

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
UPRAVA POLICIJE
S A R A J E V O

Broj: 02-29-1

Datum: 27.02.2019. godine

KANTON SARAJEVO
SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
- svim zastupnicima

PREDMET: Informacija o izjašnjenju policijskog komesara na prijedlog godišnje ocjene rada za 2018. godinu, d o s t a v l j a s e . -

Poštovane zastupnice i zastupnici,

kao što Vam je sigurno poznato, u toku su aktivnosti na utvrđivanju godišnje ocjene rada policijskog komesara za 2018. godinu, koje provode zakonom ovlaštena tijela Skupštine Kantona Sarajevo i Vlada Kantona Sarajevo. Naime, Nezavisni odbor Skupštine Kantona Sarajevo je u smislu odredbe iz člana 25. stav (1) Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 1/16), trebao stručno, objektivno i nepristrasno pratiti rad policijskog komesara, te na osnovu odredbe iz člana 46. stav (1) istog Zakona utvrditi prijedlog godišnje ocjene rada, koju dostavlja Vladi Kantona Sarajevo.

Na svojoj sjednici od 12.02.2019. godine, Nezavisni odbor je usvojio prijedlog da se za 2018. godinu rad policijskog komesara ocijeni sa ocjenom "nezadovoljava", pa je takva odluka i naročito njezino obrazloženje povod direktnog obraćanja uvažanim zastupnicama i zastupnicima Skupštine Kantona Sarajevo, čije odluke i smjernice je policijski komesar dužan provoditi u skladu s članom 9. stav (3) navedenog Zakona.

Prijedlog Nezavisnog odbora je neosnovan, ne zasniva se na činjenicama i objektivnim pokazateljima i ne korespondira s elementarnom logikom i istinom. Dužan sam, radi zaštite ličnog i profesionalnog integriteta, ali i dostojanstva preko hiljadu uposlenika Uprave policije koji su u ovakvoj ocjeni prepoznali sebe, odnosno uvidjeli relativiziranje vlastitog rada i rezultata koji su postignuti u zadnje dvije godine da i na ovaj način zaštitim Upravu policije od neprihvatljivih političkih i drugih pritisaka koji direktno ugrožavaju operativnu samostalnost Uprave policije zagaraniranu članom 5. stav (2) Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo.

Naime, Kanton Sarajevo je shodno Ustavu Federacije BiH i Kantona nadležan za osnivanje i nadziranje vlastitih policijskih snaga i shodno procesima koji su vođeni na višim nivoima vlasti, posebno na nivou Federacije BiH, Skupština Kantona Sarajevo je donijela Zakon o unutrašnjim poslovima u koji su ugrađeni savremeni standardi koji trebaju osigurati neovisno i profesionalno djelovanje policije uz adekvatne mehanizme nadzora i kontrole. Nadzor nad radom policije najprije ima Skupština Kantona Sarajevo koja imenuje svoj Nezavisni odbor (član 25.), dok Vlada Kantona Sarajevo putem ministra, također vrši nadzor nad radom policije (član 21. stav (5) tačka b)). Svakako je kao civilni mehanizam nadzora važan i Odbor za žalbe javnosti (član 64.) kao posebno tijelo Skupštine Kantona Sarajevo koje postupa s ciljem zaštite prava i sloboda građana u

postupcima kada su podnesene žalbe na rad policijskih službenika. Komisija za sigurnost Skupštine Kantona Sarajevo i *ad hoc* tijela, također imaju zakonom propisana ovlaštenja za nadzor nad zakonitošću rada Uprave policije, iz čega je jasno kako je policija trenutno najviše nadzirani i kontrolisani subjekat u cjelokupnom sistemu javne uprave.

Upravom policije rukovodi policijski komesar i dužan je skupa s ministrom da provodi odluke i smjernice Skupštine i Vlade u skladu sa Zakonom (član 9. stav (3)). Da bi se osiguralo jedinstvo rukovođenja i neophodna hijerarhija u radu Uprave policije, Zakonom je policijskom komesaru dato ovlaštenje da poduzima sve potrebne strateške i operativne radnje u cilju zakonitog i efikasnog postupanja (član 23.), u skladu s onim što jeste suština načela operativne samostalnosti (budžet, radni odnosi, sredstva i oprema za rad, normativna djelatnost, izvještavanje, odnosi s javnošću, izvještavanje Vlade i Skupštine o svom radu).

Ključno pitanje je kako tj. putem kojih mehanizama Skupština i Vlada u kontekstu načela operativne samostalnosti vrše nadzor nad radom Uprave policije, odnosno policijskog komesara koji rukovodi Upravom? Zakon poznaje samo jedan, inače poznat i zastupljen mehanizam, a to je praćenje rada policijskog komesara. Ovaj pojam je zapravo sinonim za "monitoring", koji je sastavni dio procesa strateškog planiranja u radu javnih institucija. Monitoring je nužni instrument koji skupa s ocjenom ("evaluacija") treba da pouzdano i neovisno utvrdi da li su određeni unaprijed definisani strateški ciljevi i očekivani rezultati zaista i ostvareni, te koje (u slučaju neuspjeha) korektivne aktivnosti treba poduzeti u vrijeme trajanja strateških programa kako bi se ti rezultati ostvarili. To je jasno iz činjenice da zakon obavezuje policijskog komesara da postupa u skladu sa smjernicama i odlukama Skupštine i Vlade, koje su strateškog, a ne operativnog karaktera. Njima se definišu prioriteti, područja djelovanja i zadaju parametri očekivanog uspjeha. Nije poznato da je prethodnih godina Uprava policije imala strateški okvir na osnovu kojeg bi Nezavisni odbor, odnosno Vlada i Skupština mogli pratiti rad policijskog komesara shodno suštini i svrsi pojma "praćenje". Drugim riječima, nisu postojali jasni, vidljivi parametri na osnovu kojih je za određeni vremenski period moguće izvesti zaključak da li je policijski komesar i Uprava policije ostvarila unaprijed definisane ciljeve u svom radu?! Ako je nedostajao strateški okvir, a jeste, onda je i mehanizam praćenja i nadzora bio lišen osnovne pretpostavke i jedino se mogao provoditi proizvoljno i vrlo vjerovatno pogrešno.

Tek je Uprava policije mojom odlukom u svojstvu policijskog komesara tokom 2018. godine pokrenula aktivnosti i dobila prvi strateški dokument u vidu Strategije i Akcionog plana Uprave policije za period 2018-2021. koji na srednjeročnim osnovama daje sveobuhvatan pregled problema, kapaciteta i planiranih aktivnosti na rješavanju tih problema, s egzaktnim (mjerljivim) parametrima iskazanim kao smanjenje obima pojedinih krivičnih djela, povećanje povjerenja javnosti u rad policije i dr. Ovi dokumenti su prepoznali i integrisali sve relevantne stavove i probleme koji su kroz rad Skupštine Kantona Sarajevo često isticani kao prioritarna područja u kojima policija treba djelovati s ciljem smanjenja određenih pojava ugrožavanja sigurnosti građana. Uz ove strateške dokumente je uspostavljen interni mehanizam praćenja (monitoringa) i ocjene (evaluacije) koji trebaju osigurati pouzdanu, blagovremenu i efikasnu kontrolu implementacije strateških mjera i aktivnosti.

Na ovaj način je Uprava policije odlučno, transparentno i precizno odredila okvir svog djelovanja u narednim godinama i koji je zapravo jedini mogući mehanizam praćenja i ocjene rada policijskog komesara. Ukoliko bi Nezavisni odbor izvan ovog okvira poduzimao mjere praćenja i ocjene rada, ne uvažavajući objektivne, strateški postavljene parametre rada Uprave policije i policijskog komesara, izašao bi izvan zakonom određenih ovlaštenja i teško bi narušio načelo operativne samostalnosti Uprave policije koje je zagantirano zakonom, što bi predstavljao direktni oblik političkog miješanja u rad policije.

Smatram da Skupština Kantona Sarajevo, u kapacitetu zakonodavca koji garantira operativnu samostalnost Uprave policije treba biti upoznata sa svim činjenicama i informacijama kako bi sveobuhvatno, tačno i precizno raspolagala relevantnim pokazateljima koji jasno ukazuju da je Nezavisni odbor narušio osnovne principe ustanovljene članom 25. stav (1) Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo, tj. da nije osigurao stručno, objektivno i nepristrasno praćenje rada policijskog komesara nego je u slučaju formiranja godišnje ocjene postupio isključivo po nalogima određenih političkih krugova. Napominjem također da član 3. Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo naročito obavezuje upravu policije da svoje djelovanje uskladi s međunarodno prihvaćenim principima policijske službe koji su navedeni odgovarajućim pravno obavezujućim ugovorima za Federaciju BiH, a koji upravo govore o depolitizaciji policije kao jednom od najvažnijih principa.

S tim u vezi, Skupštini Kantona Sarajevo dostavljam obrazloženo i s konkretnim dokazima potkrijepljeno očitovanje koje sam u smislu odredbe iz člana 46. stav (2) Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo u propisanom roku dostavio Vladi Kantona Sarajevo. Nadam se da će Skupština Kantona Sarajevo uzeti aktivno učešće u sprečavanju ovakvog vida direktnog političkog miješanja u rad Uprave policije koje je, kako sam naveo, grubo kršenje zakonom propisanog načela operativne samostalnosti Uprave policije.

S poštovanjem.



POLICIJSKI KOMESAR
Generalni inspektor policije
Mevludin Halilović

Prilog:

-Pisano izjašnjenje policijskog komesara o prijedlogu godišnje pismene ocjene rada policijskog komesara Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo sa priložima broj:02-29 od 26.02.2019. godine.

Dostavljeno:

- Naslovu,
- Ured visokog predstavnika, n/r Nj.E. Valentin Inzko,
- Delegacija EU u BiH, n/r Nj.E. Lars-Gunnar Wigemark,
- Ambasada Sjedinjenih Američkih Država u BiH, n/r Nj.E. Eric Nelson.