviti obavještenje o održavanju mirnog okupljanja nadležnoj organizacionoj jedinici Uprave policije, kad je to odredbama ovog zakona određeno,
  - b) voditi i nadzirati mirno okupljanje,
  - c) odrediti voditelja mirnog okupljanja i redare, kao i zajedničkog predstavnika kad mirno okupljanje saziva, odnosno organizuje grupa građana ili više pravnih lica,
  - d) organizovati, usmjeravati i nadzirati rad redara na izvršenju poslova propisanih odredbama člana 21. ovog zakona,
  - e) saradivati s predstavnicima nadležne organizacione jedinice Uprave policije u vezi s planiranjem mjera za održavanje reda i mira, tokom mirnog okupljanja i postupiti po njihovim mjerama naloženim u svrhu sigurnog održavanja mirnog okupljanja,
  - f) omogućiti nesmetan prolazak vozilima hitne medicinske pomoći, policije i vatrogasnim vozilima kao i vozilima drugih službi potrebnim za održavanje lične i imovinske sigurnosti i zdravlja ljudi,
  - g) onemogućiti korištenje razglasa i drugih sredstava za pojačanje zvuka u svrhu prenošenja govora mržnje ili podsticanja na nasilje,
  - h) u saradnji sa predstavnicima nadležne organizacione jedinice Uprave policije prekinuti mirno okupljanje ako nastupi stvarna opasnost da bi daljnjim održavanjem mirnog okupljanja bili ugroženi sigurnost i zdravlje ljudi i imovina ili bi došlo do stvarne opasnosti od vršenja krivičnih djela, kao i nasilja ili narušavanja javnog reda i mira u većem obimu i
  - i) preduzimati potrebne mjere da bi se osigurao red i mir na mirnom okupljanju i upozoravati učesnike o obavezi poštivanja zakona.

- (3) Organizator mirnog okupljanja može odlučiti da obavljanje poslova na održavanju reda i mira na mirnom okupljanju povjeri agenciji za osiguranje lica i imovine.

#### **Član 20.**

##### **(Obaveze voditelja mirnog okupljanja)**

- (1) Organizator mirnog okupljanja će odrediti voditelja mirnog okupljanja.
- (2) Organizator mirnog okupljanja može biti ujedno i voditelj mirnog okupljanja i dužan je to navesti u obavještenju iz člana 12. ovog zakona.
- (3) Voditelj mirnog okupljanja je fizičko lice određeno od organizatora mirnog okupljanja koje postupuje u skladu sa odredbama člana 19. stav (2) tač. b), d), e), f), g), h) i i) ovog zakona.

#### **Član 21.**

##### **(Obaveze redara)**

- (1) Redar je fizičko lice određeno od strane organizatora mirnog okupljanja, i dužan je:
  - a) usmjeravati kretanje i pružati nepochodne informacije učesnicima mirnog okupljanja,
  - b) u skladu sa pravilima organizatora, spriječiti unošenje predmeta podobnih za nanošenje tjelesnih ozljeda,
  - c) u saradnji sa policijskim službenicima spriječiti ulazak u objekat ili prostor u kojem se održava mirno okupljanje licu za koje procjeni da bi moglo narušiti javni red i mir, a posebno licu koje se nalazi u alkoholisanom stanju,
  - d) upozoriti i, u skladu sa mogućnostima, zadržati lice koje narušava red i mir na mirnom okupljanju i odmah o tome obavijestiti policijske službenike,
  - e) ostvarivati i održavati kontakt i saradnju sa policijskim službenicima o svim pitanjima od interesa za nesmetano održavanje mirnog okupljanja i sigurnosti učesnika i
  - f) prenositi informacije, upute i naređenja policijskih službenika učesnicima mirnog okupljanja.
- (2) Redar za vrijeme izvršavanja obaveza iz stava (2) ovog člana obavezno nosi prsluk fluorescentne boje sa vidno istaknutim natpisom „REDAR“ ili mora biti označen na drugi način koji nedvosmisleno ukazuje na njegovo svojstvo redara.

#### **Član 22.**

##### **(Obaveze učesnika na mirnom okupljanju)**

- (1) Učesnici se na mirnom okupljanju ne smiju javno izražavati i istupati na način suprotan odredbama člana 11. stav (1) ovog zakona.
- (2) Učesnici mirnog okupljanja ne smiju nositi uniforme, dijelove uniforme, odjeće, oznake ili obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružani sukob ili nasilje, kršenje ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, nacionalnu, rasnu, rodnu, vjersku ili drugu diskriminaciju, mržnju i netrpeljivost.
- (3) Lica koja prisustvuju mirnom okupljanju dužna su postupiti po uputstvima organizatora mirnog okupljanja, voditelja mirnog okupljanja i redara ako su se stekli uslovi za prekid mirnog okupljanja.

#### **Član 23.**

##### **(Zabrana nošenja oružja, opasnih predmeta, opojne droge ili psihotropnih supstanci i alkoholnih pića)**

Učesnicima mirnog okupljanja, posmatračima, predstavnicima medija i licima koja se kreću prema mjestu održavanja mirnog okupljanja, zabranjeno je nositi oružje, predmete podobne za nanošenje tjelesnih povreda, opojnu drogu ili psihotropne supstance i alkoholna pića.



**Član 24.**  
**(Polijski poslovi)**

- (1) Poslove zaštite sigurnosti lica i imovine, zaštite ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, zaštite zdravlja i druge poslove koji se odnose na osiguranje mirnog okupljanja vrši nadležna organizaciona jedinica Uprave policije u saradnji sa organizatorom mirnog okupljanja, drugim nadležnim organima javne uprave i javnim službama.
- (2) Nadležna organizaciona jedinica Uprave policije može pismenim putem organizatoru naložiti samo one mjere u svrhu sigurnog održavanja mirnog okupljanja, u roku koji ne može biti kraći od 24 sata od dostavljanja pismena.
- (3) Ministar će, na prijedlog policijskog komesara, donijeti propis o načinu vršenju policijskih poslova na osiguranju javnih okupljanja na području Kantona Sarajevo.

**POGLAVLJE IV – SPRJEČAVANJE, ODNOSNO PREKID MIRNOG OKUPLJANJA**

**Član 25.**  
**(Sprječavanje i prekid mirnog okupljanja)**

Nadležna organizaciona jedinica Uprave policije sprječava, odnosno prekida mirno okupljanje kada:

- a) se održava suprotno odredbama člana 10. stav (2) ovog zakona,
- b) je rješenjem zabranjeno održavanje mirnog okupljanja i
- c) je prije ili tokom mirnog okupljanja nastupio osnov iz člana 16. stav (1) tač. a), b), c), d), f) i g) ovog zakona.

**Član 26.**  
**(Mjere za prekid mirnog okupljanja)**

- (1) Policijski službenici nadležne organizacione jedinice Uprave policije, koji vrše obezbjeđenje mirnog okupljanja, dužni su preduzimati mjere i radnje rukovodeći se ciljem deeskalacije, te svaka preduzeta mjera i radnja mora biti nužna i proporcionalna okolnostima.
- (2) Kada nastupi neki od razloga iz člana 25. ovog zakona, predstavnik nadležne organizacione jedinice Uprave policije voditelju mirnog okupljanja izdaje naredbu za sprječavanje ili prekid mirnog okupljanja.
- (3) Voditelj mirnog okupljanja je dužan drugim učesnicima mirnog okupljanja saopćiti da je mirno okupljanje prekinuto i zatražiti da se mirno razidu.
- (4) Ako voditelj mirnog okupljanja ili drugi učesnici mirnog okupljanja ne postupe u skladu s naredbom iz stava (2) ovog člana, policijski službenici će preduzeti mjere i radnje za njeno provođenje.

**POGLAVLJE V - POSMATRAČI I PREDSTAVNICI MEDIJA**

**Član 27.**  
**(Posmatrač na mirnom okupljanju)**

- (1) Posmatrač može obavijestiti organizatora mirnog okupljanja i nadležnu organizacionu jedinicu Uprave policije o svom prisustvu prije održavanja mirnog okupljanja.
- (2) Posmatrač može nositi obilježja koja nedvosmisleno ukazuju da je posmatrač.
- (3) Posmatrač može pratiti mirno okupljanje tokom njegovog održavanja, kao i nakon prekida istog, bez obzira na to pod kojim okolnostima je spriječeno, odnosno prekinuto.
- (4) Izuzetno od stava (3) ovog člana posmatraču se neće dozvoliti daljnje praćenje mirnog okupljanja u slučaju kada bi njegovo prisustvo moglo ugroziti njegovu sigurnost ili neopravdano ometati policijske službenike u vršenju policijskih poslova i primjeni policijskih ovlaštenja.

- (5) Organizator mirnog okupljanja ili nadležna organizaciona jedinica Uprave policije ne smiju ograničavati aktivnost posmatrača tokom mirnog okupljanja, izuzev u slučaju iz stava (4) ovog člana.

#### **Član 28.**

##### **(Predstavnik medija na mirnom okupljanju)**

- (1) Od predstavnika medija se ne smije zahtijevati da bude formalno akreditovan kako bi pratio i izvještavao o mirnom okupljanju, izuzev kada postoji opravdan i razuman razlog.
- (2) Opravdan i razuman razlog iz stava (1) ovog člana postoji kada karakter skupa i okolnosti pod koji se isti održava upućuju na neophodnost takve mjere ili kada organizator iz sigurnosnih razloga odredi posebne uslove pod kojim je omogućen pristup mjestu održavanja mirnog okupljanja samo unaprijed određenom broju lica.
- (3) Predstavnik medija dužan je nositi obilježja koja nedvosmisleno ukazuju njegovo svojstvo.
- (4) Predstavnik može izvještavati s mirnog okupljanja, tokom njegovog održavanja, kao i nakon prekida istog, bez obzira na to pod kojim okolnostima je spriječeno, odnosno prekinuto.
- (5) Izuzetno od stava (4) ovog člana predstavniku medija se neće dozvoliti daljnje izvještavanje sa javnog okupljanja kada bi njegovo prisustvo moglo ugroziti njegovu sigurnost ili neopravdano ometati policijske službenike u vršenju policijskih poslova i primjeni policijskih ovlaštenja.
- (6) Organizator mirnog okupljanja ili nadležna organizaciona jedinica Uprave policije ne smiju sprječavati, ograničavati ili ometati rad predstavnika medija tokom mirnog okupljanja, izuzev u slučaju iz stava (5) ovog člana.

### **DIO TREĆI - PREKRŠAJNE SANKCIJE**

#### **Član 29.**

##### **(Novčane kazne za pravno ili fizičko lice, organizatora mirnog okupljanja)**

- (1) Novčanom kaznom od 3.000 do 9.000 KM kaznit će se pravno lice, organizator mirnog okupljanja, za sljedeće prekršaje:
  - a) ako održi mirno okupljanje suprotno odredbama člana 10. stav (2) ovog zakona,
  - b) ako održi mirno okupljanje koje je zabranjeno rješenjem nadležne organizacione jedinice Uprave policije (čl. 16 stav (1) ovog zakona) i
  - c) ako ne postupi u skladu sa odredbama člana 19. stav (2) ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se odgovorno lice u pravnom licu, organizatoru mirnog okupljanja, novčanom kaznom od 500 do 1.500 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se fizičko lice, organizator mirnog okupljanja, novčanom kaznom od 1.000 do 3.000 KM.

#### **Član 30.**

##### **(Novčana kazna za vođitelja mirnog okupljanja)**

Novčanom kaznom od 1.000 do 3.000 KM kaznit će se za prekršaj vođitelj mirnog okupljanja koji ne postupi u skladu sa odredbama člana 20. stav (3) ovog zakona.

#### **Član 31.**

##### **(Novčana kazna za redara na mirnom okupljanju)**

Novčanom kaznom od 300 do 900 KM kaznit će se za prekršaj redar na mirnom okupljanju koji ne postupi u skladu sa odredbama člana 21. ovog zakona.

### **Član 32.**

#### **(Novčana kazna za učesnika ili drugo lice na mirnom okupljanju)**

- (1) Novčanom kaznom od 500 do 1.500 KM kaznit će se fizičko lice, učesnik mirnog okupljanja koji ne postupi u skladu sa odredbama člana 22. ovog zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 500 do 1.500 KM kaznit će se fizičko lice, učesnik ili drugo lice na mirnom okupljanju koje ne postupi u skladu sa odredbama člana 23. ovog zakona.
- (3) Okrivljenom za prekršaje iz st. (1) i (2) ovog člana, sud može rješenjem o prekršaju, a policijski službenik Uprave policije može prekršajnim nalogom, izreći zaštitnu mjeru oduzimanja predmeta.

### **Član 33.**

#### **(Privremeno oduzimanje predmeta)**

Kada u vršenju službenih poslova i zadataka saznaju za prekršaj propisan ovim zakonom, policijski službenici mogu privremeno oduzeti predmete koji su upotrijebljeni ili su bili namijenjeni za izvršenje prekršaja ili koji su nastali izvršenjem prekršaja, kao i predmete koji mogu poslužiti kao dokaz u prekršajnom postupku.

### **Član 34.**

#### **(Postupak sa oduzetim predmetima)**

Uprava policije će postupiti sa oduzetim predmetima u skladu sa odlukom nadležnog suda ili odlukom rukovodioca nadležne organizacione jedinice Uprave policije donesenom u skladu sa odredbama Uredbe o smještaju, čuvanju i postupanju sa privremeno oduzetim predmetima od strane policijskih službenika Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 2/20).

## **DIO ČETVRTI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 35.**

#### **(Započeti postupci)**

Svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nisu pravosnažno okončani završit će se po odredbama zakona koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

### **Član 36.**

#### **(Nadležnost za vršenje nadzora nad primjenom zakona)**

Nadzor nad primjenom ovog zakona vrše policijski službenici Uprave policije.

### **Član 37.**

#### **(Informisanje)**

- (1) Uprava policije jednom godišnje, najkasnije do kraja januara tekuće godine, Skupštini Kantona Sarajevo podnosi Informaciju o provođenju Zakona o javnom okupljanju na području Kantona Sarajevo, za prethodnu godinu.
- (2) Informacija iz stava (1) ovog člana sadrži:
  - a) broj zaprimljenih obavještenja o mirnom okupljanju,
  - b) broj održanih mirnih okupljanja,
  - c) broj zabranjenih mirnih okupljanja i razlozima zabrane mirnog okupljanja,
  - d) broj preduzetih policijskih poslova i primjenjenih policijskih ovlaštenja (npr. preduzeto mjera osiguranja, angažovano policijskih službenika, materijalno-tehničkih sredstava, izdato upozorenja ili naređenja, izdato prekršajnih naloga, podneseno zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, broj prekršaja, broj zaštitnih mjera i dr.) i
  - e) druge podatke od značaja za oblast mirnih okupljanja na području Kantona Sarajevo.

**Član 38.**  
**(Donošenje propisa)**

U roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona ministar će, na prijedlog policijskog komesara, donijeti propis iz člana 24. stav (3) ovog zakona.

**Član 39.**  
**(Prestanak važenja zakona)**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o javnom okupljanju (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 32/09 i 11/11), u dijelu koji se odnosi na mirna okupljanja.

**Član 40.**  
**(Stupanje na snagu zakona)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Kantona Sarajevo”.

Broj: \_\_\_\_\_  
Sarajevo, \_\_.\_\_.\_\_\_\_. godine

**PREDSJEDAVAJUĆI**  
**SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

---