

Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
CANTON SARAJEVO  
Ministry of Internal Affairs

**Broj: 04-01-11-4-20757-6/24**

**Dana: 02.09.2024. godine**

Na osnovu člana 21. stav (3) tačka c) Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/16, 26/19, 31/19 i 39/20), čl. 70. i 100. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, br. 39/14, 59/22 i 50/24) i preporuke Komisije za javne nabavke Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo za 2024. godinu, imenovane Rješenjem broj: 05-1-30-1-2317 od 18.01.2024. godine, u postupku javne nabavke usluga osiguranja (obavezno i kasko) motornih vozila Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, ministar unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, **donosi:**

### **ODLUKU**

#### **o izboru ponuđača u postupku nabavke usluga osiguranja (obavezno i kasko) motornih vozila Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo**

#### **I**

U postupku nabavke usluga osiguranja (obavezno i kasko) motornih vozila Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda, donosi se Odluka o izboru ponuđača ponuđaču Croatia osiguranje d.d. Mostar.

Odluka o izboru ponuđača broj: 04-01-11-4-20757-4/24 od 31.07.2024. godine se stavlja van snage.

#### **II**

Nakon uložene žalbe i ponovne ocjene ponuda prihvata se preporuka Komisije za javne nabavke imenovane gore navedenim rješenjem i u predmetnom postupku nabavke ugovor se dodjeljuje ponuđaču Croatia osiguranje d.d. Mostar, u iznosu od 28.940,35 KM bez PDV-a, (dvadesetosamhiljadadevetstotinačetrest i 35/100 KM).

#### **III**

Po okončanju roka za žalbu, ugovorni organ će pozvati izabranog ponuđača radi zaključivanja ugovora o javnoj nabavci, kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze.

#### **IV**

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

### **Obrazloženje**

Na osnovu Odluke o pokretanju postupka nabavke broj: 04-1-11-4-20757 od 25.04.2024. godine i Obavještenja o nabavci broj: 1364-7-2-79-3-60/24 od 08.07.2024. godine na portalu Agencije za javne nabavke objavljen je postupak Nabavka usluga osiguranja (obavezno i kasko) motornih vozila Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda.



U skladu sa gore navedenom Odlukom i Obavještenjem o nabavci, Komisija za javne nabavke Ministarstva je izvršila javno otvaranje prispjelih ponuda, a potom pristupila provjeri kvalifikacije ponuđača u skladu sa minimalnim zahtjevanim kvalifikacionim uslovima koje ponuđači treba da ispunjavaju, izvršila je kontrolu dostavljene dokumentacije, način uvezivanja ponuda, primjenu propisane forme dostavljenih dokumenata, validnost ponuda, potpise i ovjeru, računsku kontrolu, zakazala e-aukciju te sačinila Zapisnik o ocjeni ponuda.

Shodno utvrđenom činjeničnom stanju i kriteriju za dodjelu ugovora „najniža cijena“, u skladu sa članom 70. Zakona o javnim nabavkama, Komisija je jednoglasno dala preporuku ministru unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo da u postupku nabavke usluga osiguranja (obavezno i kasko) motornih vozila Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo dodjeli ugovor ponuđaču Grawe osiguranje d.d. Sarajevo, u iznosu od 16.198,66 KM bez PDV-a, te je u skladu sa tim donesena Odluka o dodjeli ugovora broj: 04-01-11-4-20757-4/24 od 31.07.2024. godine.

Dana 26.08.2024. godine, na Pisarnici Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo zaprimljena je žalba ponuđača Croatia osiguranje d.d. Mostar, izjavljena na gore navedenu Odluku o izboru ponuđača za nabavku predmetnih usluga. Žalba je putem pošte dostavljena 13.08.2024. godine Uredu za razmatranje žalbi, Mostar te je prosljeđena ovom Ugovornom organu na dalje postupanje.

Po prijemu žalbe Ugovorni organ je, na osnovu člana 110. Zakona o javnim nabavkama, donio Zaključak kojim se odgađa nastavak postupka javne nabavke pomenutih usluga dok navedena žalba ne bude riješena i dok se za to ne ispune svi potrebni formalni uslovi. Putem portala EJN ostali učesnici u postupku su, putem notifikacije obaviješteni o zaprimljenoj žalbi.

Komisija je pristupila analizi žalbenih navoda te je konstatovano je da je Žalba je dopuštena, blagovremena i izjavljena od strane ovlaštenog lica, a u istoj žalitelj navodi sljedeće:

*„Nakon što je u prostorijama MUP KS smo u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i na osnovu donešene odluke o izboru ponuđača izvršio uvid u ponudu provoplasirane ponude "Grawe osiguranja, drugoplasirane ponude „Euroherc osiguranja" i trećeplasirane ponude "Sarajevo osiguranja, utvrdio je da pomenuti ponuđači u svojim ponudama ne ispunjavaju minimum uslova u smislu zakonskih tehničko - formalnih ispravnosti.*

*Naime, Žalitelj navodi da je Ugovorni organ u Obrascu za cijenu ponude Aneks III, nedvosmisleno dostavio sve podatke koje su potrebni svakom potencijalnom ponuđaču kako bi ponuda koju šalju bila pripremljena na način da zadovoljava uslove propisane Tarifom premije i Cjenovnika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim osobama, a koju je donio Stručni savjet Agencije za nadzor osiguranja F BiH i objavio u Službenom glasniku F BiH.*

#### **Ponuda „Grawe osiguranje” d.d.**

*Pomenutim uvidom pregledom u ponudu izabranog ponuđača "Grawe osiguranje" isti nije postupio u skladu sa tačno definisanom specifikacijom od strane ugovornog organa, na način da je za vozila pod rednim brojevima 25. i 28. iz pomenutog Aneksa III u potpunosti, pogrešno obračunao premiju obaveznog osiguranja, a sve kako je propisano gore pomenutom Tarifom premije i Cjenika koju je propisao Stručni savjet Agencije za nadzor osiguranja. Cijena koju je ponudio "Grawe-osiguranje" je u potpunosti pogrešna jer je za pomenuta vozila pod brojevima 25. i 28., obračunao premiju ne vodeći se tačno iskazanim bonusom po trenutnoj polici koju je jasno postavio ugovorni organ, za vozilo r.b 25. je postavljen bonus od 0% i naznakom isteka registracije 02.06.2025.g. i Grawe je ponudio cijenu od 955,00 KM, a trebao je ponuditi iznos od 860,00 KM, Za vozilo r.b 28 je postavljen bonus 0% i naznaka ugovornog organa u obrascu gdje stoji „osiguranje od AO i AK na godinu od isteka prve registracije" i ovdje je Grawe ponudio cijenu sa 0% u iznosu od 735,00 KM, a trebao je ponuditi iznos od 662,00 KM.*



Adresa: Sarajevo, La Benevolencije 16

Tel: + 387 (0)33 286-701, 286-702,

Fax: + 387 (0)33 226-445

Web: <http://mup.ks.gov.ba>, Email: [ministar@mup.ks.gov.ba](mailto:ministar@mup.ks.gov.ba)

Dakle, ponudač je obračunao premiju osiguranja po trenutnom bonusu, a ista se prilikom produženja mijenja u smislu bonusa koji ide za jedan premijski razred više. Napominjemo da je ponudač "Grawe osiguranje" u svom obrazloženju o neprirgodno niskoj cijeni koju je zahtijevao ugovorni organ, a što je vidljivo iz Zapisnika o ocjeni ponuda izjavio da je "Obračun premije obaveznog osiguranja pripremljen u skladu sa Zakonom o obaveznim osiguranjima saobraćaju kao i važećim Cjenikom za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima propisanog od strane Agencije za nadzor osiguranja F BiH.

Tarifa premije i Cjenika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim osobama u članu 2 Opšte odredbe stav 6). Jasno i decidno stoji „Prilikom sklapanja ugovora o osiguranju od automobilske odgovornosti (zaključenja police) primjenjuje se cjenik odnosno tarifa osiguranja koja je u primjeni na dan sklapanja ugovora o osiguranju (zaključenja police)”. Shodno istome postavlja se pitanje kako će izabrani ponudač pravilno ispostaviti zaključenu policu i fakturu u skladu sa tarifom-cjenikom a već je očigledno pogriješio u cjeniku i na koji način će ponudenu cijenu iskazati na polici obaveznog osiguranja. Također bi o utvrđivanju cijena napomenuli da u Aneksu III stoji da "jedinična cijena stavke se ne smatra računskom greškom, odnosno ne može se ispravljati", Stoga, kako je proces javne nabavke strogo - formalan proces, smatramo da je izabrani ponudač grubo prekršio Zakon o javnim nabavkama, te u potpunosti pomenutu Odluku o načinu utvrđivanja tarife premije i cjenika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim osobama."

### **Ponuda „Euroherc osiguranje” d.d.**

Pomenutim uvidom i pregledom u ponudu drugoplasiranog ponudača "Euroherc osiguranje" isti nije postupio u skladu sa tačno definisanom specifikacijom od strane ugovornog organa, na način da je za vozila pod rednim brojem 16. i 17. iz pomenutog Aneksa III u potpunosti pogrešno obračunao premiju obaveznog osiguranja, a sve kako je propisano gore pomenutom Tarifom i Cjenikom koju je propisao Stručni savjet Agencije za nadzor osiguranja. Tarifa koju je ponudio „Euroherc-osiguranje” je u potpunosti pogrešna jer je za pomenuta vozila pod brojem 16. i 17. obračunao premiju po Premijskoj grupi 1-putnički automobili, podgrupa 04, a na osnovu tačno dostavljenih karakteristika ugovornog organa, istu je trebao obračunati po premijskoj grupi 1putnička vozi a, podgrupa 05 (preko 55 kW- 66kW) jer se radi o vozilima koja imaju po 59 kW. Cijena koju je ponudio „Euroherc-osiguranje” je u potpunosti pogrešna i za vozila pod brojevima 25. 28., gdje je obračunao premiju ne vodeći se tačno iskazanim bonusom po trenutnoj polici koju je jasno postavio ugovorni organ, za vozilo r.b. 25 je postavljen bonus od 0% i naznakom isteka registracije 02.06.2025. godine i Euroherc je ponudio cijenu od 955,00 KM, a trebao je ponuditi iznos od 860,00 KM.

Za vozilo r.b 28 je postavljen bonus 0% i naznaka ugovornog organa u obrascu gdje stoji "osiguranje od AO i AK na godinu od isteka prve registracije" ovdje je Euroherc ponudio cijenu sa 0% u iznosu od 735,00 KM, a trebao je ponuditi iznos od - 662,00 KM. Dakle, ponudač je obračunao premiju osiguranja po trenutnom bonusu, a ista se prilikom produženja mijenja u smislu bonusa koji ide za jedan premijski razred više.

Tarifa premije i Cjenika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim osobama u Članu 2 - Opće odredbe stav 6), jasno i decidno stoji „Prilikom sklapanja ugovora o osiguranju od automobilske odgovornosti (zaključenja police), primjenjuje se cjenik odnosno tarifa osiguranja koja je u primjeni na dan sklapanja ugovora o osiguranju (zaključenja police)”. Shodno istome, postavlja se pitanje kako će ponudač pravilno ispostaviti zaključenu policu i fakturu u skladu sa tarifom-cjenikom, a već je očigledno pogriješio u cjeniku na koji način će ponudenu cijenu iskazati na polici obaveznog osiguranja, jer i samom napomenom u Aneksu III stoji da jedinična cijena stavke se ne smatra računskom greškom, odnosno ne može se ispravljati ili/i prvenstveno kako je proces javne nabavke strogo - formalan proces, smatramo da je ovaj ponudač grubo prekršio Zakon o javnim nabavkama, te u potpunosti pomenutu Odluku o načinu utvrđivanja tarife premije i cjenika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim osobama.



Adresa: Sarajevo, La Benevolencije 16

Tel: + 387 (0)33 286-701, 286-702,

Fax: + 387 (0)33 226-445

Web: <http://mup.ks.gov.ba>, Email: [ministar@mup.ks.gov.ba](mailto:ministar@mup.ks.gov.ba)



### Ponuda „Sarajevo osiguranje” d.d.

Pomenutim uvidom i pregledom u ponudu trećeplasiranog ponuđača „Sarajevo osiguranje” isti nije postupio u skladu sa tačno definisanom specifikacijom od strane ugovornog organa na način da je za vozilo pod rednim brojem 28. iz pomenutog Aneksa III u potpunosti pogrešno obračunao premiju obaveznog osiguranja, a sve kako je propisano gore pomenutom Tarifom i Cjenikom koju je propisao Stručni savjet Agencije za nadzor osiguranja.

Za vozilo rb. 28. je postavljen bonus 0% i naznaka ugovornog organa u obrascu gdje stoji osiguranje od AO i AK na godinu od isteka prve registracije” i ovdje je Sarajevo - osiguranje d.d. ponudio cijenu sa 0% u iznosu od 735,00 KM, a trebao je ponuditi iznos od 662,00 KM. Dakle, ponuđač je obračunao premiju osiguranja po trenutnom bonusu. a ista se prilikom produženja mijenja u smislu bonusa koji ide za jedan premijski razred više.

Tarifa premije i Cjenika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim osobama u Članu 2 - Opće odredbe stav 6) jasno i decidno stoji "Prilikom sklapanja ugovora o osiguranju od automobilske odgovornosti (zaključenja police), primjenjuje se cjenik odnosno tarifa osiguranja koja je u primjeni na dan sklapanja ugovora o osiguranju (zaključenja police).

Shodno istome, postavlja se pitanje kako će ponuđač pravilno ispostaviti zaključenu policu i fakturu u skladu sa tarifom-cjenikom, a već je očigledno pogriješio u cjeniku na koj način će ponuđenu cijenu iskazati na polici obaveznog osiguranja: jer samom napomenom u Aneksu III stoji da jedinična cijena stavke se ne smatra računskom greškom, odnosno ne može se ispravljati” i prvenstveno kako je proces javne nabavke strogo-formalan proces, smatramo da je ovaj ponuđač grubo prekršio Zakon o javnim nabavkama, te u potpunosti pomenutu Odluku o načinu utvrđivanja tarife premije i cjenika za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim osobama.

Na osnovu naprijed navedenog razvidno je da Ugovorni organ nije na način i proceduri propisanoj zakonom i podzakonskim aktima utvrđivao prihvatljivost ponuda sa aspekta postavljenih uvjeta iz tenderske dokumentacije, i ispunjavanja tehničko-formalne ispravnosti svakog od pomenutih ponuđača i ocjeni prihvatljivosti ponuda. Iz obrazloženja Odluke koja je predmet žalbe proizlazi da je Ugovorni organ dodjelio ugovor ponuđaču koji je dostavio najnižu cijenu ponude koji je ujedno bio kriterij za dodjelu ugovora i ponuđačima koji nisu ispunili minimum tehničkih uvjeta, i ne vodeći računa o procedurama propisanim Zakonom i podzakonskim aktima, a čime je prekršio osnovna načela Zakona o javnim nabavkama iz člana 68. slijedom čega predlažemo postupanje navedeno u dispozitivu žalbe, Ujedno smatramo da ugovorni organ pri evauliranju ponuda u datom momentu nije mogao utvrditi tehničku ispravnost cijena, čime su dovedeni u zabludu od strane pomenutih ponuđača.“

Ugovorni organ je izvršio provjeru navoda Žalitelja te je konstatovano slijedeće:

Žalbeni navodi Žalitelja se ne odnose na ponude za kasko osiguranje nego isključivo na ponudene cijene obaveznog osiguranja, odnosno cijene koje su propisane Zakonom o obaveznom osiguranju u saobraćaju i važećim Cjenovnikom za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima Agencije za nadzor osiguranja, i to za četiri motorna vozila pod rednim brojevima 16., 17., 25 i 28. Obrasca za cijenu ponude i to na sljedeći način:

Pod rednim brojem 16. i 17. Obrasca za cijenu ponude, navedena su motorna vozila snage motora 59 kW koja spadaju u Premijsku skupinu 1 – Putnički automobili, Podskupina 5, motorna vozila snage motora između 55 kW i 66kW za koja cijena obaveznog osiguranja od autoodgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima, a prema gore navedenom Cjenovniku i Premijskom razredu P1. sa pripadajućim bonusom, odnosno malusom 50%, iznosi 279,00 KM.

Tarifa koju je ponudio ponuđač Eurohere d.d. Sarajevo za motorna vozila pod rednim brojevima 16. i 17. je u potpunosti pogrešna jer se ponudena cijena u iznosu od 245,00 KM koja se odnosi na motorna vozila Premijske skupine 1 – Putnički automobili, Podskupina 4, motorna vozila snage motora između 44kW- 55 kW.



Kad je u pitanju redni broj 25. Obrasca za cijenu ponude, navedeno je motorno vozilo snage motora 150 kW koje spada u Premijsku skupinu 1 – Putnički automobili, Podskupina 9, motorna vozila snage motora između 145 kW i 200kW za koja cijena obaveznog osiguranja od autoodgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima, a prema gore navedenom Cjenovniku i Premijskom razredu P6. sa pripadajućim bonusom, odnosno malusom 0%, iznosi 955,00 KM

Ponude ponuđača za navedeno vozilo iznose:

- Grawe osiguranje d.d. Sarajevo - 955,00 KM,
- Euroherc d.d. Sarajevo - 955,00 KM,
- Sarajevo osiguranje d.d. Sarajevo - 860,00 KM i
- Croatia osiguranje d.d. Mostar - 860,00 KM.

Prilikom obračuna polise osiguranja ponuđači Grawe osiguranje d.d. Sarajevo i Euroherc d.d. Sarajevo nisu postupili u skladu jasno definisanom specifikacijom od strane Ugovornog organa i podacima vezanim za period kada motorno vozilo prispjeva na registraciju, odnosno prilikom obračuna se nisu rukovodili propisanim Premijskim razredima sa pripadajućim bonusima, odnosno malusima koji će biti važeći na dan izdavanja polise osiguranja za koju se ponuda dostavlja. Naime, trenutni bonus za pomenuto motorno vozilo iznosi 0%, međutim kako je motorno vozilo registrovano do 02.06.2025. godine (motorno vozilo registrovano na godinu dana), prema Cjenovniku i Premijskom razredu P6. sa pripadajućim bonusom, odnosno malusom 10%, polisa za motorno vozilo Premijske skupine 1 - Putnički automobili, Podskupina 9 iznosi 860,00 KM.

Kad je u pitanju redni broj 28. Obrasca za cijenu ponude, navedeno je motorno vozilo snage motora 96 kW koje spada u Premijsku skupinu 1 – Putnički automobili, Podskupina 7, motorna vozila snage motora između 94 kW i 110kW za koja cijena obaveznog osiguranja od autoodgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima, a prema gore navedenom Cjenovniku i Premijskom razredu P6 sa pripadajućim bonusom, odnosno malusom 0%, iznosi 735,00 KM.

Ponude ponuđača za navedeno vozilo iznose:

- Grawe osiguranje d.d. Sarajevo - 735,00 KM,
- Euroherc d.d. Sarajevo - 735,00 KM,
- Sarajevo osiguranje d.d. Sarajevo - 735,00 KM i
- Croatia osiguranje d.d. Mostar - 622,00 KM.

Prilikom obračuna polise osiguranja ponuđači Grawe osiguranje d.d. Sarajevo, Euroherc d.d. Sarajevo i Sarajevo osiguranje d.d. Sarajevo nisu postupili u skladu jasno definisanom specifikacijom od strane Ugovornog organa i podacima vezanim za period kada motorno vozilo prispjeva na registraciju, odnosno prilikom obračuna se nisu rukovodili propisanim Premijskim razredima sa pripadajućim bonusima, odnosno malusima koji će biti važeći na dan izdavanja polise osiguranja za koju se ponuda dostavlja. Naime, trenutni bonus za pomenuto motorno vozilo iznosi 0%, međutim kako registracija za motorno vozilo ističe 2025. godine (motorno vozilo registrovano na godinu dana), prema Cjenovniku i Premijskom razredu P5 sa pripadajućim bonusom, odnosno malusom 10%, polisa za motorno vozilo Premijske skupine 1 – Putnički automobili, Podskupina 7 iznosi 622,00 KM.

Dakle, ponude, odnosno cijene obaveznog osiguranja od autoodgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima ponuđača Grawe osiguranje d.d. Sarajevo (za motorna vozila pod rednim brojevima 25. i 28. Obrasca za cijenu ponude), Euroherc d.d. Sarajevo (Euroherc d.d. Sarajevo za motorna vozila pod rednim brojevima 16., 17., 25. i 28. Obrasca za cijenu ponude) i Sarajevo osiguranje d.d. Sarajevo (za motorno vozilo pod rednim brojem 28. Obrasca za cijenu ponude) nisu u skladu sa cijenama propisanim važećim Cjenovnikom za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima odobrenim od strane Agencije za nadzor osiguranja F BiH.



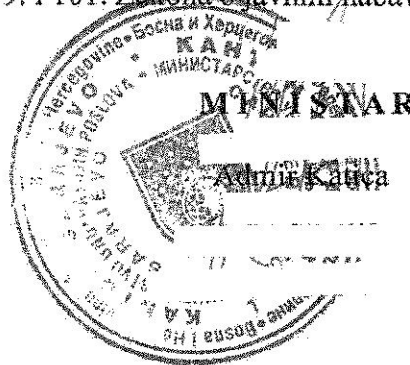
Nakon ponovne evaluacije ponuda Komisija je konstatovala da je samo jedna ponuda formalno-pravno ispravna, ponuda ponuđača Croatia osiguranje d.d. Mostar, te u skladu sa članom 9. stav (5) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije („Službeni glasnik BiH”, broj 80/23), dala preporuku da se provedena e-aukcija poništi, a ranije donesena Odluka o dodjeli ugovora stavi van snage.

Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, Komisija je dala preporuku ministru unutrašnjih poslova da donese Rješenje kojim se žalba u cijelosti usvaja kao i Odluku o izboru ponuđaču “Croatia osiguranje d.d. Mostar”, u iznosu od 28.940,35 KM bez PDV-a.

Cijeneći naprijed navedeno riješeno je kao u dispozitivu.

#### **POUKA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ove odluke dopuštena je žalba koja se podnosi Ugovornom organu u roku od deset dana od dana prijema Odluke o izboru, a u skladu sa članom 99. i 101. Zakona o javnim nabavkama.



#### Dostaviti:

1. Ponuđačima x4,
2. Upravi podrške,
3. Komisiji,
4. Kabinetu ministra - stručni savjetnik za odnose s javnošću i
5. a/a.



Adresa: Sarajevo, La Benevolencije 16

Tel: + 387 (0)33 286-701, 286-702,

Fax: + 387 (0)33 226-445

Web: <http://mup.ks.gov.ba>, Email: [ministar@mup.ks.gov.ba](mailto:ministar@mup.ks.gov.ba)