



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Internal Affairs

Broj: 01-14-4-8732/18

Datum : 07.01.2019. godine

Na osnovu člana 108. stav (2) Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj 35/05), člana 21. stav (3) tačka c) Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 1/16) i člana 100. stav (3). Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH”, broj 39/14) – u daljem tekstu: ZJN u postupanju po žalbi kompanije ITC d.o.o. Zenica zastupane po generalnom direktoru Dr. sc. Suvad Isaković, izjavljenoj na odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača u postupku javne nabavke „Metalnih namjenskih ormara“ – Otvoreni postupak, Ministar unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, d o n o s i:

ODLUKU

o poništenju postupka javne nabavke „Metalnih namjenskih ormara”

I

Na osnovu Obavještenja o nabavci broj 1364-7-1-66-3-56/18 od 13.12.2018. godine, iniciran je konkurentski postupak Javne nabavke „Metalnih namjenskih ormara”.

Obzirom da su u postupanju po žalbi ponuđača ITC d.o.o. Zenica zastupanog po generalnom direktoru Dr. sc. Suvad Isaković, izjavljenoj na odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača u postupku javne nabavke „Metalnih namjenskih ormara“ usvojena dva žalbena navoda, poništava se postupak javne nabavke „Metalnih namjenskih ormara“.

II

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Dana 12.12.2018. godine od strane ovog Ministarstva donesena je odluka broj 01/14-4-8732 kojom je pokrenut konkurentski postupak javne nabavke „Metalnih namjenskih ormara“. Povodom navedene Odluke sačinjena je Tenderska dokumentacija i objavljeno Obavještenje o nabavci broj 1364-7-1-66-3-56/18 od 13.12.2018. godine na portalu javnih nabavki. Tenderska dokumentacija je obezbjeđena za preuzimanje potpuno besplatno, te je istu preuzelo ukupno 29 potencijalnih ponuđača. U postupku javne nabavke postavljeno je ukupno 5 pitanja, od toga 4 postavljena od strane ITC d.o.o. Zenica i na sva pitanja dostavljen je odgovor u zakonom predviđenom roku. Prema Tenderskoj dokumentaciji i Obavještenju o nabavci datum i vrijeme otvaranja ponuda predviđeno je za 21.12.2018. godine u 13:00 sati.



Ponudač ITC d.o.o. Zenica tendersku dokumentaciju je preuzeo dana 17.12.2018. godine u 08:48 sati, te uzeo aktivno učešće u postupku javne nabavke dostavljanjem ponude.

Nakon izvršenog otvaranja ponuda koje su pristigle u za to predviđenom roku Komisija je pristupila analizi dokumentacije priložene uz ponudu u smislu provjere njene validnosti obzirom na iskazane zahtjeve Ugovornog organa u tenderskoj dokumentaciji, odnosno, vrednovanju ponuda u skladu sa procedurama i pravilima utvrđenim tenderskom dokumentacijom, ZJN i pripadajućim podzakonskim aktima.

Ponude svih ponuđača su dostavljene u zapečaćenoj koverti, sadrže original i kopiju ponude, a obje verzije su uvezane i zapečaćene jemstvenikom.

Ponuda ponuđača Adut plus d.o.o., Ponuda je dostavljena u zapečaćenoj koverti, sadrži original i kopiju ponude, a obje verzije su tvrdo uvezane. Cijena ponude je 30.831,00 KM bez PDV-a. Obračunati PDV 5.241,27 KM i ukupna cijena za ugovor sa PDV-om 36.072,27 KM.

Ponuda ponuđača Kovan M.I. d.o.o. Gračanica, Ponuda je dostavljena u zapečaćenoj koverti, sadrži original i kopiju ponude, a obje verzije su tvrdo uvezane. Cijena ponude je 48.955,50 KM bez PDV-a. Obračunati PDV 8.322,44 KM i ukupna cijena za ugovor sa PDV-om 57.277,94 KM.

Ponuda ponuđača ITC d.o.o. Zenica, Ponuda je dostavljena u zapečaćenoj koverti, sadrži original i kopiju ponude, a obje verzije su tvrdo uvezane. Cijena ponude je 44.957,27 KM bez PDV-a. Obračunati PDV 7.642,74 KM i ukupna cijena za ugovor sa PDV-om 52.600,01 KM.

Ponuda ponuđača MIRA-MAR d.o.o. Foča, Ponuda je dostavljena u zapečaćenoj koverti, sadrži original i kopiju ponude, a obje verzije su tvrdo uvezane. Cijena ponude je 42.828,00 KM bez PDV-a. Obračunati PDV 7.280,76 KM i ukupna cijena za ugovor sa PDV-om 50.108,76 KM.

Ponuda ponuđača Alper Group d.o.o. Sarajevo, Ponuda je dostavljena u zapečaćenoj koverti, sadrži original i kopiju ponude, a obje verzije su tvrdo uvezane. Cijena ponude je 49.020,00 KM bez PDV-a. Obračunati PDV 8.333,40 KM i ukupna cijena za ugovor sa PDV-om 57.353,40 KM.

Obzirom da ponuda ponuđača Alper Group d.o.o. Sarajevo nije sačinjena u skladu sa kriterijima postavljenim u tenderskoj dokumentaciji, navedena ponuda nije kvalifikovana.

Razlog je:

Dostavljena je potvrda Ziraat bank d.d. Sarajevo broj 1713/18 od 10.12.2018. godine da račun ponuđača nije bio blokiran u posljednjih 6 mjeseci. Iz navedene dokumentacije nije moguće doći do informacije da li je navedeni račun glavni račun.

Tenderskom dokumentacijom je tražen odgovarajući dokument/dokaz koji izdaje banka ponuđača ili druga finansijska institucija (npr. Centralna banka BiH), u skladu s pozitivnim propisima, a kojim se dokazuje ispunjenje uslova da glavni transakcijski račun ponuđača nije bio blokiran u zadnjih šest (6) mjeseci.

U vezi sa navedenim dana 21.12.2018. godine donesena je odluka o izboru ponuđača za nabavku „Metalnih namjenskih ormara“, te je kao najpovoljniji ponuđač odabran Adut plus d.o.o. Banja Luka. Navedena odluka dostavljena je svim ponuđačima redovnom poštom, te javno objavljena na internet stranici ovog Ministarstva.



web: <http://mup.ks.gov.ba>
e-mail: ministar@mup.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0)33 286-701, 286-702,
Fax: + 387 (0)33 226-445
Sarajevo, La Benevolencije 16



Dana 04.01.2019. godine (petak) Komisija za javne nabavke ovog Ministarstva obavještena je da je putem faks uređaja dostavljena žalba ponuđača ITC d.o.o. Zenica.

Ponuđač se osvrnuo na ponudu drugoplasiranog ponuđača Mira-Mar d.o.o. Foča te na ocjenu ponude i tom prilikom iznio 6 žalbenih navoda.

Kao prvi žalbeni navod žalitelj je ukazao da se ponuđač Mira-Mar d.o.o. Foča izjasnio da se na njegovu ponudu ne primjenjuju odredbe o preferencijalnom tretmanu, ali da je isti u konačnom ocjenjivanju ocjenjen kao ponuđač sa preferencijalnim tretmanom uz obrazloženje Komisije o navedenom koje glasi „Obzirom da se na sve kvalifikovane ponude primjenjuje preferencijalni tretman domaćeg ponuđača, poredak ponuđača je potpuno isti i nakon primjene odredbi o preferencijalnom tretmanu”.

Pregledom ponude utvrđeno je da je žalba po ovom osnovu opravdana, te da je ponuđač Mira-Mar d.o.o. Foča greškom postavljen na drugo mjesto, te da je navedeni ponuđač trebao biti na trećem mjestu u ukupnom rangiranju ponuda, a da je ponuđač ITC d.o.o. Zenica trebao biti na drugom mjestu.

Drugi žalbeni navod glasi:

„Na strani 1. Ovlaštenje za gospodina Ivana Popovića da u ime i za račun preduzeća Mira-Mar d.o.o. Foča može davati izjave iz člana 45., 47., 48., 51., 52. i 67. Zakona o javnim nabavkama.“ Prema navodima žalitelja ovlašteno lice potpisalo je kompletnu ponudu, i dalo je lažnu izjavu da ispunjava uslove za primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg na obrascu izjave iz „člana 47. Zakona o javnim nabavkama, na strani 91. ponude“.

Pregledom ponude utvrđeno je sljedeće: Ovlaštenje je dato na stranici 81. ponude a ne na stranici 1., ovlaštenje je dato za lice Ivan Pipović a ne Ivan Popović kako je navedeno u žalbi, ovlaštenje glasi „da u ime i za račun preduzeća „Mira-Mar“ d.o.o. Foča, može svojim potpisom davati izjave iz članova 45., 47., 48., 51., 52. i 67. Zakona o javnim nabavkama. Pregledom sačinjene ponude utvrđeno je da nije postupljeno izvan datih ovlaštenja.

Pregledom ponude utvrđeno je da je ovlašteno lice za zastupanje kompanije Mira-Mar d.o.o. Foča – Radović Vidosava potpisala naslov ponude, obrazac za ponudu, popis dostavljenih dokumenata, obrazac za cijenu ponude, bilans stanja i bilans uspjeha, izjavu o ukupnom prometu, listu izvršenih ugovora, katalog tehničke specifikacije ponudene robe, tehničku specifikaciju, ovlaštenje za Pipović Ivana, nacrt ugovora, obrazac povjerljivih informacija, obrazac izjave o dostavi garancije za uredno izvršenje ugovora i izjavu o tehničkoj opremljenosti.

Po pitanju davanja lažne izjave utvrđeno je da Ivan Pipović jeste potpisao izjavu iz člana 67. međutim uvidom u sadržaj izjave utvrđeno je da ista podrazumjeva i dostavu obične/neovjerene kopije (kumulativno) slijedećih isprava:

Potvrdu ili uvjerenje Vanjskotrgovinske komore Bosne i Hercegovine o stiecanju uvjeta za dobivanje sertifikata o BH porijeklu robe ili nadležne entitetske privredne komore (Federacije i Republike Srpske), odnosno Distrikta Brčko.

Obzirom da ista nije dostavljena i navod o davanju lažne izjave nema osnova.



web: <http://mup.ks.gov.ba>
e-mail: ministar@mup.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0)33 286-701, 286-702,
Fax: + 387 (0)33 226-445
Sarajevo, La Benevolencije 16



U vezi sa navedenim, utvrđeno je da se radi o neosnovanom žalbenom navodu te je isti, kao takav, odbijen.

Treći žalbeni navod odnosi se na validnost potvrde o dobro izvršenom poslu i to da ista nije dovoljno precizna, odnosno da se ista odnosi na dva ugovora, da nije naznačena vrsta namještaja i da nema navoda o vremenu izvršenja ugovora.

Ponovnim pregledom dostavljene potvrde o uspješnoj realizaciji ugovora utvrđeno je da ista na memorandumu sadrži naziv i sjedište jedne ugovorne strane a u tekstu naziv i sjedište druge ugovorne strane, da je naznačen predmet ugovora koji glasi „namještaj za studentski dom u Foči“, da je upisana vrijednost ugovora u iznosu od 566.407,42 KM sa PDV-om da je iz datuma ugovora (02.12.2015. godine i 01.04.2016. godine) u korelaciji sa datumom izdavanja potvrde (20.04.2016. godine), i predmeta ugovora (studentski dom u Foči) jasno vidljivo vrijeme i mjesto izvršenja ugovora i navod o urednom izvršenju ugovora tj. „kvalitetno i u predviđenim rokovima isporučilo namještaj“. Potvrda se odnosi na samo jedan ugovor koji je dopunjen drugim ugovorom tj. aneksom ugovora a što je jasno naznačeno u samoj potvrdi. Potvrda se odnosi na period 2016. godine i vrijednost iste je 22 puta veća od zahtjevanog u tenderskoj dokumentaciji kojom se tražilo sljedeće: „1) Potvrdu o uspješno realizovanom jednom ugovoru iz oblasti predmetne nabavke (nabavka i isporuka metalnih ormara), za period 2016-2017. godina, u vrijednosti od minimalno 50 % procijenjene vrijednosti nabavke.“.

Bitno je naglasiti da je u ovom postupku nabavke predmet nabavke nabavka namjenskih metalnih ormara za potrebe Uprave policije putem Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo sa upisanom oznakom i nazivom iz JRJN: 39100000-3 što se odnosi na Namještaj – kao generički naziv. Iz navedenog je jasno vidljivo da svaki ponuđač koji se bavi prometom namještaja bez obzira na materijal od kojeg je isti sačinjen može ispuniti uslove u ovom postupku nabavke, a sve u cilju povećanja konkurencije, a naravno uz obavezu da u ovom slučaju izvrši isporuku tačno specificirane robe koja je predmet nabavke.

Iz navedenih razloga žalbeni navod je odbijen.

Četvrti žalbeni navod odnosi se na potvrdu Obavještajno sigurnosne agencije BiH, gdje je kao sporna označena isporučena roba – kancelarijski namještaj i vrijednost ugovora, međutim obzirom da su dostavljenom potvrdom izdatom od strane Ministarstva prosvjete i kulture ispunjeni svi uslovi za učešće u ovom postupku nabavke, navedena potvrda nije presudna za dalju ocjenu validnosti ponude pa je i ovaj žalbeni navod odbijen u korelaciji sa izjašnjenjem na žalbenim navod broj 3.

Peti žalbeni navod odnosi se na izjavu o tehničkoj opremljenosti u kojoj je naznačeno da je ponuđač Mira-Mar d.o.o. Foča „tehnički i profesionalno opremljena za izradu kancelarijskog namještaja koji je predmet konkurentskog zahtjeva“ što žalitelj u ovom slučaju smatra spornim jer metalni namjenski ormar žalitelj ne smatra kancelarijskim namještajem. Ugovorni organ smatra da je izjava o tehničkoj opremljenosti validna a iz razloga što je oznakom i nazivom iz JRJN: 39100000-3 što se odnosi na Namještaj – kao generički naziv, okarakteriziran predmet nabavke. Po pitanju certifikata o upravljanju kvalitetom bitno je naglasiti da isti nije zahtjevan kao uvjet za učešće u ovom postupku nabavke. Iz navedenih razloga žalbeni navod je odbijen.



web: <http://mup.ks.gov.ba>
e-mail: ministar@mup.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0)33 286-701, 286-702,
Fax: + 387 (0)33 226-445
Sarajevo, La Benevolencije 16



Šesti žalbeni navod odnosi se na upis slovima ukupne nabavke sa PDV-om gdje je naglašeno da ispravka nije pravilno upisana, tj. da je šarano 27/100.

Provjerom stranice obilježene sa brojem 11 nije utvrđeno mjesto gdje bi moglo biti upisano 27/100 jer su samo upisane cijene sa sljedećim decimalama 00/100 i 76/100. Iz navedenih razloga žalbeni navod je odbijen kao lažan.

Nadalje se žalitelj osvrnuo na prvoplasiranu ponudu koja je za 14.000,00 KM niža od ponude žalitelja.

Prvi žalbeni navod odnosi se na validnost ovjere dostavljenih ovjerenih kopija potvrda o uspješno izvršenim isporukama, uz pozivanje na član 10. stav 1. Zakona o ovjeravanju potpisa, rukopisa i prepisa („Službeni list SR Bosne i Hercegovine“ br: 37/71, 39/75 i 42/89).

Uvidom u ponudu utvrđeno je da je uz istu dostavljena obična kopija potvrde o uspješno izvršenim isporukama R&S d.o.o. Sarajevo, a obzirom da je tenderskom dokumentacijom tražena „Potvrda o uspješno realizovanom jednom ugovoru iz oblasti predmetne nabavke (nabavka i isporuka metalnih ormara), za period 2016-2017. godina, u vrijednosti od minimalno 50 % procijenjene vrijednosti nabavke“ u originalu ili ovjerenoj kopiji žalbeni navod je usvojen.

Drugi žalbeni navod odnosi se na činjenicu da ponuđač nije dostavio detaljne tehničke specifikacije na vlastitom memorandumu nego na memorandumu proizvođača opreme Vigmelt d.o.o. a što je potvrđeno i potvrdom o preferencijalnom tretmanu domaćeg ponuđača koja se odnosi na kompaniju Vigmelt d.o.o.

Detaljnim razmatranjem žalbenog navoda utvrđeno je da žalitelj nije u obzir uzeo da ponuđač prodaje robu drugog proizvođača sa područja Bosne i Hercegovine koja ima sve osobine da bi ista nosila oznaku BH proizvod. U ovom postupku nabavke potencijalni ponuđači nisu ograničeni samo na proizvođače nego i na trgovce robom što u ovom slučaju ponuđač koji je izabran za najpovoljnijeg i jeste. Iz navedenog razloga žalbeni navod je odbijen.

Treći žalbeni navod odnosi se na činjenicu da žalitelj tvrdi da debljina lima ponuđenih ormarića nije definisana. Uvidom u tehničke specifikacije koje se nalaze na stranici 39. utvrđeno je da je ponuđen ormarić od materijala crni lim C.0147 debljine 0.8 mm te je iz navedenog razloga žalbeni navod odbijen.

U završnici se žalitelj osvrnuo i na uočene propuste u ponudi ponuđača Kovan M.I. d.o.o. Gračanica koje je četvrtoplasirani ponuđač. Žalitelj u žalbi navodi da je ponuđač uz ponudu dostavio ovjeren primjerak fotokopije. Uvidom u drugu stranu potvrde o uredno izvršenom ugovoru utvrđeno je da je ovjeritelj iz Općine Doboj Istok – Klokočnica potvrdio da je ovaj „prijepis istovjetan sa njegovim „originalan“ napisan u fotokopiji koji se sastoji od 1 x strana“. Iz navedenog teksta nije moglo biti utvrđeno da li je ovjeravan prijepis fotokopije ili je fotokopija istovjetna originalu. Navedeno se takođe odnosi i ovjeru kopije izvještaja o računima poslovnog subjekta Centralne Banke BiH koja je takođe ovjerena od strane istog organa Općine, te je za konačnu odluku o navedenom bilo potrebno provesti istraživanje o načinu upisivanja podataka u predviđenim rubrikama za otisak pečata Općine Doboj Istok – Klokočnica što je i izvršeno telefonskim pozivom upućenim dana 07.01.2019. godine na broj telefona 035/720-908 gdje je osoba nadležna za provođenje postupaka iz oblasti Opće uprave potvrdila da se u navedenom slučaju radi o ovjeri kopije originalnog primjerka te je navedeni žalbeni navod odbijen.



web: <http://mup.ks.gov.ba>
e-mail: ministar@mup.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0)33 286-701, 286-702,
Fax: + 387 (0)33 226-445
Sarajevo, La Benevolencije 16



Uzimajući u obzir sve navedeno postupak je poništen iz razloga ostavljanja mogućnosti za ostvarenje načela citiranih članom 3. Zakona o javnim nabavkama a to je osiguravanje pravične i aktivne konkurencije, sa ciljem najefikasnijeg korištenja javnih sredstava u vezi sa predmetom nabavke i njegovom svrhom.

Naime, ukoliko bi se postupilo po žalbi, bio bi odabran ponuđač sa ponudom skupljom od 14.000,00 KM a sve iz razloga što je u naknadnoj analizi dokumentacije utvrđeno da je uz ponudu dostavljena sva potrebna dokumentacija tražena u postupku nabavke, ali da ponuđač nije dostavio ovjerenu kopiju jedne potvrde nego je istu dostavio u običnoj kopiji.

Iz navedenog razloga, bez obzira na činjenicu što su preostale ponude postavljene u okviru predviđenih sredstava za provođenje navedenog postupka javne nabavke, ugovornom organu je u navedenom postupku jasno ukazano da procjena vrijednosti u navedenom postupku nije bila postavljena na odgovarajući način, te da bi daljim nastavkom postupka bila napravljena šteta Ugovornom organu a što je u potpunosti u suprotnosti sa principima navedenim u članu 3. Zakona o javnim nabavkama koji se primjenjuju i poštuju u postupku pravne zaštite. Sama činjenica da je u postupku, van svake sumnje utvrđena pogrešna procjena vrijednosti, mogla je predstavljati i obrazloženje za otkazivanje postupka nabavke u skladu sa članom 69. stav (3). Zakona o javnim nabavkama jer su se u navedenom slučaju stekli uslovi za isto, obzirom da postoje jasno dokazani razlozi koji su izvan kontrole ugovornog organa i koji se, a kao što je vidljivo iz priloženog, nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke. Iz navedenog razloga žalbeni navod je odbijen.

Takođe, bitno je ukazati da su sredstva predviđena za postupke javnih nabavki ograničena važenjem Budžeta Kantona Sarajevo i usvojenim Planom nabavki za 2018. godinu, čiji je rok važenja do 31.12.2018. godine.

Komisija za javne nabavke je u skladu sa navedenim, jednoglasno predložila ministru Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, da poništi postupak javne nabavke.

Cijeneći naprijed navedeno donesena je odluka kao u dispozitivu.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove Odluke dopuštena je žalba koja se podnosi Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo u roku od 5 (pet) dana od dana prijema obavijesti, a u skladu sa članom. 99. i članom 101. stav (5) Zakona o javnim nabavkama. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Dostaviti:

1. Upravi podrške;
2. Komisiji za nabavke;
3. Odjeljenje za odnose sa javnošću;
4. Žalitelju;
5. Ponuđačima u postupku javne nabavke;
6. a/a.



web: <http://mup.ks.gov.ba>
e-mail: ministar@mup.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0)33 286-701, 286-702,
Fax: + 387 (0)33 226-445
Sarajevo, La Benevolencije 16

