

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
UPRAVA POLICIJE
SARAJEVO

Broj: 02-11-4-2474-19/21

Datum: 27.07.2021.godine

Na osnovu člana 23. stav (3) tačka h) Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 1/16, 26/19, 31/19 i 39/20), člana 100. stav (3) i (4) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, broj 39/14) i preporuke Komisije za sukcesivne nabavke za potrebe Uprave policije, imenovane Rješenjem broj: 02/5-1-30-1-1807 od 05.04.2021. godine, u postupku javne nabavke pogonskog goriva za motorna vozila, putem otvorenog postupka, policijski komesar Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, d o n o s i:

ODLUKU

I

Usvaja se žalba Green oil d.o.o. Sarajevo kao osnovana.

II

Poništava se odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača i dodjeli okvirnog sporazuma broj: 02-11-4-2474-9/21 od 14.07.2021. godine.

III

Predmet se vraća na ponovno odlučivanje, nakon čega će ugovorni organ donijeti novu Odluku.

IV

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Na osnovu Odluke broj: 02-11-4-2474/21 od 11.05.2021. godine i Obavještenja o nabavci broj: 16475-1-2-29-3-47/21 od 12.05.2021. godine, proveden je otvoreni postupak javne nabavke pogonskog goriva za motorniha vozila za potrebe Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

Prema Zapisniku sa otvaranja ponuda, broj: 02-11-4-2474/21 od 22.06.2021.godine, za aktivno učešće u postupku za LOT 3 - sukcesivna nabavka pogonskog goriva na lokaciji općine Novo Sarajevo dostavljene su ponude ponuđača Energopetrol d.d. Sarajevo i Green oil d.o.o. Sarajevo.

Komisija za sukcesivne nabavke za potrebe Uprave policije (u daljem tekstu Komisija) izvršila je pregled i ocjenu dostavljenih ponuda, te sačinila Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, broj: 02-11-4-2474-6/21 od 09.07.2021. godine.

Shodno rezultatima pregleda i ocjene ponuda i rang listi prihvatljivih ponuda prema kriteriju ekonomski najpovoljnija ponuda Komisija je ocjenila prihvatljivom ponudu ponuđača Energopetrol d.d. Sarajevo, i to za:

✓ LOT 3 – sukcesivna nabavka pogonskog goriva na lokaciji općine Novo Sarajevo sa ukupnom cijenom ponude u iznosu od 123.109,18 KM bez PDV-a, te je donesena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača i dodjeli okvirnog sporazuma broj: 02-11-4-2474-9/21 od 14.07.2021. godine kojom je okvirni sporazum za LOT 3 dodijeljen ponuđaču Energopetrol d.d. Sarajevo.

Dana 23.07.2021. godine zaprimljena je žalba ponuđača Green oil d.o.o. Sarajevo na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača i dodjeli okvirnog sporazuma broj: 02-11-4-2474-9/21 od 14.07.2021. godine. Žalba je ocjenjena kao blagovremena, dopuštena i izjavljena od strane ovlaštene osobe.

U žalbi ponuđač navodi da: „ponuđač Energopetrol d.d. Sarajevo na stranici 17. Svoje ponude dostavlja Izjavu o cestovnoj udaljenosti najbliže benzinske pumpe, a to je benzinska stanica Energopetrol Pofalići, ul. Hamdije Čemerlića br. 1, Novo Sarajevo, te navodi da je benzinska stanica Pofalići udaljena 2,1 kilometar (dvijehiljadeisto metara) na relaciji policijska stanica – benzinska pumpa – policijska stanica na teritoriji općine Novo Sarajevo.

Zapisnikom o pregledu i ocjeni ponuda broj: 02-11-4-2474-6/21 od 13.07.2021. godine, Ugovorni organ u prilogu zapisnika dostavlja mape cestovne udaljenosti benzinska pumpa – policijska stanica, kao i policijska stanica – benzinska pumpa, utvrđene korištenjem aplikacije google maps, za sve ponuđače za pripadajući lot za koji su dostavili ponudu, pa između ostalih i za ponuđača Energopetrol d.d. Sarajevo za LOT 3, gdje možemo vidjeti da je put od benzinske pumpe do policijske stanice u ulici Zmaja od Bosne 15 udaljen 800 metara (preko Hamdije Čemerlića i Zmaja od Bosne/M18), te da je put od Zmaja od Bosne 15 do BS Pofalići udaljen 1,3 kilometra (preko Zmaja od Bosne/M18), te preko Put života 1,7 km.

Ugovorni organ prihvata udaljenost benzinska pumpa – policijska stanica u iznosu od 800 metara i policijska stanica – benzinska pumpa u iznosu od 1,3 kilometra, što u zbiru daje 2,1 kilometar udaljenosti.

Ponuđač ENERGOPETROL d.d. Sarajevo je doveo u zabludu Ugovorni organ, jer je isti prihvatio taj iznos udaljenosti, a zanemario grubo kršenje Zakona o osnovama bezbjednosti saobraćaja na putevima BiH, iz razloga što put policijska stanica - benzinska pumpa (preko Zmaja od Bosne/M18) ima Znak izričite naredbe, tj. znak Zabranjeno polukružno okretanje, te samim tim ovaj put nije mogao biti uzet u obzir ni u kojem slučaju jer bi Ugovorni organ svaki put morao kršiti Zakon o osnovama bezbjednosti saobraćaja na putevima u BiH, ukoliko bi išao ovom rutom.

Naime, na raskrsnici kod Historijskog muzeja BiH, tj. kod tramvajske stanice Tehnička škola A, postavljen je znak Zabranjenog polukružnog okretanja, i samim tim ovaj put nije mogao doći u obzir, jer se krši Zakon o osnovama bezbjednosti saobraćaja na putevima u BiH, osnovni principi međusobnih odnosa i ponašanja učesnika u saobraćaju i drugih subjekata u saobraćaju, bezbjednost saobraćaja na putevima, sistem saobraćajnih znakova i znakova koja daju ovlašćena lica, a to sve predstavlja navedeni zakon.

Uvidom u sistem i postavljanje saobraćajnih znakova kod Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo, možemo vidjeti da ovaj znak postoji i stoji na navedenom mjestu.

Ponuđač je bio dužan navesti udaljenost u iznosu od 2,5 kilometara, to jest benzinska pumpa – policijska stanica u iznosu od 800 metara (preko Hamdije Čemerlića i Zmaja od Bosne/M18), te udaljenost policijska stanica – benzinska pumpa preko Put života u iznosu od 1,7 km.“

Razmotrivši navode žalbe Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo je utvrdila slijedeće:

da je ponuđač dostavio izjavu o cestovnoj udaljenosti na osnovu pogrešnog činjeničnog stanja, odnosno ista nije u skladu sa tačkom 13.3. pod b) TD koja glasi:

„**Cestovna udaljenost benzinske pumpe podrazumijeva ukupnu dužinu puta kojim se kreće motorno vozilo, na relaciji policijska stanica - benzinska pumpa – policijska stanica na teritoriji općine-lota za koji dostavlja ponudu do 1 (jedne) najbliže raspoložive benzinske pumpe ponuđača

izraženu u km (kilometrима) uključujući i dužinu prilaznih puteva od navedene policijske stanice do 1 (jedne) najbliže raspoložive benzinske pumpe ponuđača koja ima u ponudi tražena goriva, a koja radi 0-24 sata dnevno sedam dana u sedmici, kao i način i uslove kojima je na toj udaljenosti regulisan saobraćaj....“

- u kontekstu ispunjavanja tehničke i profesionalne sposobnosti u postupku nabavke roba (član 49. Zakona), ponuđač Energopetrol d.d. Sarajevo je na strani 17. svoje ponude dostavio Izjavu o cestovnoj udaljenosti najbliže benzinske pumpe, u kojoj je naveo da je benzinska pumpa na Pofalićima ul. Hamdije Čemerlića 1, Novo Sarajevo udaljena 2,1 km (2.100 m) od parking prostor ispred policijske stanice Novo Sarajevo – adresa Zmaja od Bosne 15, na relaciji policijska stanica –benzinska pumpa – policijska stanica. Ponovnom provjerom cestovne udaljenosti pomoću aplikacije google maps, utvrđeno je da je ponuđač Energopetrol d.d. Sarajevo računao cestovnu udaljenost od policijske stanice do ponudene benzinske pumpe preko ulice Zmaja od Bosne/M18. Naime, na raskrsnici kod Historijskog muzeja BiH, tj. kod tramvajske stanice Tehnička škola A, postavljen je saobraćajni znak (II-31) – zabrana polukružnog okretanja.

Član 126. Zakona o osnovama sigurnosti saobraćaja na putevima u BiH (Sl. glasnik BiH br: 6/06, 75/06, 44/07, 84/09, 48/10, 18/13, 8/17, 89/17 i 9/18) kaže:

(1) Vozila službe hitne pomoći i vatrogasna vozila, kada posebnim uređajima daju svjetlosne i zvučne znakove, imaju pravo prvenstva prolaza u odnosu na sva druga vozila (član 49.), osim u odnosu na vozila koja se kreću raskrsnicom na kojoj je saobraćaj reguliran svjetlosnim saobraćajnim znakovima ili znakovima ovlaštenog lica, i na njih se ne primjenjuju odredbe o ograničenju brzine (član 44. i 46.), zabrani preticanja i obilaženja kolone vozila (član 61. stav (1) tačka 1)) i zabrani presijecanja kolone pješaka (član 80.), pod uslovom da ne ugrožavaju sigurnost drugih učesnika u saobraćaju.

(2) Vozila policije i sudske policije, zatvorske policije – straže, vojna vozila i vozila Granične policije Bosne i Hercegovine, kada posebnim uređajima daju svjetlosne i zvučne znakove, imaju pravo prvenstva prolaza u odnosu na sva druga vozila (član 49.), osim u odnosu na vozila iz stava (1) ovog člana, vozila pod pratnjom (član 125.) i vozila koja se kreću raskrsnicom na kojoj je saobraćaj reguliran svjetlosnim saobraćajnim znakovima ili znakovima ovlaštenog lica, i na njih se ne primjenjuju odredbe o ograničenju brzine (član 44. i 46.), zabrani preticanja i obilaženja kolone vozila (član 61. stav (1) tačka 29 1)) i zabrani presijecanja kolone pješaka (član 80.), pod uslovom da ne ugrožavaju sigurnost drugih učesnika u saobraćaju.

Shodno tome, navedeni saobraćajni znak II-31 (zabrana polukružnog okretanja) odnosi na sva vozila, pa i na vozila Ugovornog organa, odnosno na vozila policije, bez obzira da li imaju uključene uređaje koji daju svjetlosne i zvučne znakove ili ne, te shodno tome cestovna udaljenost u izjavi o cestovnoj udaljenosti priloženoj u ponudi nije prihvatljiva, odnosno nije tačno utvrđena.

Uvažavajući žalbeni navod Žalioca „Green Oil.“ d.o.o. Sarajevo Komisija je na osnovu propisanog iz tačke 13.3. pod b) TD izvršila provjeru i utvrđivanje činjeničnog stanja za cestovnu udaljenost ponudene benzinske pumpe ponuđača „Energopetrol d.d. Sarajevo“:

„Ugovorni organ po konkretnom postupku zadržava pravo provjere i utvrđivanja cestovne udaljenosti 1 (jedne) najbliže raspoložive (ponudene) benzinske pumpe ponuđača te u vezi s tim i obračuna operativnog troška. Provjeru i utvrđivanje cestovne udaljenosti benzinske pumpe ugovorni organ će izvršiti putem aplikacije google maps ili google earth pro, na način da će utvrditi početnu tačku (benzinsku pumpu ponuđača sa radnim vremenom 0-24 sata dnevno sedam dana u sedmici) i krajnju tačku (policijsku stanicu lota za koji se utvrđuje) te udaljenost između njih.“

Shodno naprijed navedenom ugovorni organ će postupiti u skladu sa članom 68. stav (3). Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14). Dakle, ugovorni organ je obavezan poslati zahtjev za pojašnjenje dokumenata koje su ponuđači dostavili u skladu s čl. 45. do 51. ovog zakona, nakon čega će donijeti odgovarajuću odluku.

Nakon što su razmotreni navodi žalbe ponuđača Green oil d.o.o. Sarajevo, proveden postupak ponovnog pregleda i ocjene ponuda po žalbi i utvrđeno činjenično stanje, odlučeno je kao u

dispozitivu ovog rješenja, a u skladu sa članom 100. stav 3. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14).

Pouka o pravnom lijeku: Protiv ove odluke može se izjaviti žalba Uredu za razmatranje žalbi, putem ovog Ugovornog organa, u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove odluke, a u skladu sa članom 99. i 100. stav 4. Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14).



POLICIJSKI KOMESAR
Generalni inspektor policije

Nusret Selimović

Dostaviti:

1. Komisiji za sukcesivne nabavke
2. Ponuđačima x2
3. Odjeljenju za odnose s javnošću, radi objave na web stranici ovog organa
4. a/a